



Die GoBD in der Praxis

**- Ein Leitfaden für die Unternehmenspraxis -
Version 2.5**

02. November 2017



Herausgeber:

Peters, Schönberger & Partner mbB

Schackstraße 2, 80539 München

Tel.: +49 89 38172-0

Internet: www.psp.eu

Autoreninformationen

- *Stefan Groß, Peters, Schönberger & Partner mbB*
- *Thorsten Brand, Zöller & Partner GmbH*
- *Wolfgang Heinrich, EASY SOFTWARE AG*

Der Leitfaden gibt die persönliche Meinung der Autoren zur derzeitigen Rechtslage wieder und enthält lediglich einen Überblick über einzelne Themenkomplexe. Spezielle Umstände einzelner Fallkonstellationen wurden nicht berücksichtigt; diese können durchaus zu abweichenden Betrachtungsweisen und/oder Ergebnissen führen. Der Leitfaden kann daher keine rechtliche oder steuerliche Beratung ersetzen; bitte holen Sie eine auf Ihre Umstände zugeschnittene, weitere Entwicklungen berücksichtigende Empfehlung Ihres Steuerberaters oder Wirtschaftsprüfers ein, bevor Sie Entscheidungen über die in diesem Leitfaden betrachteten Themen treffen. Die Finanzverwaltung und/oder Gerichte können abweichende Auffassungen zu den hier behandelten Themen haben oder entwickeln.

GoBD-Leitfaden Versionierungsübersicht: Übersicht der wesentlichen Inhaltsänderungen/-ergänzungen

Version	Kapitel	Kommentierung
1.1.	8.3.	Ergänzung/Konkretisierung zur Einzelaufzeichnungspflicht
1.1.	8.5.	Präzisierende Ausführungen zur Zeitgerechtigkeit
1.1.	8.9.(1)	Belegfunktion und Historisierung von Stammdaten
1.1.	8.9.(5)	Weiterführende Ausführungen zur Zeitgerechtigkeit
1.1.	10.6.(5)	Ergänzung zum Kapitel Belegsicherung
1.1.	10.6.(8)	Ergänzung zur Rechnungsaufbewahrung im Ausland
1.1.	13.7.(6)	Ergänzung zur Vernichtung von Originalbelegen
1.1.	15.1.	Ergänzung/Konkretisierung zur Verfahrensdokumentation
1.1.	15.3.	Redaktionelle Anpassungen
1.2.	8.9.(5)	Präzisierung der Ausführungen zur Zeitgerechtigkeit
1.2.	11.6.(8)	Konkretisierung Zweitqualifizierung beim Datenzugriff
1.2.	16.4.(1)	Elektronische Rechnung – Ergänzung Prozess-Architektur
1.2.	16.4.(5)	Präzisierung der Vorgaben zur Lesbarkeit von EDI-Daten
1.2.	16.4.(6)	Präzisierung zu inhaltlich identischen Mehrstücken
1.3.	8.5.	Präzisierende Ausführungen zur Zeitgerechtigkeit
1.3.	8.9.(5)	Präzisierende Ausführungen zur Zeitgerechtigkeit
1.3.	11.6.(13)	Präzisierende Ausführungen zur OCR-Verarbeitung
1.4.	8.3.	Ergänzung Vollständigkeit
1.4.	8.9.(5)	Überarbeitung und Ergänzung zur Zeitgerechtigkeit
1.4.	16.4.(6)	Konkretisierung „Inhaltlich identische Mehrstücke“
1.5.	10.6.(3)	Konkretisierung zu den Vorgaben der Formatkonvertierung
1.5.	11.3.	Konkretisierung sachlicher Umfang Außenprüfung
1.5.	11.6.(2)	Konkretisierung der Vorgaben zum Datenschutz bei Z3
1.5.	13.7.(7)	Neues Kapitel zum mobilen Scannen
1.5.	14.3.	Neues Kapitel zur Konvertierung von E-Mails
1.5.	16.4.(4)	Neues Kapitel zu Telefax-Rechnungen
1.5.	16.4.(7)	Neues Kapitel zu Konvertierung von ZUGFeRD
1.6.	11.6.(13)	Konkretisierung zur OCR-Verarbeitung
1.6.	13.7.(7)	Konkretisierung der Vorgaben zum mobilen Scannen
1.6.	15.3.(3)	Ergänzung betreffend Muster-Verfahrensdokumentation

1.7.	7.2.	Präzisierende Ausführungen zur Unveränderbarkeit
1.7.	8.9.(5)	Präzisierende Ausführungen zur Zeitgerechtigkeit
1.7.	8.9.(6)	Überarbeitung und Ergänzung zur Unveränderbarkeit
1.7.	9.3.	Ergänzende Ausführungen zur Journalfunktion
1.7.	13.5.	Ergänzung zur Vernichtung von Originalbelegen
1.8.	10.6.(1)	Ergänzung zum Kapitel Aufbewahrungsfristen
1.8.	10.6.(8)	Konkretisierung „Auslagerung ins Ausland“
1.8.	11.6.(8)	Neues Kapitel Prüfsoftware beim Z3-Zugriff
1.8.	15.3.	Überarbeitung/Ergänzungen zur Verfahrensdokumentation
1.9.	13.7.(1)	Neues Kapitel zur bildlichen Wiedergabe
1.9.	15.3.(3)	Konkretisierung der Inhalte zur Verfahrensdokumentation
1.9.	15.3.(4)	Neues Kapitel GoBD-Bezug Verfahrensdokumentation
1.9.	16.4.(5)	Ergänzung zum Kapitel EDI-Daten
2.0.	6.3.(2)	Neues Kapitel GoBD-Kontrollen im Gesamtkontext
2.0.	11.2.	Ergänzende Ausführungen zu den Zugriffsarten
2.0.	15.	Ergänzende Ausführungen zu Tax Compliance
2.0.	15.3.(5)	Neues Kapitel Tax Compliance
2.0.	16.4.(2)	Neues Kapitel Datenzugriff und elektronische Rechnungen
2.1.	8.9.(6)	Überarbeitung und Ergänzung zur Unveränderbarkeit
2.1.		Ergänzungen betreffend den DSAG-Leitfaden Handlungsempfehlungen zur Anwendung des Datenzugriffs (GoBD/GDPdU) durch die Finanzverwaltung
2.2.	6.3.(1)	Konkretisierung zum Kontroll- und Protokollumfeld
2.2.	8.9.(7)	Neues Kapitel zu elektronischen Aufzeichnungs- und Kassensystemen
2.2.	15.3.(4)	Neues Kapitel zu Internes Kontrollsystem (IKS)
2.3.		Integration eines Glossars zur Erläuterung von Abkürzungen und Fachbegriffen aus dem GoBD-Leitfaden
2.3.	8.9.(7)	Konkretisierung zu elektronischen Kassensystemen
2.3.	10.6.(8)	Konkretisierung zur Auslagerung ins Ausland
2.4.	8.9.(7)	Ergänzungen zu elektronischen Kassensystemen
2.4.	15.3.(6)	Ergänzungen zu den Vorgaben an eine Tax Compliance
2.5.	13.7.(6)	Konkretisierung zur Vernichtung von Originalbelegen
2.5.	16.3.	Neues Kapitel zur XRechnung

Inhaltsverzeichnis

Autoreninformationen	2
GoBD-Leitfaden Versionierungsübersicht: Übersicht der wesentlichen Inhaltsänderungen/-ergänzungen.....	3
1. Einleitung.....	10
2. Aufbau und Zielsetzung des Leitfadens.....	11
3. Betroffene Unterlagen, Systeme und Verantwortung.....	13
4. Technikneutralität und Analogieschluss	15
5. Konzept des „Vier-Säulen-Modells“	16
6. Internes Kontrollsystem (IKS).....	19
6.1. Grundsatz und Schutzmechanismen.....	19
6.2. Ausgewählte Prüfhinweise.....	21
6.3. Kommentierung und Hilfestellung.....	22
(1) Kontroll- und Protokollumfeld	22
(2) GoBD-Kontrollen im Gesamtkontext	23
(3) Zugriffskontrollen	24
(4) Outsourcing.....	25
7. Datensicherheit und Unveränderbarkeit	27
7.1. Kernaussagen der GoBD.....	27
7.2. Unveränderbarkeit.....	28
7.3. Ausgewählte Prüfhinweise.....	30
7.4. Kommentierung und Hilfestellung.....	31
8. Allgemeine Anforderungen an die Ordnungsmäßigkeit	33
8.1. Kernaussagen der GoBD.....	34
8.2. Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit.....	35
8.3. Vollständigkeit.....	37
8.4. Richtigkeit.....	39
8.5. Zeitgerechtheit.....	40
8.6. Ordnung.....	44
8.7. Unveränderbarkeit.....	44
8.8. Ausgewählte Prüfhinweise.....	45
8.9. Kommentierung und Hilfestellung.....	46
(1) Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit	46
(2) Progressive und retrograde Prüfbarkeit	47
(3) Vollständigkeit.....	48
(4) Vollständigkeit und Reproduzierbarkeit.....	49
(5) Zeitgerechtheit.....	49
(6) Unveränderbarkeit.....	56
(7) Elektronische Aufzeichnungs- und Kassensysteme.....	66
9. Anforderung an die Aufzeichnung von Geschäftsvorfällen.....	70
9.1. Kernaussagen der GoBD.....	70
9.2. Erfassung in Grund(buch)aufzeichnungen	71

9.3.	Verbuchung im Journal (Journalfunktion).....	72
9.4.	Aufzeichnung der Geschäftsvorfälle in sachlicher Ordnung (Hauptbuch)	73
9.5.	Ausgewählte Prüfhinweise.....	74
9.6.	Kommentierung und Hilfestellung.....	75
10.	Anforderungen an die Aufbewahrung.....	77
10.1.	Kernaussagen der GoBD.....	78
10.2.	Originär elektronische Unterlagen.....	79
10.3.	Ordnungssystem und Indexierung.....	81
10.4.	Belegsicherung	81
10.5.	Ausgewählte Prüfhinweise.....	82
10.6.	Kommentierung und Hilfestellung.....	83
(1)	Aufbewahrungsfristen	83
(2)	Originär elektronisch	84
(3)	Konvertierung.....	85
(4)	Ordnung und Indexierung	86
(5)	Belegsicherung	87
(6)	Sonderfälle der Aufbewahrung	88
(7)	Einsatz elektronischer Archivsysteme.....	88
(8)	Auslagerung ins Ausland.....	90
11.	Datenzugriff.....	93
11.1.	Kernaussagen der GoBD.....	93
11.2.	Zugriffarten und Mitwirkungspflichten.....	95
11.3.	Sachlicher Umfang	99
11.4.	Maschinelle Auswertbarkeit.....	101
11.5.	Ausgewählte Prüfhinweise.....	104
11.6.	PSP-Kommentierung und Hilfestellung	105
(1)	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit.....	105
(2)	Datenschutz beim Z3-Zugriff	106
(3)	Verzögerungsgeld.....	107
(4)	Steuerrelevante Daten.....	107
(5)	Strukturinformationen (Stammdaten und Verknüpfungen).....	112
(6)	Originär elektronische Unterlagen.....	113
(7)	Maschinelle Auswertbarkeit.....	115
(8)	Prüfsoftware beim Z3-Zugriff	116
(9)	Qualifizierung und IT-Übersetzung	117
(10)	Zeitliche Abgrenzung	121
(11)	Berechtigungskonzept und Prüferarbeitsplatz	121
(12)	Zugriff auf E-Mails.....	122
(13)	Zwischenformate	123
(14)	OCR-Verarbeitung	123
(15)	Auswertungsmöglichkeiten.....	125
12.	Systemwechsel, Systemänderung und Auslagerung.....	127
12.1.	Kernaussagen der GoBD.....	127

12.2.	Migrationen und Auslagerungen.....	127
12.3.	Ausgewählte Prüfhinweise.....	129
12.4.	Kommentierung und Hilfestellung.....	129
(1)	Quantitativ und qualitativ gleiche Auswertungen	129
(2)	Maschinelle Auswertbarkeit durch das Folgesystem	130
(3)	Ansatz des „Auswertbaren Archivsystems“	132
(4)	Definition der Auswertungsmöglichkeiten.....	133
13.	Elektronische Erfassung von Papierdokumenten (Scan-Vorgang)	135
13.1.	Kernaussagen der GoBD.....	135
13.2.	Dokumentation.....	136
13.3.	„Frühes“ vs. „spätes“ Archivieren.....	137
13.4.	Lesbarmachung.....	137
13.5.	Vernichtung von Originalbelegen.....	138
13.6.	Ausgewählte Prüfhinweise.....	139
13.7.	Kommentierung und Hilfestellung.....	140
(1)	Bildliche Wiedergabe	140
(2)	Einsichtnahme bei Außenprüfung.....	141
(3)	Archivierungsvarianten	141
(4)	Archivierungs-Formate.....	143
(5)	OCR und Volltext im Scanprozess.....	144
(6)	Vernichtung von Originalbelegen.....	144
(7)	Mobiles Scannen	145
14.	Sonderfall E-Mail.....	148
14.1.	Varianten der Aufbewahrung von E-Mails.....	148
14.2.	Ordnung und Indexierung von E-Mails	150
14.3.	Konvertierung von E-Mails.....	153
15.	Verfahrensdokumentation	157
15.1.	Kernaussagen der GoBD.....	158
15.2.	Ausgewählte Prüfhinweise.....	160
15.3.	Kommentierung und Hilfestellung.....	161
(1)	Zielsetzung und Bedeutung	161
(2)	Aufbewahrung und Versionierung.....	163
(3)	Inhalte und Mustergliederung.....	164
(4)	Internes Kontrollsystem (IKS).....	170
(5)	GoBD-Bezug	171
(6)	Anknüpfungspunkt Tax Compliance	172
16.	Elektronische Rechnungen	174
16.1.	Spezifische Ausführungen in den GoBD.....	174
16.2.	ZUGFeRD-Format.....	176
16.3.	XRechnung	177
16.4.	Kommentierung und Hilfestellung.....	179
(1)	Prozess-Architektur	179
(2)	Datenzugriff und elektronische Rechnungen	179
(3)	E-Mail als Transportmittel	180

(4)	Sonderfall Telefax	181
(5)	EDI-Daten	181
(6)	Inhaltlich identische Mehrstücke	182
(7)	Konvertierung von ZUGFeRD.....	185
17.	Exkurs: Zertifikate und Testate.....	186
17.1.	Kernaussagen der GoBD.....	186
17.2.	Spezifische Ausführungen GoBD.....	186
17.3.	Kommentierung und Hilfestellung.....	187
18.	Fazit	189
	Glossar	191
	Quellen- und Literaturverzeichnis	194
	Autorenprofile	209
	IMPRESSUM.....	211

Vorwort zur 1. Auflage

Paukenschlag oder doch alter Wein in neuen Schläuchen? Die Meinungen über die Auswirkungen der GoBD reichen von Gelassenheit bis hin zu Aktionismus und Aufschrei. Auslöser dafür ist das BMF-Schreiben vom 14. November 2014, mit welchem die Finanzverwaltung die „Grundsätze zur ordnungsmäßigen Führung und Aufbewahrung von Büchern, Aufzeichnungen und Unterlagen in elektronischer Form sowie zum Datenzugriff (GoBD)“ veröffentlicht hat. Ausgehend von den Anforderungen der GoBD stellt der vorliegende Leitfaden „Die GoBD in der Praxis“ die sich daraus konkret für die betroffenen Unternehmen ergebenden Änderungen im Zusammenhang dar und gibt zahlreiche Hilfestellungen, wie sich diese sinnvoll innerhalb der Unternehmens-IT abbilden lassen. Dabei wagen die Autoren auch einen Blick über den Tellerrand der GoBD hinaus, um dem Leser einen ganzheitlichen Blick zu den aus steuerlicher Sicht bestehenden Anforderungen an IT-gestützte Geschäftsprozesse zu ermöglichen.

Stefan Groß

Peters, Schönberger & Partner

1. Einleitung

Mit dem Schreiben vom 14. November 2014, den „Grundsätzen zur ordnungsmäßigen Führung und Aufbewahrung von Büchern, Aufzeichnungen und Unterlagen in elektronischer Form sowie zum Datenzugriff (**GoBD**)“, hat das BMF dargelegt, welche Vorgaben aus Sicht der Finanzverwaltung an IT-gestützte Prozesse zu stellen sind.¹ Die GoBD treten an die Stelle der GoBS (Grundsätze ordnungsmäßiger DV-gestützter Buchführungssysteme)² sowie der GDPdU (Grundsätze zum Datenzugriff und zur Prüfbarkeit digitaler Unterlagen)³. Dabei kommt das BMF letztlich auch den Forderungen der Wirtschaft nach einer dringend erforderlichen Modernisierung der genannten Vorgaben nach und bringt ergänzend in der Zwischenzeit stattgefundenene Entwicklungen⁴ mit ein. Die GoBD sind für Veranlagungszeiträume anzuwenden, die nach dem 31. Dezember 2014 beginnen und betreffen grundsätzlich alle Steuerpflichtigen mit Gewinneinkünften i. S. d. § 5 EStG, § 4 Abs. 1 EStG sowie Einnahmen-Überschuss-Rechner⁵, soweit diese ihre unternehmerischen Prozesse IT-gestützt abbilden und ihren Buchführungs- und Aufbewahrungspflichten in elektronischer Form nachkommen.⁶ Im Ergebnis dürfte damit die gesamte deutsche Unternehmenslandschaft betroffen sein.⁷ Als Verwaltungsanweisung stellen die GoBD eine Meinungsäußerung des Ministeriums dar, die gegenüber den nachgeordneten Dienststellen Verbindlichkeitscharakter hat.

¹ BMF v. 14. November 2014 – IV A 4 – S 0316/13/10003, BStBl. I 2014, S. 1450.

² BMF v. 7. November 1995 – IV A 8 - S 0316 - 52/95, BStBl. I 1995, S. 738.

³ BMF v. 16. Juli 2001 – IV S 2 – S. 0316 - 36/01, BStBl. I 2001, S. 415.

⁴ Im Rahmen der GDPdU insbesondere Inhalte aus dem sog. Fragen- und Antworten-Katalog zum Datenzugriffsrecht der Finanzverwaltung, Stand: 22. Januar 2009, online abrufbar unter: <http://www.elektronische-steuerpruefung.de/bmf/bmf-faqs-2009.pdf>.

⁵ Steuerpflichtige, die ihren Gewinn nach den Vorschriften des § 4 Abs. 3 EStG ermitteln.

⁶ Nach § 146 Abs. 6 AO gelten die Ordnungsvorschriften auch dann, wenn der Unternehmer elektronische Bücher und Aufzeichnungen führt, ohne dazu verpflichtet zu sein.

⁷ Die Regelungen zum Datenzugriff gem. §§ 146, 147 und 200 AO sind grundsätzlich nur für inländische Unternehmen und Betriebsstätten ausländischer Unternehmen im Geltungsbereich der Abgabenordnung (AO) zu berücksichtigen, vgl. DSAG-Handlungsempfehlung – Empfehlung zur Anwendung des Datenzugriffs (GoBD/GDPdU) durch die Finanzverwaltung, S. 28.

2. Aufbau und Zielsetzung des Leitfadens

Der GoBD-Leitfaden für die Unternehmenspraxis ordnet die GoBD wie folgt: Zunächst werden übergreifende Vorgaben wie das Interne Kontrollsystem, die Datensicherheit und das Kriterium der Unveränderbarkeit beleuchtet. Darauf aufbauend gilt es, die allgemeinen Anforderungen an die Ordnungsmäßigkeit darzustellen sowie die Anforderungen an die Aufzeichnung und Aufbewahrung aufzuzeigen. Schließlich werden die Besonderheiten zum Datenzugriff, zur elektronischen Erfassung von Papierdokumenten und zu elektronischen Rechnungen behandelt. Ein besonderes Augenmerk soll dem Thema Verfahrensdokumentation gewidmet werden, welches sich wie ein roter Faden durch die GoBD zieht. Zuletzt sollen konkrete **Umsetzungsempfehlungen** dazu beitragen, die wesentlichen Anforderungen der GoBD in die Unternehmenspraxis umzusetzen. Um die Intention der Finanzverwaltung möglichst originalgetreu darzulegen, werden innerhalb der deskriptiven Abschnitte die Inhalte der GoBD bewusst auch wörtlich wiedergegeben, anschließend kommentiert sowie mit entsprechenden Prüfhinweisen versehen. Zum besseren Verständnis sowie zur ganzheitlichen Darstellung werden die deskriptiven Teile jeweils um Ausführungen ergänzt, welche sich aus weiteren Standards, Normen und ausgewählten Literaturquellen ergeben. Damit die jeweiligen Kapitel aus sich heraus verständlich sind und den Sachverhalt abschließend behandeln, wurden bewusst Redundanzen in Kauf genommen.

Auf Basis der wesentlichen Anforderungen der GoBD gibt der Leitfaden Empfehlungen, die eine Umsetzung in der Unternehmenspraxis unterstützen sollen. Diese können und sollen aufgrund der in den Unternehmen durchaus vorherrschenden Diversifikation nur eine **Orientierungshilfe** darstellen.

Zur ganzheitlichen Darstellung der GoBD wurden insbesondere folgende Standards⁸ als Interpretationshilfe in diesen Leitfaden einbezogen:

⁸ Quellen siehe Quellen- und Literaturverzeichnis.

- *IDW PS 330: Abschlussprüfung bei Einsatz von Informationstechnologie*
- *IDW PS 331 n.F.: Abschlussprüfung bei teilweiser Auslagerung der Rechnungslegung auf Dienstleistungsunternehmen*
- *IDW PS 880: Die Prüfung von Softwareprodukten*
- *IDW PS 951 n.F.: Die Prüfung des Internen Kontrollsystems bei Dienstleistungsunternehmen*
- *IDW PS 980: Grundsätze ordnungsmäßiger Prüfung von Compliance Managementsystemen*
- *IDW RS FAIT 3: Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung beim Einsatz elektronischer Archivierungsverfahren*
- *IDW RS FAIT 5: Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung bei Auslagerung von rechnungslegungsrelevanten Dienstleistungen einschließlich Cloud Computing*
- *BMF, Fragen und Antworten zum Datenzugriffsrecht der Finanzverwaltung, Stand: 22. Januar 2009*
- *GoBIT: Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung beim IT-Einsatz (Entwurf mit Stand 13. Oktober 2012)⁹*

Dieser Leitfaden soll mit Blick auf die Fortentwicklung des Rechts sowie unter Einbeziehung einschlägiger Literatur laufend fortgeschrieben werden. Die Autoren nehmen entsprechende Anregungen und Hinweise gerne entgegen.

Bitte beachten Sie den jeweiligen Versionsstand.

⁹ Die GoBIT waren ein Arbeitsvorhaben der Arbeitsgemeinschaft für wirtschaftliche Verwaltung e.V. (AWV). Nach Erscheinen der GoBD wurde die Arbeit an den GoBIT nicht weitergeführt. Der letzte veröffentlichte Entwurf enthält allerdings etliche wertvolle Aussagen, die zur Umsetzung der GoBD hilfreich sein können. GoBIT (Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung beim IT-Einsatz) mit Stand 13. Oktober 2012, unter: http://www.awv-net.de/cms/Fachinformationen/GoBIT/_AktuellerEntwurfderGoBIT,cat267.html.

3. Betroffene Unterlagen, Systeme und Verantwortung

Neben den außersteuerlichen und steuerlichen Büchern, Aufzeichnungen und Unterlagen zu Geschäftsvorfällen sind alle Unterlagen aufzubewahren, die zum Verständnis und zur Überprüfung der für die Besteuerung gesetzlich vorgeschriebenen Aufzeichnungen im Einzelfall von Bedeutung sind.¹⁰ Dazu zählen nach den GoBD neben Unterlagen in Papierform auch alle Unterlagen in Form von **Daten, Datensätzen und elektronischen Dokumenten**, die dokumentieren, dass die Ordnungsvorschriften umgesetzt und deren Einhaltung überwacht wurde. Nicht aufbewahrungspflichtig sind z. B. reine Entwürfe von Handels- oder Geschäftsbriefen, sofern diese nicht tatsächlich abgesandt wurden.¹¹

Form, Umfang und Inhalt der entsprechend aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Unterlagen (Daten, Datensätze sowie Dokumente in elektronischer- oder Papierform) und der zu ihrem Verständnis erforderlichen Unterlagen werden durch den Steuerpflichtigen bestimmt. Die Finanzverwaltung kann diese Unterlagen nicht abstrakt im Vorfeld für alle Unternehmen abschließend definieren, weil die betrieblichen Abläufe, die aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Aufzeichnungen und Unterlagen sowie die eingesetzten Buchführungs- und Aufzeichnungssysteme in den Unternehmen zu unterschiedlich sind.¹²

Die GoBD rekurren sowohl auf das **Haupt(buchführungs)system** als auch auf etwaige **Vor- und Nebensysteme**. Explizit aufgeführt sind Finanzbuchführungssystem, Anlagenbuchhaltung, Lohnbuchhaltungssystem, Kassensystem, Warenwirtschaftssystem, Zahlungsverkehrssystem, Taxameter, Geldspielgeräte, elektronische Waagen, Materialwirtschaft, Fakturierung, Zeiterfassung, Archivsystem, Dokumentenmanagementsystem einschließlich der Schnittstellen zwischen den Systemen. Dabei kommt es nicht auf die Bezeichnung des jeweiligen Systems an, sondern auf die Frage, ob in einem System buchführungs- oder aufzeichnungspflichtige Daten erfasst, erzeugt, empfangen, übernommen, verarbeitet, gespeichert oder übermittelt werden.¹³

¹⁰ BFH v. 24. Juni 2009 – VIII R 80/06, BStBl II 2010, S. 452.

¹¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 5.

¹² GoBD (Fn. 1), Rn. 6.

¹³ GoBD (Fn. 1), Rn. 20.

Die **Verantwortung** für die Ordnungsmäßigkeit elektronischer Bücher und sonst erforderlicher elektronischer Aufzeichnungen einschließlich der Verfahren trägt allein der Steuerpflichtige. Dies gilt auch bei einer teilweisen oder vollständigen organisatorischen und/oder technischen Auslagerung von Buchführungs- und Aufzeichnungspflichten auf Dritte (**Outsourcing**).¹⁴ Der Grundsatz der Wirtschaftlichkeit rechtfertigt es dabei nicht, dass Grundprinzipien der Ordnungsmäßigkeit verletzt und die Zwecke der Buchführung erheblich gefährdet werden. Insbesondere muss der Steuerpflichtige die zur Vermeidung einer solchen Gefährdung erforderlichen Kosten aufbringen.¹⁵

Ergänzend führen die GoBD aus, dass **Zertifikate** oder **Testate** Dritter lediglich als Entscheidungshilfen zu werten sind und gegenüber der Finanzbehörde keinerlei Bindungswirkung bei der Beurteilung der Ordnungsmäßigkeit der Buchführung entfalten.¹⁶ Auch werden seitens der Finanzverwaltung in diesem Kontext keine Positivtestate oder verbindlichen Auskünfte nach § 89 Abs. 2 AO erteilt.¹⁷

¹⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 21.

¹⁵ BFH v. 26. März 1968 – IV 63/63, BStBl II 1968, S. 527.

¹⁶ GoBD (Fn. 1), Rn. 181, vgl. ausführlich Kapitel 17.

¹⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 180.

4. Technikneutralität und Analogieschluss

Die GoBD konstatieren richtigerweise, dass technische Vorgaben und Standards insbesondere angesichts der geringen IT-Halbwertszeiten nicht festgeschrieben werden können, auch angesichts der sehr großen Unterschiede im organisatorischen Umfeld der verschiedenen Unternehmen. Es wird daher durchaus Fallkonstellationen geben, bei welchen nicht allein aus den Ausführungen der GoBD entschieden werden kann, ob ein bestimmter Sachverhalt den Ordnungsmäßigkeitskriterien entspricht oder nicht. In solchen Situationen ist dann laut GoBD über einen **Analogieschluss** festzustellen, ob die Ordnungsvorschriften eingehalten wurden. Dabei lassen die GoBD auch explizit Vergleiche mit der herkömmlichen „Papierwelt“ zu. So kann z. B. beurteilt werden, ob ein elektronischer Zugriffsschutz die gleiche Sicherheit bietet wie die Aufbewahrung von Papierdokumenten in einem verschlossenen Schrank.¹⁸

An einigen Stellen wenden die GoBD dieses Prinzip entsprechend an. Die Ordnungsmäßigkeit elektronischer Bücher und Aufzeichnungen ist etwa nach den gleichen Prinzipien zu beurteilen wie die Ordnungsmäßigkeit bei manuell erstellten Büchern und Aufzeichnungen.¹⁹ Eine E-Mail, die allein zu Transportzwecken dient, wird mit einem Briefumschlag verglichen.²⁰

Dieses Prinzip wird künftig in erster Linie bei der konkreten Gestaltung und Bewertung von IT-Systemen eine große Bedeutung erlangen. Daran wird sich auch die Finanzverwaltung messen lassen müssen, was insbesondere im Rahmen künftiger steuerlicher Außenprüfungen kritisch zu hinterfragen sein wird.

¹⁸ GoBD (Fn. 1), 10.

¹⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 22.

²⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 121.

5. Konzept des „Vier-Säulen-Modells“

Die GoBD enthalten eine Vielzahl von Vorgaben, deren Erfüllung zunächst als wahre „Herkules-Aufgabe“ erscheint. Die Unternehmen sollten sich davon jedoch keinesfalls demotivieren lassen. Denn einerseits geben die GoBD die bereits bestehende Rechtslage wieder, andererseits stellen die Anforderungen eine logische Fortentwicklung bereits bestehender Regelungen dar. Dennoch enthalten die GoBD auch weitgehende Anforderungen, die sich zumindest bislang nicht in der uneingeschränkten unternehmerischen Wahrnehmung befanden. Die Unternehmen sollten die GoBD nutzen, um ihre Prozesse einer eingehenden Auditierung zu unterziehen und diese an den aktuellen Stand der Rechtslage anzupassen. Dabei sollte der Blick weniger dem künftigen Besuch des Betriebsprüfers gelten, als vielmehr einer Optimierung der Unternehmensprozesse und dem damit einhergehenden Mehrgewinn an Compliance.

In der Gesamtschau lassen die GoBD zentrale Anforderungen an die Ausgestaltung der Unternehmens-IT sowie der damit einhergehenden Prozesse und Abläufe erkennen, die wiederholt innerhalb verschiedener Abschnitte konstituiert werden. Diese Kern-Anforderungen betreffen das Vorhandensein eines entsprechenden **Kontroll- und Protokollumfeldes**, die **Dokumentation** der entsprechenden Geschäftsprozesse, die Gewährleistung der **Integrität von Daten** (Bewegungsdaten, Stammdaten, Metadaten) und dies alles unabhängig von jeglichen Veränderungen (**Migrationen**) der Fachprozesse und der IT-Technik. Dabei muss die geforderte Ordnungsmäßigkeit von der Einrichtung des DV-Systems bzw. der DV-gestützten Verfahren über unternehmensspezifische Anpassungen für die Dauer der Aufbewahrungsfrist nachweisbar erfüllt werden und erhalten bleiben.²¹ Entsprechend ist bei elektronischen Unterlagen ihr Eingang, ihre Archivierung und ggf. Konvertierung sowie die weitere Verarbeitung zu protokollieren.²²

Selbst wenn diese Vorgaben allesamt kein Novum darstellen, so stellen sie dennoch eine große Herausforderung für die Unternehmens-IT dar, gerade dann, wenn diese in Kombination zu erfüllen sind. Zur Umsetzung in die Unternehmenspraxis kann

²¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 23.

²² GoBD (Fn. 1), Rn. 117.

das von **PSP entwickelte „Vier-Säulen-Modell zur Umsetzung der GoBD“** (nachfolgend **„Vier-Säulen-Modell“**) einen wertvollen Beitrag leisten. Demnach sind bei der Umsetzung der GoBD stets vier zentrale Vorgaben zu berücksichtigen:

1. **Kontroll- und Protokollumfeld**
2. **Dokumentation**
3. **Datenintegrität**
4. **Migrationsbeständigkeit**

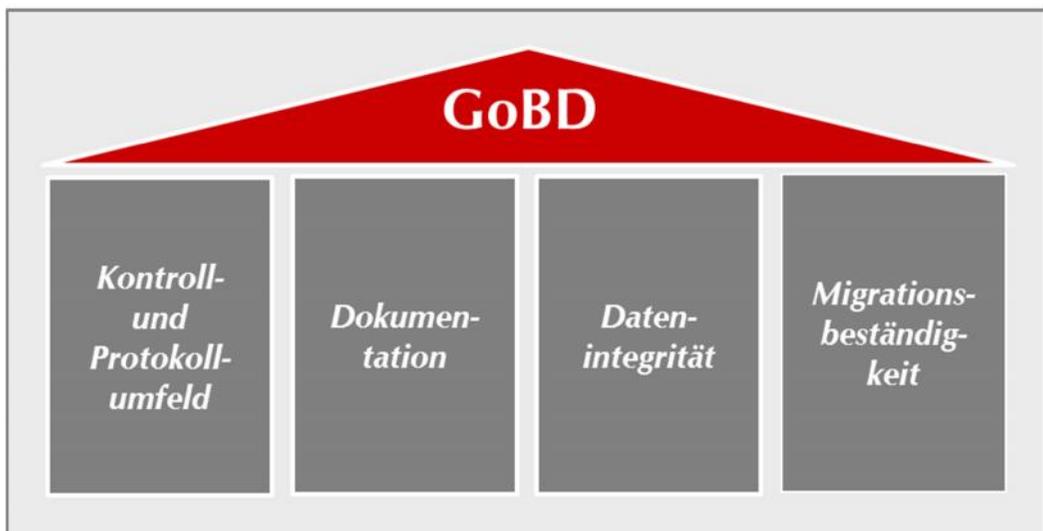


Abbildung 1: Vier-Säulen-Modell

Die vier Säulen fassen die durch die GoBD adressierten Themen zusammen. Inhaltlich können hier insbesondere die folgenden Aspekte zugeordnet werden:

Säule	Ausgewählte Aspekte innerhalb der GoBD
Kontroll- und Protokollumfeld	<ul style="list-style-type: none"> • Internes Kontrollsystem • Grundsätze der Nachvollziehbarkeit, Nachprüfbarkeit, Wahrheit, Klarheit und fortlaufenden Aufzeichnung • Progressive und retrograde Prüfbarkeit • Anforderung an die Vollständigkeit • Anforderung an die Richtigkeit • Anforderung an die Zeitgerechtigkeit • Definition von Verantwortlichkeiten
Dokumentation	<ul style="list-style-type: none"> • Grundsatz der Nachvollziehbarkeit für einen sachverständigen Dritten • Anforderung an die Erstellung einer Verfahrensdokumentation (bzw. an eine Organisationsanweisung) • Ordnung und Indexierung • Protokollierungsanforderungen
Datenintegrität	<ul style="list-style-type: none"> • Anforderung an die Unveränderbarkeit • Anforderungen an die Datensicherheit • Historisierungsanforderungen • Lesbarmachung • Verknüpfung von Buchung und Beleg
Migrationsbeständigkeit	<ul style="list-style-type: none"> • Beibehaltung der Auswertungsmöglichkeiten über den Zeitraum der Aufbewahrung • Migration von Daten beim Austausch von IT-Systemen • Auslagerung von Daten in Archivsysteme • Inhouse-Formate und Konvertierungsvorgaben • Entschlüsselung von verschlüsselten Daten • Strukturbeschreibungen von steuerrelevanten Daten

Die Erfüllung der entsprechenden Vorgaben sind Gegenstand des vorliegenden Leitfadens, insbesondere der Kommentierungen und Hilfestellungen innerhalb der jeweiligen Kapitel.

6. Internes Kontrollsystem (IKS)

6.1. Grundsatz und Schutzmechanismen

Die GoBD führen in einem eigens dafür vorgesehenen Abschnitt aus, welche Bedeutung dem **Internen Kontrollsystem** („IKS“) beizumessen ist. Mit Bezug auf § 146 AO hat der Steuerpflichtige bestimmte Kontrollen²³ einzurichten, auszuüben und zu protokollieren. Insbesondere sind demnach folgende Schutzmechanismen²⁴ einzurichten:

- *Zugangs- und Zugriffsberechtigungskontrollen auf Basis entsprechender Zugangs- und Zugriffsberechtigungskonzepte*
- *Funktionstrennungen*
- *Erfassungskontrollen (Fehlerhinweise, Plausibilitätsprüfungen)*
- *Abstimmungskontrollen bei der Dateneingabe*
- *Verarbeitungskontrollen*
- *Schutzmaßnahmen gegen die beabsichtigte und unbeabsichtigte Verfälschung von Programmen, Daten und Dokumenten*

Die konkrete Ausgestaltung hängt – so die GoBD – von der Komplexität und Diversifikation der Geschäftstätigkeit, der Organisationsstruktur und dem eingesetzten DV-System ab. Jedenfalls sind anlassbezogene Prüfungen durchzuführen, um festzustellen, ob die dokumentierten Abläufe mit den tatsächlich eingesetzten Verfahren übereinstimmen.²⁵

²³ Kontrollen lassen sich regelmäßig in Eingabe-, Verarbeitungs- und Ausgabekontrollen gliedern. Eingabekontrollen verfolgen den Zweck, bereits zum Zeitpunkt der Erfassung die Richtigkeit und Vollständigkeit der in IT-Anwendungen übernommenen Daten sicherzustellen. Verarbeitungskontrollen sollen gewährleisten, dass die Daten den Verarbeitungsprozess vollständig und richtig durchlaufen. Ausgabekontrollen stellen regelmäßig die vollständige und richtige Erstellung und Verteilung von Verarbeitungsergebnissen sicher. Vgl. im Details GoBIT (Fn. 9), Kapitel 3.5., Rn. 5.

²⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 100.

²⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 101.

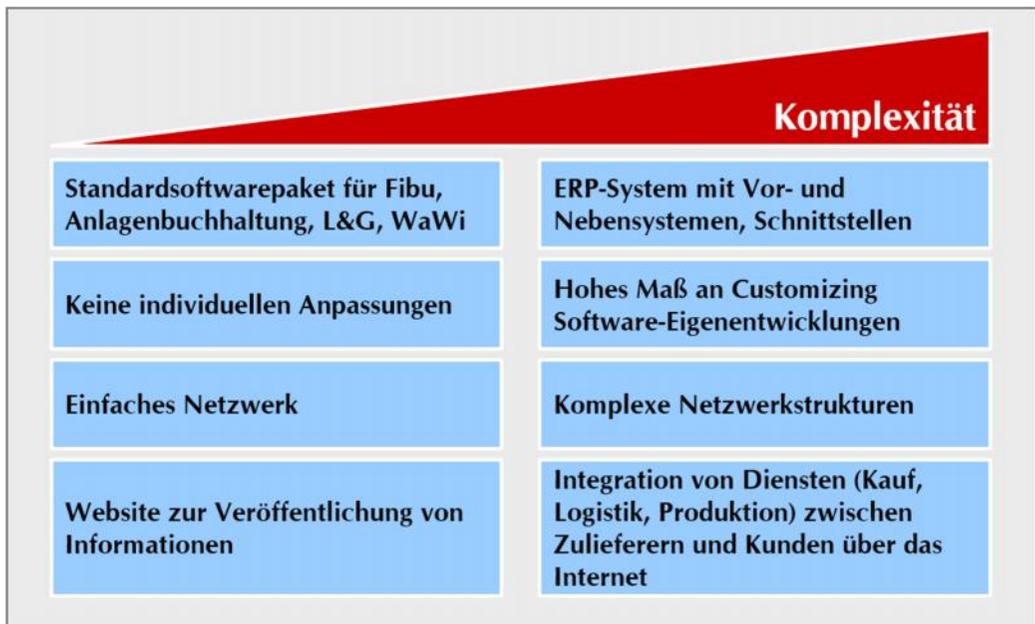


Abbildung 2: Komplexität des eingesetzten DV-Systems

Die Wirksamkeit eines IKS im Zusammenhang mit integrierten Systemen – insbesondere ERP-Systemen – fordert, dass bei der Ausgestaltung der internen Kontrollen die Sicherheit und Ordnungsmäßigkeit der buchführungs- und aufzeichnungspflichtigen Daten und Unterlagen über den gesamten IT-gestützten und manuellen Geschäftsprozess hinweg gewährleistet werden kann und insbesondere keine Risiken aus dem geschäftsprozessbedingten Datenaustausch zwischen den Teilsystemen unberücksichtigt bleiben.²⁶ In der Regel wird die Einhaltung der GoBD dabei durch das Zusammenspiel von programmierten und manuellen Kontrollen sichergestellt. Für die Erfüllung der notwendigen Verarbeitungsfunktionen, insbesondere der **Beleg-, Journal- und Kontenfunktion**, bedeutet dies, dass die Ausgestaltung der manuellen Kontrollen mit der Art und dem Umfang der programmierten Kontrollen abzustimmen ist.²⁷

²⁶ Vgl. GoBIT (Fn. 9), Kapitel 3.5., Rn. 8.

²⁷ Vgl. GoBIT (Fn. 9), Kapitel 3.5., Rn. 6.

6.2. Ausgewählte Prüfhinweise

Aus den Vorgaben der GoBD lassen sich folgende ausgewählte Prüfhinweise ableiten:

- *Prüfung der Verfahren zur Beantragung, Genehmigung und Einrichtung von Benutzerberechtigungen innerhalb der IT-Systeme (gleichermaßen für Betriebssystem- und Anwendungsebene)*
- *Sieht die Benutzerverwaltung ein formales Antrags- und Genehmigungsverfahren vor?*
- *Prüfung der hinterlegten Benutzerberechtigungen insbesondere dahingehend, ob die eingerichteten Berechtigungen den beantragten Rechten und dem tatsächlichen Aufgabengebiet des Mitarbeiters entsprechen*
- *Existiert eine regelmäßige Benutzerkontenkontrolle?*
- *Werden Veränderungen im Benutzerbestand und bei den Berechtigungsumfängen zeitnah berücksichtigt (Neueinstellung und Ausscheiden von Mitarbeitern, interner Wechsel)?*
- *Prüfung der Grundsätze zur Funktionentrennung bzw. zur Einhaltung des „Vier-Augen-Prinzips“*
- *Prüfung der Verlässlichkeit von Plausibilitätskontrollen bei der Belegerfassung*
- *Welche anwendungs- und prozessbezogenen Kontrollen bestehen bei der Erfassung und Verarbeitung von Geschäftsvorfällen?*
- *Prüfung, wie und welche rechnungslegungsrelevanten Daten aus dem Geschäftsprozess in die Rechnungslegung übergeleitet werden (insbesondere Datenfluss, Belegfluss, Schnittstellen)*
- *Prüfung der zeitnahen Bearbeitung von Fehlermeldungen und –protokollen*
- *Soweit Outsourcing: Prüfung, ob Sicherheits- und Ordnungsmäßigkeitsanforderungen durch den Dienstleister eingehalten werden*
- *Soweit Outsourcing: Prüfung der zugrunde liegenden Verträge sowie insbesondere Service Level Agreements (SLA)*
- *Soweit Outsourcing: Beurteilung des Internen Kontrollsystems des Dienstleistungsunternehmens nebst Verfahrensdokumentation*

6.3. Kommentierung und Hilfestellung

(1) Kontroll- und Protokollumfeld

Für die Einhaltung der Ordnungsvorschriften sind den Ausführungen der GoBD entsprechend Kontrollen durch das steuerpflichtige Unternehmen einzurichten, auszuüben und zu protokollieren.²⁸ Dazu fordern die GoBD an diversen Stellen das Vorhandensein von spezifischen Kontrollen. So ist etwa durch ein **Kontrollumfeld** sicherzustellen, dass die Aufzeichnungen und Daten über alle Geschäftsvorfälle vollständig erfasst oder übermittelt werden und danach nicht unbefugt und nicht ohne Nachweis des vorausgegangenen Zustandes verändert werden können.²⁹ Damit einher geht – etwa im Rahmen der Prüfbarkeit – die Anforderung, dass technische Protokollierungen einzurichten sind, damit letztlich jede ändernde Operation³⁰ (insbesondere Einfügen, Ändern, Löschen) entsprechend nachvollziehbar bleibt.³¹ Neben den Ausführungen zum IKS wird auch im Rahmen der allgemeinen Grundsätze stets ein entsprechendes Kontrollumfeld verlangt. Die Wirksamkeit eines IKS im Zusammenhang mit integrierten Systemen – insbesondere ERP-Systemen – fordert, dass bei der Ausgestaltung der internen Kontrollen die Sicherheit und Ordnungsmäßigkeit der buchführungs- und aufzeichnungspflichtigen Daten und Unterlagen über den gesamten IT-gestützten und manuellen Geschäftsprozess hinweg gewährleistet werden. Die Einrichtung entsprechender Kontrollen sollte dabei in erster Linie im Eigeninteresse der Unternehmen liegen. Zur Herstellung eines klaren **GoBD-Bezugs** bietet es sich an, eine Verknüpfung zwischen den Anforderungen der GoBD und den IKS-spezifischen Kontrollen herzustellen. Entsprechend sollte zunächst das GoBD-bezogene **Kontrollziel** (beispielsweise Vollständigkeit) definiert werden. Im Anschluss geht es um die Festlegung des sog. **Kontrolldesigns**, wobei die speziellen Kontrollmaßnahmen festzulegen und zu beschreiben sind. In der Gesamtschau soll das IKS damit dazu beitragen, dass insbesondere auch die Einhaltung der GoBD-Vorgaben gewährleistet ist.³² Dabei ist zu beachten, dass sich das geforderte Kontrollziel in der Regel durch eine Kombination technischer und organisatorischer

²⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 100.

²⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 88.

³⁰ Vgl. geeignete Maßnahmen zur Sicherstellung der Unveränderbarkeit in Kapitel 8.9.(6).

³¹ Vgl. Brand/Groß/Geis/Lindgens/Zöller, *Steuersicher archivieren*, S. 48.

³² Zur Dokumentation sowie der Herstellung eines GoBD-Bezugs vgl. Kapitel 15.3.(4) und 15.3.(5).

Kontrollen realisieren lässt. Ausgehend vom Kontrolldesign sind die Kontrollen zu implementieren und regelmäßig zu testen.

Bezogen auf die GoBD sind insbesondere folgende Kontrollen ins Kalkül zu ziehen:

Kontrolle	Verweis
Zugangs- und Zugriffsberechtigungskontrollen	GoBD, Rn. 100, 103
Funktionstrennungen	GoBD, Rn. 100
Erfassungs- und Eingabekontrollen	GoBD, Rn. 40, 88, 100
Übertragungskontrollen	GoBD, Rn. 88
Verarbeitungskontrollen	GoBD, Rn. 60, 88, 100
Abstimmungskontrollen	GoBD, Rn. 100
Plausibilitätskontrollen	GoBD, Rn. 40
Vollständigkeitskontrollen	GoBD, Rn. 77
Schutzmaßnahmen gegen die beabsichtigte und unbeabsichtigte Verfälschung von Programmen, Daten und Dokumenten	GoBD, Rn. 100

Die in den GoBD niedergelegten Kontroll- und Dokumentationsvorgaben stellen zugleich einen validen Ausgangspunkt für eine allgemeingültige **Tax Compliance** dar.³³

(2) GoBD-Kontrollen im Gesamtkontext³⁴

Im Kontext der GoBD sind insbesondere die Vorgaben an ein **innerbetriebliches Kontrollverfahren** nach dem UStG, als auch die Vorgaben an ein **innerbetriebliches Kontrollsystem für Steuern** auf der Grundlage des § 153 AO zu sehen.

³³ Vgl. ausführlich Kowallik, DB 2015, S. 2774 ff.

³⁴ Vgl. Groß/Lindgens, Der Fiskus ist auf die Kontrolle gekommen, https://www.psp.eu/media/in-public/Beitrag_Kontrollen_und_Fiskus_04072016_FINAL.pdf.

Ausgehend von den Änderungen des Steuervereinfachungsgesetzes 2011 müssen gem. § 14 UStG bei Rechnungen die Echtheit der Herkunft (Authentizität), die Unversehrtheit des Inhalts (Integrität) sowie die Lesbarkeit gewährleistet sein. Dabei legt das Unternehmen in eigener Verantwortung fest, in welcher Weise dies gewährleistet wird. Für den Regelfall sieht das Umsatzsteuergesetz hierfür ein **innerbetriebliches Kontrollverfahren** vor, welches einen verlässlichen Prüfpfad (Audit-Trail) zwischen der Rechnung und der Leistung herstellt. Dieses Kontrollverfahren – welches letztlich mit dem Prozess der Rechnungsprüfung gleichzusetzen ist – ist notwendig, um sicherzustellen, ob die zugrunde liegende Rechnung zum Vorsteuerabzug berechtigt.

Mit der Veröffentlichung des Anwendungserlasses zu § 153 AO³⁵ hat das BMF die Initialzündung zur Etablierung sog. Tax Compliance-Systeme gegeben. Das BMF beschäftigt sich dabei insbesondere mit der für die Praxis wichtigen Abgrenzung zwischen der Berichtigung nach § 153 AO und einer strafbefreienden Selbstanzeige nach § 371 AO. Dabei wird das Vorliegen eines **innerbetrieblichen Kontrollsystems** für Steuern als Indiz gesehen, welches gegen das Vorliegen eines Vorsatzes oder Leichtfertigkeit sprechen kann und damit zugunsten des Steuerpflichtigen wirkt. So bedarf es künftig der Etablierung entsprechender Tax Compliance-Systeme, die sicherstellen, dass steuerliche Entscheidungen regelkonform getroffen und die Entscheidungsfindung über die Dauer der Aufbewahrungsfrist ausreichend dokumentiert wird. Einen validen Ausgangspunkt zur Dokumentation eines derartigen Tax Compliance-Systems bilden dabei nicht zuletzt wiederum die GoBD.

(3) Zugriffskontrollen

Unternehmen, die einer Jahresabschluss-Prüfungspflicht unterliegen, sehen sich bei den Ausführungen der GoBD zum IKS insbesondere an die korrespondierenden

³⁵ BMF v. 23. Mai 2016 – IV A 3 – S 0324/15/10001, http://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/BMF_Schreiben/Weitere_Steuerthemen/Abgabenordnung/AO-Anwendungserlass/2016-05-23-anwendungserlass-zu-paragraf-153-AO.html.

Vorgaben des IDW PS 330³⁶ erinnert.³⁷ So finden sich dort insbesondere Ausführungen zu **logischen Zugriffskontrollen** und IT-gestützten Anwendungen, die als Interpretationshilfe für die Vorgaben der GoBD herangezogen werden können. Zugriffskontrollen sind demnach als angemessen zu beurteilen, wenn sie geeignet sind sicherzustellen, dass die Berechtigungsverwaltung und die eingerichteten Systemrechte den Festlegungen im Sicherheitskonzept entsprechen und damit unberechtigte Zugriffe auf Daten sowie Programmabläufe zur Veränderung von Daten ausgeschlossen sind. Zudem müssen Zugriffskontrollen so ausgestaltet sein, dass sie die Identität des Benutzers eindeutig feststellen und nicht autorisierte Zugriffsversuche abgewiesen werden.³⁸

(4) Outsourcing

Die Verantwortung für die Ordnungsmäßigkeit elektronischer Bücher und sonst erforderlicher elektronischer Aufzeichnungen einschließlich der Verfahren trägt – auch bei einer teilweisen oder vollständigen organisatorischen und/oder technischen Auslagerung von Buchführungs- und Aufzeichnungspflichten auf Dritte (**Outsourcing**) – allein der Steuerpflichtige.³⁹ Soweit rechnungslegungsrelevante Dienstleistungen ausgelagert werden, ist der IDW-Stellungnahme zur Rechnungslegung „Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung bei Auslagerung von rechnungslegungsrelevanten Dienstleistungen einschließlich **Cloud Computing**“ (IDW RS FAIT 5) Beachtung zu schenken.⁴⁰ Hier wird korrespondierend zu den GoBD aus-

³⁶ Vgl. IDW PS 330: Abschlussprüfung bei Einsatz von Informationstechnologie, WPg 21/2002, S. 1167 ff., FN-IDW 11/2002, S. 604 ff.

³⁷ Vgl. auch IDW PS 980 (Grundsätze ordnungsmäßiger Prüfung von Compliance Management-Systemen), WPg Supplement 2/2011, S. 78 ff., FN-IDW 4/2011, S. 203 ff., Rn. 6: Unter einem Compliance Management-System (CMS) sind die auf der Grundlage der von den gesetzlichen Vertretern festgelegten Ziele, eingeführten Grundsätze und Maßnahmen eines Unternehmens zu verstehen, die auf die Sicherstellung eines regelkonformen Verhaltens der gesetzlichen Vertreter und der Mitarbeiter des Unternehmens sowie ggf. von Dritten abzielen, d. h. auf die Einhaltung bestimmter Regeln und damit auf die Verhinderung von wesentlichen Verstößen. Ein CMS i. S. d. IDW Prüfungsstandards kann sich insbesondere auf Geschäftsbereiche, Unternehmensprozesse (z. B. Einkauf) oder bestimmte Rechtsgebiete (z. B. Kartellrecht) beziehen (abgegrenzte Teilbereiche).

³⁸ Vgl. IDW PS 330 (Fn. 36), Rn. 57.

³⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 21, zur Verlagerung ins Ausland vgl. Kapitel 10.6.(8).

⁴⁰ Vgl. IDW RS FAIT 5, Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung bei Auslagerung von rechnungslegungsrelevanten Dienstleistungen einschließlich Cloud Computing, IDW Life in Heft 1/2016, S. 35.

geführt, dass die Einhaltung der Sicherheits- und Ordnungsmäßigkeitsanforderungen auch dann bei den gesetzlichen Vertretern des auslagernden Unternehmens verbleibt, wenn im Rahmen eines Outsourcings die Speicherung und Verarbeitung von rechnungslegungsrelevanten Daten von einem damit beauftragten Dienstleistungsunternehmen wahrgenommen wird. Insoweit müssen die gesetzlichen Vertreter eines Unternehmens auch die daraus entstehenden Risiken und damit verbundenen Auswirkungen auf das Interne Kontrollsystem des Unternehmens beachten.⁴¹ Hierzu zählen auch die Risiken, die sich aus der Nichteinhaltung der steuerrechtlichen Anforderungen, insbesondere der Anforderungen der Abgabenordnung bzw. der mit den GoBD einhergehenden Anforderungen an die Verarbeitung, den Zugriff und die Aufbewahrung ergeben. Für das steuerpflichtige Unternehmen sind sowohl das in einem Dienstleistungsunternehmen eingerichtete Interne Kontrollsystem als auch die dort erstellten und aufbewahrten Aufzeichnungen für die Einhaltung der GoB für den Buchführungs- bzw. Aufzeichnungspflichtigen von Bedeutung. Insofern hat das Unternehmen entsprechende Vorkehrungen zu treffen, die die sorgfältige Auswahl des Dienstleistungsunternehmens, die Schnittstellen zum Dienstleistungsunternehmen, die Sicherung und Dokumentation⁴² der Ordnungsmäßigkeit beim Dienstleistungsunternehmen sowie die sorgfältige Gestaltung des Auftragsverhältnisses selbst betreffen.⁴³ Liegt die Einrichtung und Durchführung einer Kontrolle beim Dienstleistungsunternehmen, hat sich das auslagernde Unternehmen grundsätzlich davon zu überzeugen, ob diese Kontrolle angemessen ausgestaltet und eingerichtet ist. Die Beurteilung des Internen Kontrollsystems der auslagernden Unternehmen durch deren Abschlussprüfer muss daher auch das dienstleistungsbezogene Interne Kontrollsystem der Dienstleistungsunternehmen umfassen.⁴⁴

⁴¹ Vgl. IDW RS FAIT 5, (Fn. 40), Rn. 1.

⁴² Zur Verahrendokumentation beim Outsourcing vgl. ausführlich Kapitel 15.3.(2) sowie zu den Inhalten bei Auslagerung an einen Dienstleister Kapitel 15.3.(3).

⁴³ Zur Ausgestaltung des Outsourcingvertrages vgl. ausführlich GoBIT (Fn. 9), Kapitel 6.2., Rn. 2.

⁴⁴ Vgl. IDW PS 951, Die Prüfung des Internen Kontrollsystems bei Dienstleistungsunternehmen, WPg Supplement 4/2013, S. 1 ff., FN-IDW 11/2013, S. 468 ff., Rn. 1, sowie im Detail: IDW PS 331 n.F.: Abschlussprüfung bei teilweiser Auslagerung der Rechnungslegung auf Dienstleistungsunternehmen.

7. Datensicherheit und Unveränderbarkeit

Eng verwoben mit den Vorgaben des Internen Kontrollsystems sind die (übergreifenden) Ausführungen zur Datensicherheit und Unveränderbarkeit.

7.1. Kernaussagen der GoBD

Den GoBD lassen sich folgende Kernaussagen zur Datensicherheit und Unveränderbarkeit entnehmen:

- *Die steuerrelevanten DV-Systeme sind gegen Verlust zu sichern*
- *Werden die Daten, Datensätze und elektronischen Dokumente nicht ausreichend geschützt und können daher nicht mehr vorgelegt werden, so ist die Buchführung nicht mehr ordnungsgemäß*
- *Buchungen oder Aufzeichnungen dürfen nicht in einer Weise verändert werden, dass der ursprüngliche Inhalt nicht mehr feststellbar ist*
- *Die Unveränderbarkeit kann durch entsprechende Hardware, Software oder organisatorische Vorkehrungen gewährleistet werden*
- *Spätere Änderungen sind so vorzunehmen, dass sowohl der ursprüngliche Inhalt als auch die Tatsache, dass Veränderungen vorgenommen wurden, erkennbar bleiben*
- *Bei der Änderung von Stammdaten (z. B. Abkürzungen oder Schlüssel) muss die eindeutige Bedeutung in den entsprechenden Bewegungsdaten erhalten bleiben*

Die GoBD führen zur Datensicherheit aus, dass die vom Anwendungsbereich des BMF-Schreibens erfassten DV-Systeme gegen Verlust zu sichern sind. Dabei soll insbesondere Ereignissen entgegen gewirkt werden, welche zur Unauffindbarkeit, zur Vernichtung, zum Untergang oder zum Diebstahl der DV-Systeme führen.⁴⁵ Ergänzend sind die Systeme gegen unberechtigte Eingaben und Veränderungen durch **Zugangs- und Zugriffskontrollen** zu schützen. Werden die Daten, Datensätze und elektronischen Dokumente nicht ausreichend geschützt und können daher

⁴⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 103.

nicht mehr vorgelegt werden, so ist die Buchführung – so die GoBD – nicht mehr ordnungsgemäß.⁴⁶ Auch hier sind die Ausführungen des IDW PS 330 geeignet, eine entsprechende Interpretationshilfe zu leisten. Die entsprechenden Ausführungen zur Sicherung der Betriebsbereitschaft und insbesondere zu den Datensicherungsverfahren sowie zu logischen Zugriffskontrollen geben hier wertvolle Hinweise für die Anforderungen an die Unternehmenspraxis.⁴⁷

7.2. Unveränderbarkeit⁴⁸

Nach § 146 Absatz 4 AO darf eine Buchung oder Aufzeichnung nicht in einer Weise verändert werden, dass der ursprüngliche Inhalt nicht mehr feststellbar ist.⁴⁹ Dazu dürfen keine Veränderungen vorgenommen werden, die keinen Rückschluss darauf zulassen, ob sie ursprünglich oder erst später initiiert wurden.⁵⁰ Das zum Einsatz kommende DV-Verfahren muss Gewähr dafür bieten, dass alle Informationen (Programme und Datenbestände), die einmal in den Verarbeitungsprozess eingeführt werden (Beleg, Grundaufzeichnung, Buchung), nicht mehr unterdrückt oder ohne Kenntlichmachung überschrieben, gelöscht, geändert oder verfälscht werden können. Bereits in den Verarbeitungsprozess eingeführte Informationen (Beleg, Grundaufzeichnung, Buchung) dürfen nicht ohne Kenntlichmachung durch neue Daten ersetzt werden.⁵¹

⁴⁶ GoBD (Fn. 1), Rn. 104.

⁴⁷ Vgl. IDW PS 330 (Fn. 36), Kapitel 3.4.3. und 3.4.5., zu logischen Zugriffskontrollen vgl. Kapitel 6.3.(2).

⁴⁸ Zur Unveränderbarkeit vgl. auch ausführlich Kapitel 8.7. und 8.9.(6).

⁴⁹ Vgl. zum Datenzugriff Kapitel 11.2.: Eine Unveränderbarkeit des Datenbestandes und des DV-Systems durch die Finanzbehörde muss seitens des Steuerpflichtigen oder eines von ihm beauftragten Dritten gewährleistet werden.

⁵⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 107.

⁵¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 108. In diesem Kontext werden folgende Beispiele angeführt: 1) Elektronische Grund(buch)aufzeichnungen aus einem Kassen- oder Warenwirtschaftssystem werden über eine Datenschnittstelle in ein Officeprogramm exportiert, dort unprotokolliert editiert und anschließend über eine Datenschnittstelle reimportiert. 2) Vorerfassungen, Stapelbuchungen werden bis zur Erstellung des Jahresabschlusses und darüber hinaus offen gehalten. Alle Eingaben können daher unprotokolliert geändert werden. Weitere Beispiele (vgl. Henn/Kuballa, Streitpunkt: Unveränderbarkeit von (elektronischen) Büchern, Aufzeichnungen und Unterlagen, DB 2016, S. 2749, 2751): 3) Mittels Customizing/Parametrisierung werden Protokollierungen von Stornierungen oder Änderungen an elektronischen Aufzeichnungen abgeschaltet. 4) Die Finanzbuchhaltungsdaten des Vorjahres werden unwiderruflich mit den Daten des laufenden Jahres überschrieben.

Die Unveränderbarkeit der Daten, Datensätze, elektronischer Dokumente und elektronischer Unterlagen kann sowohl hardwaremäßig (z. B. unveränderbare und fälschungssichere Datenträger) als auch softwaremäßig (z. B. Sicherungen, Sperren, Festschreibungen, Löschmerker, automatische Protokollierung, Historisierungen, Versionierungen) oder organisatorisch (z. B. mittels Zugriffsberechtigungskonzepten) gewährleistet werden.⁵² Die Ablage von Daten und elektronischen Dokumenten in einem **Dateisystem** erfüllt die Anforderungen der Unveränderbarkeit regelmäßig nicht, soweit nicht zusätzliche Maßnahmen ergriffen werden, die eine Unveränderbarkeit gewährleisten.⁵³

Spätere Änderungen sind ausschließlich so vorzunehmen, dass sowohl der ursprüngliche Inhalt als auch die Tatsache, dass Veränderungen vorgenommen wurden, erkennbar bleiben. Bei programmgenerierten bzw. programmgesteuerten Aufzeichnungen sind Änderungen an den der Aufzeichnung zugrunde liegenden **Generierungs- und Steuerungsdaten** ebenfalls aufzuzeichnen. Dies betrifft insbesondere die Protokollierung von Änderungen in Einstellungen oder die **Parametrisierung** der Software. Bei der Änderung von **Stammdaten** (z. B. Abkürzungen oder Schlüssel) muss die eindeutige Bedeutung in den entsprechenden Bewegungsdaten erhalten bleiben. Gegebenenfalls müssen Stammdatenänderungen ausgeschlossen oder Stammdaten mit Gültigkeitsangaben historisiert werden, um eindeutige und korrekte Verknüpfungen zu gewährleisten. Auch die Änderungshistorie darf nicht nachträglich veränderbar sein.⁵⁴ Werden Systemfunktionalitäten oder Manipulationsprogramme eingesetzt, die diesen Anforderungen entgegenwirken, führt dies zur Ordnungswidrigkeit der elektronischen Bücher und sonst erforderlicher elektronischer Aufzeichnungen.⁵⁵

⁵² GoBD (Fn. 1), Rn. 110.

⁵³ GoBD (Fn. 1), Rn. 110.

⁵⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 111.

⁵⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 112. Als Beispiele genannt werden der Einsatz von Zappern, Phantomware Backofficeprodukten mit dem Ziel unprotokollierter Änderungen elektronischer Einnahmenaufzeichnungen. Vgl. dazu auch Groß, Fiskus bittet künftig mehr zur Kasse, https://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_Fiskus_bittet_zur_Kasse_FINAL_22122016.pdf.

7.3. Ausgewählte Prüfhinweise

Aus den Vorgaben der GoBD zur Datensicherheit und Unveränderbarkeit lassen sich folgende ausgewählte Prüfhinweise ableiten:

- *Prüfung von Vorkehrungen gegen Unauffindbarkeit, Vernichtung, Untergang oder Diebstahl der DV-Systeme*
- *Prüfung des Vorhandenseins von Zugangs- und Zugriffskontrollen gegen unberechtigte Eingaben und Veränderungen*
- *Wurden für alle rechnungslegungsrelevanten Anwendungen Berechtigungskonzepte unter Beteiligung der Fachabteilungen oder der Geschäftsleitung erstellt und genehmigt?*
- *Existieren Regelungen zur Durchführung der Datensicherung, die eine regelmäßige physische Sicherung relevanter Daten sicherstellen (Datensicherungskonzept)?*
- *Existieren Regelungen zur Datensicherung (Intervalle, Aufbewahrung, Zuständigkeiten, Vertretungsregelungen, Dokumentation der Datensicherungen)?*
- *Erfolgen regelmäßige Rücksicherungs- bzw. Restore-Tests (Wiederherstellbarkeit von Programmen und Daten im Ernstfall)?*
- *Prüfung, ob alle Informationen, die einmal in den Verarbeitungsprozess eingeführt werden, nicht mehr unterdrückt oder ohne Kenntlichmachung überschrieben, gelöscht, geändert oder verfälscht werden können*
- *Bleiben bei späteren Änderungen der ursprüngliche Inhalt wie auch die Tatsache, dass Veränderungen vorgenommen wurden, erkennbar?*
- *Sind Belege unmittelbar gegen Veränderung oder Löschung geschützt?*
- *Bleibt bei der Änderung von Stammdaten die eindeutige Bedeutung in den entsprechenden Bewegungsdaten erhalten?*

7.4. Kommentierung und Hilfestellung

Gerade die Vorgaben an die **Unveränderbarkeit** – als eine der Kernanforderungen der GoBD – sind stets einer genauen Betrachtung zu unterziehen und auch Gegenstand der Umsetzung des „**Vier-Säulen-Modells**“. Diese sind dabei stets in Zusammenhang mit möglichen **Migrationsbestrebungen** zu sehen, was sich beispielsweise darin zeigt, dass alle Informationen, die einmal in den Verarbeitungsprozess eingeführt werden, nicht mehr unterdrückt oder ohne Kenntlichmachung überschrieben, gelöscht, geändert oder verfälscht werden dürfen. Dies betrifft auch die **Protokollierung** von Änderungen in Einstellungen oder die **Parametrisierung** der Software.

Insbesondere spätere Änderungen sind den Vorgaben der Unveränderbarkeit entsprechend ausschließlich so vorzunehmen, dass sowohl der ursprüngliche Inhalt als auch die Tatsache, dass Veränderungen vorgenommen wurden, erkennbar bleiben. Diese hat ausschließlich so zu erfolgen, dass der ursprüngliche Inhalt feststellbar bleibt. Die Tatsache, dass eine Änderung stattgefunden hat, ist zu kennzeichnen. Weiterhin muss die zeitliche Abfolge und Wirkung der Änderung erkennbar bleiben.⁵⁶

Hier ist zunächst klarzustellen, dass sich realistischere Weise eine absolute Unveränderbarkeit von Daten und Belegen in allen denkbaren Fällen weder in der Papierwelt noch in der heutigen IT-Welt sicherstellen lässt. Im beabsichtigten Soll-Betrieb können allerdings durch entsprechend gestaltete Systemfunktionen (Bearbeitungsschritte, Protokolle) sowie Zugriffskontrollen und Berechtigungssysteme nachträgliche Änderungen technisch wirksam verhindert werden. Sofern im Soll-Betrieb überhaupt Änderungen zugelassen sind, können geeignete IT-Systeme dann auch die Tatsache der Änderung, den Änderungszeitpunkt, die Person, die die Änderung vorgenommen hat, sowie den früheren Zustand der Daten und Belege nachvollziehbar darstellen. Bei mehrfachen Änderungen kann dies dann Schritt für Schritt über die gesamte Historie bis zum Original („Urzustand“) nachverfolgt werden.

⁵⁶ Vgl. GoBIT (Fn. 9), Kapitel 2.3., Rn. 6.

Die Anforderungen der GoBD zur Unveränderbarkeit können damit durch Auswahl und Einsatz geeigneter Systeme und deren sachgerechte Parametrisierung umgesetzt werden. Durch zusätzliche **interne Sicherheitsmaßnahmen** (Prüfsummen, Plausibilitätskontrollen, Systemprotokolle, technische Berechtigungen etc.) können Versuche der Datenmanipulation „am geplanten Prozess vorbei“ in den meisten Fällen verhindert oder zumindest entdeckt werden.

Die geforderte Unveränderbarkeit kann sowohl mittels geeigneter Hardware, Software wie auch organisatorisch gewährleistet werden. Für die Praxis relevant ist die Aussage der GoBD, dass die bloße Ablage von Daten und elektronischen Dokumenten in einem **Dateisystem** die Anforderungen der Unveränderbarkeit regelmäßig nicht erfüllt, soweit nicht zusätzliche Maßnahmen ergriffen werden. Damit erfüllt jedoch das gerade in der Unternehmenspraxis gängige Vorgehen, einzelne Dateien (z. B. **Office-Dokumente**) im Dateisystem abzulegen, nicht ohne weitere Maßnahmen die in den GoBD geforderten Ordnungsmäßigkeitsanforderungen.⁵⁷

Im Detail führen die GoBD aus, dass **Stammdatenänderungen** ausgeschlossen oder Stammdaten mit Gültigkeitsangaben historisiert⁵⁸ werden müssen, um fehlerhafte Verknüpfungen zu verhindern. Auch die Änderungshistorie darf nicht nachträglich veränderbar sein.⁵⁹ In Verbindung mit der Aufrechterhaltung der maschinellen Auswertbarkeit⁶⁰ kann ein sog. „**Auswertbares Archivsystem**“ mit der entsprechenden Funktionalität diesen Anforderungen gerecht werden.⁶¹ Prinzipiell empfehlen sich Lösungen, in denen die korrekte Reproduktion von Daten und Belegen eben nicht von den (potenziell der Änderung unterworfenen) Stammdaten abhängig ist. So kann z. B. beim Erstellen einer Ausgangsrechnung eine Kopie der kompletten Rechnung im elektronischen Archiv abgelegt werden, wo sie jederzeit ohne weiteren Zugriff auf Stammdaten lesbar gemacht werden kann.

⁵⁷ Vgl. zu Details und den sich daraus ergebenden Anforderungen Kapitel 8.9.(6).

⁵⁸ Vgl. zur Erfüllung der Vorgaben im Rahmen des Datenzugriffs insbesondere Kapitel 11.4. und 11.6.(5).

⁵⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 111.

⁶⁰ Vgl. Kapitel 11.4. und 12.

⁶¹ Vgl. Kapitel 12.4.(3). i. V. m. 12.4.(4).

8. Allgemeine Anforderungen an die Ordnungsmäßigkeit

Der Ausgangspunkt der allgemeinen Anforderungen an die Ordnungsmäßigkeit ergibt sich aus § 146 Abs. 1 S. 1 AO, wonach Buchungen und sonst erforderliche Aufzeichnungen vollständig, richtig, zeitgerecht und geordnet vorzunehmen sind. Die Ordnungsmäßigkeit elektronischer Bücher und sonst erforderlicher elektronischer Aufzeichnungen ist grundsätzlich nach den gleichen Prinzipien zu beurteilen, wie die Ordnungsmäßigkeit bei manuell erstellten Büchern oder Aufzeichnungen.⁶²

Die GoBD schließen dabei vom allgemeinen Grundsatz der Ordnungsmäßigkeit auf spezielle Anforderungen. Dabei erstreckt sich das Erfordernis der Ordnungsmäßigkeit – neben den elektronischen Büchern und sonst erforderlichen Aufzeichnungen – auch auf die damit im Zusammenhang stehenden Verfahren und Bereiche des DV-Systems. Die Ordnungsmäßigkeit muss dabei von der Einrichtung des DV-Systems bzw. der DV-gestützten Verfahren über unternehmensspezifische Anpassungen (**Customizing**) für die Dauer der Aufbewahrungsfrist nachweisbar erfüllt und erhalten bleiben.⁶³ Weiter hat der Steuerpflichtige organisatorisch und technisch sicherzustellen, dass die elektronischen Buchungen und sonst erforderlichen elektronischen Aufzeichnungen **vollständig, richtig, zeitgerecht** und **geordnet** vorgenommen werden.⁶⁴ Jede Buchung oder Aufzeichnung muss im Zusammenhang mit einem Beleg stehen.⁶⁵ Von besonderem Interesse für die steuerpflichtigen Unternehmen erscheinen dabei die Vorgaben an die Aufbewahrung, auf welche gesondert⁶⁶ eingegangen werden soll.

Im Einzelnen sind folgende Anforderungen zu beachten:

- Grundsatz der **Nachvollziehbarkeit** und **Nachprüfbarkeit**
- Grundsätze der **Wahrheit, Klarheit** und **fortlaufenden Aufzeichnung**, konkret **Vollständigkeit, Richtigkeit, Zeitgerechtheit, Ordnung** und **Unveränderbarkeit**

⁶² GoBD (Fn. 1), Rn. 22, vgl. Kapitel 4.

⁶³ GoBD (Fn. 1), Rn. 23.

⁶⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 82.

⁶⁵ BFH v. 24. Juni 1997 – VIII R 9/96, BStBl II 1998, S. 51.

⁶⁶ Vgl. Kapitel 10.

8.1. Kernaussagen der GoBD

Den GoBD lassen sich folgende Kernaussagen zur Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit entnehmen:

- *Die Ordnungsmäßigkeit muss von der Einrichtung des DV-Systems über unternehmensspezifische Anpassungen für die Dauer der Aufbewahrungsfrist nachweisbar erfüllt und erhalten bleiben*
- *Jeder Geschäftsvorfall ist urschriftlich bzw. als Kopie der Urschrift zu belegen*
- *Die entsprechende Belegfunktion ist die Grundvoraussetzung für die Beweiskraft der Buchführung und sonst erforderlicher Aufzeichnungen*
- *Die Buchführung muss so beschaffen sein, dass sie einem sachverständigen Dritten innerhalb angemessener Zeit einen Überblick über die Geschäftsvorfälle und über die Lage des Unternehmens vermitteln kann*
- *Die Geschäftsvorfälle müssen sich in ihrer Entstehung und Abwicklung lückenlos verfolgen lassen (progressive und retrograde Prüfbarkeit)*
- *Die Nachprüfbarkeit der Bücher und sonstiger erforderlicher Aufzeichnungen erfordert eine aussagekräftige und vollständige Verfahrensdokumentation*
- *Die Erfüllung der Belegfunktion ist bei DV-gestützten Prozessen durch die ordnungsgemäße Anwendung des jeweiligen Verfahrens nachzuweisen*
- *Geschäftsvorfälle sind vollzählig und lückenlos aufzuzeichnen*
- *Geschäftsvorfälle sind in Übereinstimmung mit den tatsächlichen Verhältnissen und im Einklang mit den rechtlichen Vorschriften inhaltlich zutreffend durch Belege abzubilden, der Wahrheit entsprechend aufzuzeichnen und bei kontenmäßiger Abbildung zutreffend zu kontieren*
- *Geschäftsvorfälle sind zeitnah nach ihrer Entstehung zu erfassen*
- *Bei zeitlichen Abständen zwischen der Entstehung eines Geschäftsvorfalles und seiner Erfassung sind geeignete Maßnahmen zur Sicherung der Vollständigkeit zu treffen*
- *Buchungen müssen einzeln und sachlich geordnet nach Konten dargestellt und unverzüglich lesbar gemacht werden können*

- *Die gespeicherten Geschäftsvorfälle und/oder Teile müssen in angemessener Zeit einen Überblick über die Geschäftsvorfälle und die Lage des Unternehmens ermöglichen*
- *Eine Buchung oder Aufzeichnung darf nicht in einer Weise verändert werden, dass der ursprüngliche Inhalt nicht mehr feststellbar ist*

8.2. Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit

Die Verarbeitung der einzelnen Geschäftsvorfälle sowie das dabei angewandte Buchführungs- oder Aufzeichnungsverfahren bedürfen der **Nachvollziehbarkeit**. Dabei müssen die Buchungen sowie die sonst erforderlichen Aufzeichnungen durch einen **Beleg** nachweisbar sein oder nachgewiesen werden können.⁶⁷

Der Grundsatz der Nachvollziehbarkeit verlangt insbesondere, dass bei Einsatz eines IT-gestützten Buchführungssystems ein sachverständiger Dritter in die Lage versetzt sein muss, sich in angemessener Zeit einen Überblick über das vorliegende Buchführungssystem, die Buchführungsprozesse, die Geschäftsvorfälle und die Lage des Unternehmens zu verschaffen.⁶⁸ Ohne eine aussagefähige und der Komplexität angemessene Dokumentation des IT-gestützten Buchführungssystems ist die Beurteilung der damit einhergehenden Ordnungsmäßigkeit nicht möglich. Damit sind der Aufbau und die kontinuierliche Pflege und Aktualisierung der zum Verständnis des IT-gestützten Buchführungssystems erforderlichen **Verfahrensdokumentation** Voraussetzung für die Erfüllung der Ordnungsmäßigkeitsanforderungen.⁶⁹ Diese Verfahrensdokumentation muss dabei stets die aktuellen, wie auch die historischen Verfahrensinhalte nachweisen.⁷⁰

Geschäftsvorfälle müssen sich in ihrer Entstehung und Abwicklung lückenlos verfolgen lassen (**progressive und retrograde Prüfbarkeit**).⁷¹ Die progressive Prüfung beginnt beim Beleg und setzt sich über die Stufen Grundbuchaufzeichnung und

⁶⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 30. Dabei ist unabhängig von dem zugrunde liegenden IT-technischen (Daten-)Format grundsätzlich jedes Dokument geeignet, die Belegfunktion zu erfüllen.

⁶⁸ Vgl. GoBIT (Fn. 9), Kapitel 2.1., Rn. 16.

⁶⁹ Vgl. gesondert Kapitel 15.

⁷⁰ Vgl. GoBIT (Fn. 9), Kapitel 2.1., Rn. 17.

⁷¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 32, zum Ordnungskriterium vgl. Kapitel 10.3.

Journale, Konten, Bilanz sowie Gewinn- und Verlustrechnung bis hin zur Steueranmeldung bzw. Steuererklärung fort.⁷² Die retrograde Prüfung verläuft entsprechend umgekehrt.⁷³ Die progressive und retrograde Prüfung muss für die gesamte Dauer der Aufbewahrungsfrist und in jedem Verfahrensschritt möglich sein.⁷⁴

Zur Erfüllung der damit einhergehenden **Belegfunktion**⁷⁵ sind Angaben zur Kontierung, zum Ordnungskriterium für die Ablage und zum Buchungsdatum auf dem Papierbeleg erforderlich. Bei einem elektronischen Beleg kann dies auch durch die Verbindung mit einem Datensatz mit Angaben zur Kontierung oder durch eine elektronische Verknüpfung (z. B. eindeutiger Index, Barcode) erfolgen. Ein Steuerpflichtiger hat andernfalls durch organisatorische Maßnahmen sicherzustellen, dass die Geschäftsvorfälle auch ohne Angaben auf den Belegen in angemessener Zeit progressiv und retrograd nachprüfbar sind.⁷⁶

Bei DV-gestützten Prozessen wird der Nachweis der zutreffenden Abbildung von Geschäftsvorfällen oft nicht (ausschließlich) durch konventionelle Belege erbracht. Die Erfüllung der **Belegfunktion** ist dabei durch die ordnungsgemäße Anwendung des jeweiligen Verfahrens wie folgt nachzuweisen:

- *Dokumentation der programminternen Vorschriften zur Generierung der Buchungen,*
- *Nachweis oder Bestätigung, dass die in der Dokumentation enthaltenen Vorschriften einem autorisierten Änderungsverfahren unterlegen haben (u. a. Zugriffsschutz, Versionsführung, Test- und Freigabeverfahren),*
- *Nachweis der Anwendung des genehmigten Verfahrens sowie*
- *Nachweis der tatsächlichen Durchführung der einzelnen Buchungen.*⁷⁷

⁷² Zusammengefasste oder verdichtete Aufzeichnungen im Hauptbuch (Konto) sind zulässig, sofern sie nachvollziehbar in ihre Einzelpositionen in den Grund(buch)aufzeichnungen oder des Journals aufgliedert werden können. Andernfalls ist die Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit nicht gewährleistet, vgl. GoBD (Fn. 1), Rn. 42.

⁷³ Vgl. Kapitel 8.2.

⁷⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 33.

⁷⁵ Die Belegfunktion ist die Grundvoraussetzung für die Beweiskraft der Buchführung und sonst erforderlicher Aufzeichnungen und gilt auch bei Einsatz eines DV-Systems, GoBD (Fn. 1), Rn. 61.

⁷⁶ GoBD (Fn. 1), Rn. 64.

⁷⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 80.

Damit kann der Dokumentation des Verarbeitungsprozesses eine entsprechende Belegfunktion zukommen; insbesondere im Zusammenhang mit den programmgesteuerten Verarbeitungsregeln zur automatischen Generierung von Buchungen.

Bei Dauersachverhalten sind die Ursprungsbelege Basis für die folgenden Automatikbuchungen.⁷⁸ Aus der **Verfahrensdokumentation** und der ordnungsmäßigen Anwendung des Verfahrens muss der automatische Buchungsvorgang nachvollziehbar sein.

8.3. Vollständigkeit

Geschäftsvorfälle sind vollzählig und lückenlos aufzuzeichnen (Grundsatz der **Einzelaufzeichnungspflicht**).⁷⁹ Dies erfordert eine vollzählige und lückenlose Erfassung sämtlicher Sachverhalte. Dabei kommt insbesondere einer Transaktionskontrolle und Konsistenzprüfung eine besondere Bedeutung zu.⁸⁰ Die vollständige und lückenlose Erfassung und Wiedergabe aller Geschäftsvorfälle ist bei DV-Systemen durch ein Zusammenspiel von technischen (einschließlich programmierten) und organisatorischen Kontrollen sicherzustellen (z. B. Erfassungskontrollen, Plausibilitätskontrollen bei Dateneingaben, inhaltliche Plausibilitätskontrollen, automatisierte Vergabe von Datensatznummern, Lückenanalyse oder Mehrfachbelegungsanalyse bei Belegnummern).⁸¹ Die geforderte Vollständigkeit lässt sich damit grundsätzlich durch eine Kombination technischer und organisatorischer Kontrollen realisieren.⁸²

Die Einzelaufzeichnungspflicht gilt grundsätzlich auch für Bargeschäfte.⁸³ Für den Einzelhandel und vergleichbare Berufsgruppen (wie z. B. das Taxigewerbe) hat die Rechtsprechung in der Vergangenheit aus Gründen der Zumutbarkeit und Praktikabilität eine Pflicht zur Einzelaufzeichnung verneint, soweit der Steuerpflichtige eine

⁷⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 81. Bei (monatlichen) AfA-Buchungen nach Anschaffung eines abnutzbaren Wirtschaftsguts ist der Anschaffungsbeleg mit der AfA-Bemessungsgrundlage und weiteren Parametern (z. B. Nutzungsdauer) aufbewahrungspflichtig.

⁷⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 36.

⁸⁰ Vgl. Brand/Groß/Geis/Lindgens/Zöller, (Fn. 31), S. 46.

⁸¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 40.

⁸² Im Hinblick auf eine lückenlose Verbuchung der Geschäftsvorfälle listen die GoBD detailliert die in einem Beleg abzubildenden Informationen auf, vgl. GoBD (Fn. 1), Rn. 77.

⁸³ GoBD (Fn. 1), Rn. 38; vgl. BFH v. 26. Februar 2004 – XI R 25/02, BStBl. II 2004, S. 599.

Vielzahl von einzelnen Geschäften mit geringem Wert mit namentlich nicht bekannten Kunden gegen Barzahlung abgewickelt hat.⁸⁴ Die Frage der Zumutbarkeit und Praktikabilität stellt sich aber nicht, sofern vom Steuerpflichtigen zur Erfüllung der Einzelaufzeichnungspflicht tatsächlich technisch, betriebswirtschaftlich und praktisch elektronische Grund(buch)aufzeichnungen geführt werden. In diesem Fall sind die entsprechend einzeln aufgezeichneten Daten auch aufzubewahren und in maschinell auswertbarer Form vorzulegen.⁸⁵

Der BFH hat drei Urteile zu diesem Themenbereich gefällt, die allesamt zu Fällen von Apotheken ergangen sind, in denen PC-gestützte Erlöserfassungssysteme mit integrierter Warenwirtschaftsverwaltung genutzt wurden. Ein Steuerpflichtiger kann sich demnach nicht (mehr) auf die Unzumutbarkeit der Einzelaufzeichnungsverpflichtung berufen, wenn er sich dazu entschieden hat, ein modernes PC-Kassensystem zu nutzen, das zum einen sämtliche Kassenvorgänge einzeln und detailliert aufzeichnet und zum anderen auch eine langfristige Aufbewahrung (Speicherung) der getätigten Einzelaufzeichnungen ermöglicht. Die vom Kassensystem separat aufgezeichneten Daten zu den einzelnen Warenverkäufen unterliegen demzufolge auch einer Einzelaufbewahrungspflicht sowie dem Datenzugriffsrecht der steuerlichen Außenprüfung.⁸⁶

Bezogen auf die **Aufbewahrung** betrifft der Grundsatz der Vollständigkeit die lückenlose Erfassung aller rechnungslegungsrelevanten Dokumente und Daten. Jedes aufbewahrungspflichtige Dokument ist grundsätzlich einzeln und mit allen Bestandteilen zu erfassen.⁸⁷

⁸⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 39; vgl. BFH v. 12. Mai 1966 – IV 472/60, BStBl. III 1966, S. 372.

⁸⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 39.

⁸⁶ BFH v. 16. Dezember 2014 – X R 29/13, BeckRS 2015, 94652; X R 42/13, BeckRS 2015, 94644; X R 47/13, BeckRS 2015, 94660, OFD Nordrhein-Westfalen, Verfügung v. 28. Juli 2015 – S 0316 – 2015/0006 – St 432a: Verfügung betr. Aufzeichnungs- und Aufbewahrungspflicht der digitalen Grundaufzeichnungen (§ 238 HGB, §§ 140, 145-147 AO), BeckVerw 312689.

⁸⁷ Vgl. IDW RS FAIT 3, Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung beim Einsatz elektronischer Archivierungsverfahren, WPg 22/2006, S. 1465 ff., FN-IDW 11/2006, S. 768 ff., Rn. 40. Dazu wird ausgeführt, dass auf den Rückseiten wiedergegebene Allgemeine Geschäftsbedingungen (AGB) ebenfalls zu scannen sind, sofern nicht durch organisatorische Maßnahmen sichergestellt wird, dass die jeweils gültigen AGB den einzelnen Dokumenten zugeordnet werden können.

8.4. Richtigkeit

Geschäftsvorfälle sind in Übereinstimmung mit den tatsächlichen Verhältnissen und im Einklang mit den rechtlichen Vorschriften inhaltlich zutreffend durch Belege abzubilden, der Wahrheit entsprechend aufzuzeichnen und bei kontenmäßiger Abbildung zutreffend zu kontieren.⁸⁸ Demnach haben die Belege, Bücher und Aufzeichnungen die Geschäftsvorfälle inhaltlich zutreffend abzubilden.

Archivierte Dokumente müssen eine Übereinstimmung mit dem Originalbeleg besitzen. Grundlage dieser Übereinstimmung ist die gesetzlich geforderte bildliche oder inhaltliche Übereinstimmung.⁸⁹ Dem Grundsatz der Richtigkeit folgend hat das Archivierungsverfahren sicherzustellen, dass die zu archivierenden Dokumente und Daten den geforderten Grad der Übereinstimmung mit dem Original aufweisen. Ist nach § 257 HGB die bildliche Übereinstimmung der Wiedergabe mit der Originalunterlage gefordert, muss das Archivierungsverfahren daher eine originalgetreue, bildliche Wiedergabe sicherstellen. Die Anforderung an die bildliche Wiedergabe ist erfüllt, wenn alle auf der Originalunterlage enthaltenen Angaben zur Aussage- und Beweiskraft des Geschäftsvorfalles originalgetreu bildlich wiedergegeben werden. Eine vollständige Farbwiedergabe ist erforderlich, wenn der Farbe Beweisfunktion zukommt (z. B. im Original Minusbeträge in roter Schrift).⁹⁰

⁸⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 44.

⁸⁹ Vgl. Brand/Groß/Geis/Lindgens/Zöller, (Fn. 31), S. 46.

⁹⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 137, dazu auch IDW RS FAIT 3 (Fn. 87), Rn. 41: Ist die auf den Originaldokumenten verwendete Farbe aus Sicht der Rechnungslegung von Bedeutung (z. B. Minusbeträge in rot), so sind diese mit Farbscannern zu erfassen und farbig zu archivieren.

8.5. Zeitgerechtheit

Die zeitgerechte Erfassung und Verbuchung trägt dazu bei, die Richtigkeit der Buchungen und der Bilanz zu gewährleisten und so als sachgerechte Grundlage für die steuerliche Gewinnermittlung zu dienen.⁹¹ Für die Zeitnähe der Verbuchung ist dabei entscheidend, wann der Geschäftsvorfall in den Grundbüchern aufgezeichnet ist.⁹² Das Erfordernis der Zeitgerechtheit verlangt, dass ein zeitlicher Zusammenhang zwischen den Vorgängen und ihrer buchmäßigen Erfassung besteht.⁹³ Die Zeitgerechtheit der Buchführung umfasst sowohl die Zuordnung der Geschäftsvorfälle zu Buchungsperioden (**Periodengerechtheit**), als auch die Zeitnähe der Buchungen an sich. Nach den GoBD ist jeder Geschäftsvorfall zeitnah nach seiner Entstehung in einer Gundaufzeichnung oder in einem Grundbuch zu erfassen. Dabei müssen die Geschäftsvorfälle grundsätzlich laufend gebucht werden.⁹⁴ Dabei widerspricht es nach der Rechtsprechung des BFH dem Wesen der kaufmännischen Buchführung, sich zunächst auf die Sammlung von Belegen zu beschränken und erst nach Ablauf eines langen Zeitraums die entsprechenden Geschäftsvorfälle zu erfassen.⁹⁵ Die Funktion der Grund(buch)aufzeichnungen kann auf Dauer durch eine geordnete und übersichtliche Belegablage erfolgen.⁹⁶ Dabei soll vom Grundsatz gelten, dass jede nicht durch die Verhältnisse des Betriebs oder des Geschäftsvorfalles zwingend bedingte Zeitspanne zwischen dem Eintritt des Vorgangs und seiner laufenden Erfassung in Grund(buch)aufzeichnungen als bedenklich anzusehen ist.⁹⁷

Bei der Frage der zeitgerechten Erfassung von Geschäftsvorfällen unterscheiden die GoBD grundsätzlich zwischen **baren und unbaren** Geschäftsvorfällen. In Bezug auf **unbare** Geschäftsvorfälle führen die GoBD aus, dass eine Erfassung innerhalb von

⁹¹ BFH v. 19. Oktober 2005 – XI R 4/04, BStBl II 2006, S. 509.

⁹² BFH v. 26. März 1968, (Fn. 15).

⁹³ BFH v. 25. März 1992 – I R 69/91, BStBl II 1992, S. 1010, BFH v. 5. März 1965 – VI 154/63 U, BStBl III 1965, S. 285.

⁹⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 46.

⁹⁵ BFH v. 10. Juni 1954 – IV 68/53 U, BStBl III 1954, S. 298.

⁹⁶ GoBD (Fn. 1), Rn. 46.

⁹⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 47.

zehn Tagen als unbedenklich anzusehen ist.⁹⁸ Insbesondere gilt es wegen der Forderung nach zeitnaher chronologischer Erfassung der Geschäftsvorfälle zu verhindern, dass die Geschäftsvorfälle buchmäßig für längere Zeit in der Schwebe gehalten werden und sich hierdurch die grundsätzliche Möglichkeit einer anderweitigen Darstellung eröffnet. Bei zeitlichen Abständen zwischen der Entstehung eines Geschäftsvorfalles und seiner Erfassung sind daher geeignete Maßnahmen zur Sicherung der Vollständigkeit zu treffen.⁹⁹ Nach den GoBD ist es nicht zu beanstanden, wenn Waren- und Kostenrechnungen, die innerhalb von acht Tagen nach Rechnungseingang oder innerhalb der ihrem gewöhnlichen Durchlauf durch den Betrieb entsprechenden Zeit beglichen werden, kontokorrentmäßig nicht erfasst werden.¹⁰⁰

Betreffend **bare** Geschäftsvorfälle wurde die gesetzliche Soll-Vorgabe einer taggenauen Aufzeichnung (§ 146 Abs. 1 Satz 2 AO) in den Wortlaut der GoBD übernommen. Demnach sollen Kasseneinnahmen und Kassenausgaben täglich festgehalten werden.¹⁰¹ Besondere Vorgaben ergeben sich dabei aus dem Gesetz zum Schutz vor Manipulation an digitalen Grundaufzeichnungen.¹⁰²

Werden bei der Erstellung der Bücher Geschäftsvorfälle nicht laufend, sondern nur **periodenweise** (insbesondere monatlich) gebucht bzw. den Büchern vergleichbare Aufzeichnungen der Nichtbuchführungspflichtigen nicht laufend, sondern nur periodenweise erstellt, bedarf es einer gesonderten Würdigung. Nach den GoBD ist das zugrunde liegende Prozedere nicht zu beanstanden, wenn die Erfassung¹⁰³ der unbaren Geschäftsvorfälle eines Monats bis zum Ablauf des folgenden Monats in den Büchern bzw. in den Büchern vergleichbaren Aufzeichnungen der Nichtbuchführungspflichtigen erfolgt¹⁰⁴ und durch organisatorische Vorkehrung sichergestellt ist,

⁹⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 47 unter Verweis auf die BFH-Urteile v. 2. Oktober 1968 – I R 8/66, BStBl 1969 II, S. 157; und v. 26. März 1968 (Fn. 15) zu Verbindlichkeiten und zu Debitoren.

⁹⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 47.

¹⁰⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 49, vgl. auch R 5.2 Absatz 1 EStR.

¹⁰¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 48.

¹⁰² Vgl. Kapitel 8.9.(7); zu den Einzelheiten sowie den Anwendungsregelungen vgl. ausführlich Groß, (Fn. 55).

¹⁰³ Nach Ansicht der Verfasser als „Buchung“ zu verstehen, vgl. ausführlich Kapitel 8.9.(5).

¹⁰⁴ Sowohl beim Einsatz von Haupt- als auch von Vor- oder Nebensystemen ist eine Verbuchung im Journal des Hauptsystems (z. B. Finanzbuchhaltung) bis zum Ablauf des folgenden Monats nicht zu beanstanden, wenn die einzelnen Geschäftsvorfälle bereits in einem Vor- oder Nebensystem

dass die Unterlagen bis zu ihrer Erfassung¹⁰⁵ nicht verloren gehen, z. B. durch laufende Nummerierung der eingehenden und ausgehenden Rechnungen, durch Ablage in besonderen Mappen und Ordern oder durch elektronische Grund(buch)-aufzeichnungen in Kassensystemen, Warenwirtschaftssystemen, Fakturierungssystemen etc.¹⁰⁶ Erfolgt die Belegsicherung oder die Erfassung von Geschäftsvorfällen unmittelbar nach Eingang oder Entstehung mittels DV-System, so stellt sich die Frage der Zumutbarkeit und Praktikabilität hinsichtlich der zeitgerechten Erfassung/Belegsicherung und längerer Fristen nicht.¹⁰⁷ In diesem Zusammenhang führen die GoBD ergänzend aus, dass soweit die Anforderungen an die Zeitgerechtheit bereits mit fortlaufender Verbuchung im Journal erfüllt werden, eine zusätzliche Erfassung in Grund(buch)aufzeichnungen nicht erforderlich ist.¹⁰⁸ Eine laufende Aufzeichnung unmittelbar im Journal genügt dabei den Erfordernissen der zeitgerechten Erfassung in Grund(buch)aufzeichnungen.¹⁰⁹

Bei zeitlichen Abständen zwischen Erfassung und Buchung, die über den Ablauf des folgenden Monats hinausgehen, gelten die Ordnungsmäßigkeitsanforderungen nur dann als erfüllt, soweit die Geschäftsvorfälle zuvor fortlaufend richtig und vollständig in Grund(buch)aufzeichnungen oder in Grundbüchern erfasst wurden.¹¹⁰ Eine Verbuchung im Journal des Hauptsystems (z. B. Finanzbuchhaltung) bis zum Ablauf des folgenden Monats ist nicht zu beanstanden, wenn die einzelnen Geschäftsvorfälle bereits in einem Vor- oder Nebensystem die Grundaufzeichnungsfunktion erfüllen und die Einzeldaten aufbewahrt werden.¹¹¹

die Grundaufzeichnungsfunktion erfüllen und die Einzeldaten aufbewahrt werden, vgl. GoBD (Fn. 1), Rn. 87, weitere Ausführungen in Kapitel 9.2.

¹⁰⁵ Nach Ansicht der Verfasser als „Buchung“ zu verstehen, vgl. ausführlich Kapitel 8.9.(5).

¹⁰⁶ GoBD (Fn. 1), Rn. 50.

¹⁰⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 52.

¹⁰⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 91.

¹⁰⁹ Vgl. BFH v. 16. September 1964 – IV 42/61 U, BStBl III 1964, S. 654.

¹¹⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 52 mit Verweis auf Rn. 46 zur Erfüllung der Funktion der Grund(buch)aufzeichnung.

¹¹¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 87, vgl. ausführlich Kapitel 9.2.

Sofern für die **Aufbewahrung** von Dokumenten und Daten ein eigenständiges Archivsystem verwendet wird, legt die Anforderung der Zeitgerechtigkeit nahe, dass die Archivierung der Dokumente und Daten zum frühestmöglichen Zeitpunkt erfolgt, um mögliche Verluste und Manipulationen vor der Archivierung auszuschließen. Dies betrifft zum einen organisatorische Vorkehrungen, um zu archivierende Dokumente und Daten rechtzeitig dem Archivierungsprozess zuzuführen. Durch technische Maßnahmen ist zum anderen zu gewährleisten, dass die Archivdaten möglichst zeitnah auf das endgültige Archivierungsmedium übertragen werden.¹¹²

Ausgehend von der Zeitgerechtigkeit stellen sich die nachgelagerten Anforderungen der GoBD im Überblick wie folgt dar:

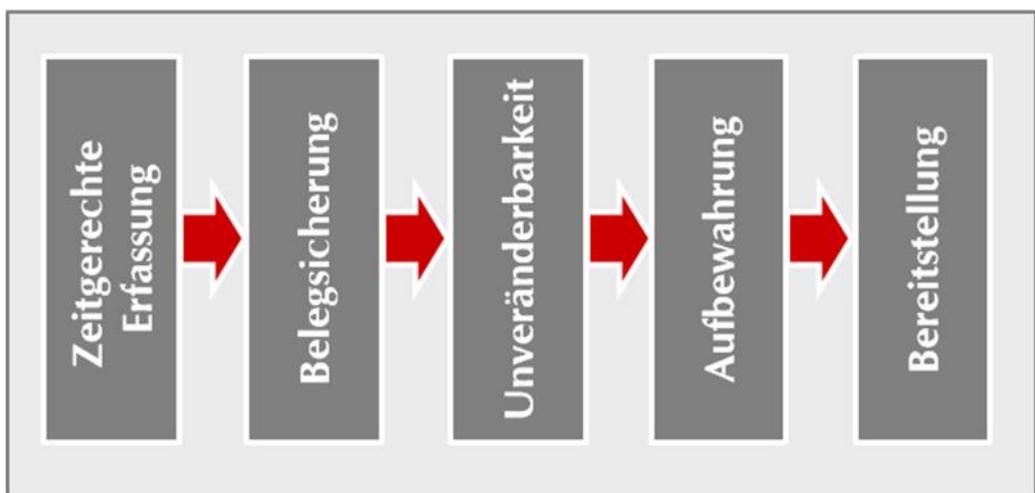


Abbildung 3: Von der zeitgerechten Erfassung bis zur Bereitstellung für den Datenzugriff

¹¹² Vgl. IDW RS FAIT 3 (Fn. 87), Rn. 42.

8.6. Ordnung

Der Grundsatz der Klarheit verlangt u. a. eine systematische Erfassung und übersichtliche, eindeutige und nachvollziehbare Buchungen.¹¹³ Insbesondere dürfen die geschäftlichen Unterlagen nicht planlos gesammelt und aufbewahrt werden.¹¹⁴ Dies setzt die Erfüllung der **Beleg-, Journal- und Kontenfunktion** voraus. Die Buchungen müssen einzeln und sachlich geordnet nach Konten dargestellt (Kontenfunktion) und unverzüglich lesbar gemacht werden können. Damit bei Bedarf für einen zurückliegenden Zeitpunkt ein Zwischenstatus oder eine Bilanz mit Gewinn- und Verlustrechnung aufgestellt werden kann, sind die Konten nach Abschlusspositionen zu sammeln und nach Kontensummen oder Salden fortzuschreiben.¹¹⁵ Bei IT-gestützten Buchführungssystemen muss auf die gespeicherten Geschäftsvorfälle und/oder Teile von diesen so zugegriffen werden können, dass in angemessener Zeit ein Überblick über die Geschäftsvorfälle und die Lage des Unternehmens möglich ist.¹¹⁶

Die aufbewahrungspflichtigen Unterlagen müssen geordnet aufbewahrt werden. Die Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung beim Einsatz elektronischer **Archivierungsverfahren** gelten dann als durchgehend erfüllt, wenn die Einhaltung der Ordnungsmäßigkeitskriterien während des gesamten Archivierungsprozesses sichergestellt werden kann.¹¹⁷

8.7. Unveränderbarkeit

Eine Buchung oder Aufzeichnung darf nicht in einer Weise verändert werden, dass der ursprüngliche Inhalt nicht mehr feststellbar ist. Auch solche Veränderungen dürfen nicht vorgenommen werden, deren Beschaffenheit es ungewiss lässt, ob sie ursprünglich oder erst später gemacht worden sind.¹¹⁸ Vor diesem Hintergrund fordern die GoBD, dass das eingesetzte DV-Verfahren so auszugestalten ist, dass alle Informationen, welche in den Verarbeitungsprozess Eingang gefunden haben, nicht

¹¹³ GoBD (Fn. 1), Rn. 53.

¹¹⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 54.

¹¹⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 57.

¹¹⁶ Vgl. GoBIT (Fn. 9), Kapitel 2.1., Rn. 14.

¹¹⁷ Vgl. IDW RS FAIT 3 (Fn. 87), Rn. 39.

¹¹⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 58. Vgl. auch § 146 Absatz 4 AO, § 239 Absatz 3 HGB.

mehr unterdrückt oder ohne Kenntlichmachung überschrieben, gelöscht, geändert oder verfälscht werden dürfen. Veränderungen und Löschungen von und an elektronischen Buchungen oder Aufzeichnungen müssen daher so protokolliert werden, dass die Voraussetzungen des § 146 Abs. 4 AO bzw. § 239 Abs. 3 HGB erfüllt sind. Für elektronische Dokumente und andere elektronische Unterlagen, die gemäß § 147 AO aufbewahrungspflichtig und nicht Buchungen oder Aufzeichnungen sind, gilt dies sinngemäß.¹¹⁹

8.8. Ausgewählte Prüfhinweise

Aus den Vorgaben der GoBD lassen sich folgende ausgewählte Prüfhinweise zu den allgemeinen Anforderungen an die Ordnungsmäßigkeit ableiten:

- *Sind alle relevanten Tätigkeiten durch Verfahrens- und Arbeitsanweisungen dokumentiert?*
- *Existiert eine aussagekräftige und vollständige Verfahrensdokumentation?*
- *Existiert zu den wesentlichen Geschäftsvorfällen eine Transaktionskontrolle und Konsistenzprüfung?*
- *Werden alle Geschäftsvorfälle vollzählig und lückenlos aufgezeichnet?*
- *Sind Buchungen ohne Beleg ausgeschlossen?*
- *Beinhaltet die Belegfunktion alle notwendigen Informationen zum Geschäftsvorfall?*
- *Werden in Belegen, Büchern und Aufzeichnungen die Geschäftsvorfälle inhaltlich zutreffend abgebildet?*
- *Werden sämtliche Geschäftsvorfälle Buchungsperioden zugeordnet und zeitnah erfasst?*
- *Werden Buchungen einzeln und sachlich geordnet nach Konten dargestellt und können diese unverzüglich lesbar gemacht werden?*
- *Ist gewährleistet, dass Informationen, welche in den Verarbeitungsprozess Eingang gefunden haben, nicht mehr unterdrückt oder ohne Kenntlichmachung überschrieben, gelöscht, geändert oder verfälscht werden können?*

¹¹⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 59.

8.9. Kommentierung und Hilfestellung

Den allgemeinen Anforderungen an die Ordnungsmäßigkeit kann wiederum durch die Umsetzung des „**Vier-Säulen-Modells**“ Rechnung getragen werden. Dieses betont insbesondere die Anforderungen an eine **Verfahrensdokumentation**, eine **migrationsunabhängige** Prüfbarkeit, ein **Kontrollumfeld** sowie die **Unveränderbarkeit**.

(1) Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit

Die Nachvollziehbarkeit verlangt zunächst, dass ein sachverständiger Dritter (u. a. Betriebsprüfer) einen Überblick über die fachlichen und technischen Verarbeitungsregeln erhalten muss. Dazu sind technische Protokollierungen einzurichten, sodass jede ändernde Operation (insbesondere Einfügen, Ändern, Löschen) entsprechend nachvollziehbar bleibt.¹²⁰ Damit einher geht die Anforderung an den Aufbau und die kontinuierliche Pflege und Aktualisierung der zum Verständnis des IT-gestützten Buchführungssystems erforderlichen **Verfahrensdokumentation**.

Bei DV-gestützten Prozessen ist die Erfüllung der **Belegfunktion** durch die ordnungsgemäße Anwendung des jeweiligen Verfahrens nachzuweisen. Dies gründet darauf, dass bei integrierten sowie automatisierten Systemen ein hoher Anteil des Buchungsstoffes aus betrieblichen Standardprozessen einschließlich zugehöriger automatisierter Buchungen resultiert. Die entsprechenden Sachverhalte erfordern insbesondere korrekte Stammdaten, zutreffende Berechnungsvorgänge, ordnungsgemäß konfigurierte Programme und einen sachgerechten Systembetrieb. Diese Abläufe sind zu dokumentieren und regelmäßig einer Prüfung zu unterziehen.¹²¹ Die GoBD führen als Beispiel Fakturierungssätze an, die sich durch Multiplikation von Preisen und entnommenen Mengen ergeben.¹²² Bezogen auf die Stammdaten sind sowohl die historischen Preise zu archivieren, als auch stattgefundene Änderungen (Anpassungen) zu kontrollieren und zu dokumentieren. Soweit Änderungen an den

¹²⁰ Vgl. Brand/Groß/Geis/Lindgens/Zöller (Fn. 31), S. 48.

¹²¹ Vgl. Burlein/Odenthal, Die neuen GoBD zur IT-gestützten Buchführung und zum Datenzugriff, BBK Nr. 3, Beilage 1/2015, S. 19.

¹²² GoBD (Fn. 1), Rn. 80.

Stammdaten vorgenommen wurden (Umfirmierung von Kunden, Adressänderungen etc.), sind die historischen Daten so vorzuhalten, dass der ursprüngliche Beleg über die Dauer der Aufbewahrungsfristen jederzeit herstellbar und aufrufbar bleibt.

Zusammengefasste oder verdichtete Aufzeichnungen im Hauptbuch (Konto) sind zulässig, sofern sie nachvollziehbar in ihre Einzelpositionen in den Grund(buch)aufzeichnungen oder des Journals aufgegliedert werden können.¹²³ Andernfalls ist die Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit nicht gewährleistet.¹²⁴ Im Fall der Verbuchung verdichteter Zahlen (Summen oder Salden) auf Sach- oder Personenkonten ist mithin der Nachweis der in den verdichteten Zahlen enthaltenen buchführungs- bzw. aufzeichnungspflichtigen Einzelposten stets zu gewährleisten. Ergänzend ist über ein Kontroll- und Abstimmungsverfahren die Identität der verdichteten Buchungen mit den vorhandenen Buchungen bzw. Einzelwerten sicherzustellen.¹²⁵

(2) Progressive und retrograde Prüfbarkeit¹²⁶

Die Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit stellt im Kern auf eine jederzeitige **progressive und retrograde Prüfbarkeit** ab. Damit muss sich jeder Geschäftsvorfall von seiner Entstehung über die Buchung bis zur Bilanz/Gewinn- und Verlustrechnung bzw. Steuerdeklaration (progressiv) nachverfolgen lassen und umgekehrt die Zusammensetzung der einzelnen dort enthaltenen aggregierten Werte bis hin zu den einzelnen Geschäftsvorfällen (retrograd) ermitteln lassen.¹²⁷ Bei einem elektronischen Beleg kann die mit der Prüfbarkeit einhergehende Belegfunktion auch durch die Verbindung des Datensatzes mit den korrespondierenden Angaben zur Kontierung bzw. durch eine elektronische Verknüpfung erfolgen.¹²⁸ Nach den

¹²³ Vgl. zum Datenzugriff Kapitel 11.4.

¹²⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 42.

¹²⁵ Vgl. GoBIT (Fn. 9), R. 2.5.

¹²⁶ Vgl. ausführlich Groß/Lindgens/Zöller/Brand/Heinrichshofen, Experten erläutern die GoBD – Was bedeutet „progressive und retrograde Prüfbarkeit“, https://www.psp.eu/media/in-public/Beitrag_Expertenerlaeuterungen_GoBD_Pruefbarkeit_FINAL_170616.pdf.

¹²⁷ Vgl. GoBIT (Fn. 9), Kapitel 2.1., Rn. 16.

¹²⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 64.

GoBD ist progressive und retrograde Prüfbarkeit für die Dauer der Aufbewahrungsfrist für jeden Verfahrensschritt zu gewährleisten.¹²⁹ Dabei ist diese Vorgabe wiederum unabhängig von möglichen Migrationsvorhaben zu sehen. Damit einher geht auch die Anforderung, dass technische Protokollierungen einzurichten sind, damit letztlich jede ändernde Operation (insbesondere Einfügen, Ändern, Löschen) entsprechend nachvollziehbar bleibt.

Insbesondere die Vorgaben im Zusammenhang mit Formatkonvertierungen¹³⁰ stellen letztlich einen Ausfluss des progressiven und retrograden Prüfungserfordernisses dar. Soweit eine Umwandlung (**Konvertierung**) aufbewahrungspflichtiger Unterlagen vorgenommen wird, sind grundsätzlich beide Versionen zu archivieren und bei Prüfung auf Anforderung zur Verfügung zu stellen. Auch nach einer Konvertierung in ein sog. Inhouse-Format, bei dem das Ergebnis der Umwandlung inhaltlich identisch (verlustfrei) und für die maschinelle Auswertbarkeit verfügbar ist, ist die ursprünglich in das Unternehmen eingegangene Datei in der Originalversion aufzubewahren und darf damit nicht gelöscht werden.

(3) Vollständigkeit

Zur Gewährleistung der Vollständigkeit fordern die GoBD insbesondere eine Lücken- und Mehrfachbelegungsanalyse bei Belegnummern.¹³¹ Allerdings ist die Umsetzung einer derartigen Anforderung in den ERP-Systemen nicht trivial und zu meist mit erheblichem Aufwand verbunden, insbesondere dann, wenn die zugrunde liegenden Daten aus diversen Vor- und Nebensystemen¹³² entspringen. Die geforderte Vollständigkeit lässt sich grundsätzlich durch eine Kombination technischer und organisatorischer Kontrollen (**Kontrollumfeld**) realisieren.

¹²⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 33.

¹³⁰ Vgl. ausführlich Kapitel 10.6.(3). Zu den Besonderheiten bei E-Mails vgl. Kapitel 14.3.

¹³¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 40.

¹³² Entsprechend GoBD (Fn. 1), Rn. 132 sind im DV-System erzeugte Daten im Ursprungsformat aufzubewahren.

(4) Vollständigkeit und Reproduzierbarkeit

Der Gesetzgeber unterscheidet in § 147 AO zwischen bildlicher und inhaltlicher Übereinstimmung. Soweit eine inhaltliche Übereinstimmung gefordert wird, ist auf eine **Reproduzierbarkeit** der aufbewahrungspflichtigen Inhalte abzustellen. Von der Reproduzierbarkeit ausgenommen sind damit insbesondere:¹³³

- *Formatierungsinformationen wie Layout, Zeichensätze, Schriftfarbe*
- *Hintergrundbilder und andere grafische Gestaltungselemente bei intern erstellten Dokumenten*
- *Firmenlogos, soweit bei der Reproduktion sichergestellt ist, dass der Handels- oder Geschäftsbrief der zum Zeitpunkt des Versands verantwortlichen natürlichen oder juristischen Person sicher zugeordnet werden kann*

(5) Zeitgerechtheit¹³⁴

Bei den Anforderungen zur Zeitgerechtheit ist zwischen baren und unbaren Geschäftsvorfällen einerseits sowie zwischen laufender und periodischer Buchung andererseits zu unterscheiden. Als weitere Dimension ist zudem zwingend zwischen den Zeitpunkten der „Erfassung“ und der „Verbuchung“¹³⁵ eines Geschäftsvorfalles zu differenzieren.

Mittels der **Grund(buch)aufzeichnungen** soll verhindert werden, dass Geschäftsvorfälle für längere Zeit in der Schwebe gehalten werden und sich hierdurch die Möglichkeit einer steuerlich inkorrekten Darstellung eröffnet.¹³⁶ Hieraus ist zu folgern, dass Bücher und Aufzeichnungen nach bestimmten Ordnungsprinzipien zu führen sind und insbesondere eine Sammlung und Aufbewahrung von Belegen notwendig ist, durch die gewährleistet wird, dass die Geschäftsvorfälle leicht identifizierbar

¹³³ Vgl. ausführlich Brand/Groß/Geis/Lindgens/Zöller, (Fn. 31), S. 114 f.

¹³⁴ Vgl. Groß/Lindgens/Zöller/Brand/Heinrichshofen, Experten erläutern die GoBD – Was bedeutet „Zeitgerechtheit“?, http://www.psp.eu/media/in-public/Beitrag_Expertenerlaeuterungen_GoBD_Zeitgerechtheit.pdf.

¹³⁵ Geschäftsvorfälle gelten grundsätzlich als gebucht, sobald sie zeitgerecht, vollständig, richtig und verbreitungsfähig erfasst, autorisiert und gespeichert sind.

¹³⁶ GoBD (Fn. 1), Rn. 47.

und feststellbar und für einen die Lage des Vermögens darstellenden Abschluss unverlierbar sind.¹³⁷ Im Ergebnis soll die **Grundbuchaufzeichnungsfunktion** damit eine **Belegsicherung** sowie die Garantie der **Unverlierbarkeit** von Geschäftsvorfällen sicherstellen. Dabei ist es unzulässig, dass entsprechenden Grund(buch)aufzeichnungen aus Wirtschaftlichkeitsgründen nicht nachgekommen wird und damit die Belegsicherung und Unverlierbarkeit nicht gewährleistet sind. Der Umfang der damit einhergehenden betrieblichen Vorkehrungen hat sich regelmäßig an der Beleganzahl, der Verlustgefahr der ungesicherten Belege sowie dem Risiko einer Umwidmung oder Unterdrückung von Geschäftsvorfällen zu orientieren. Sofern die Gewähr für die Vollständigkeit der Ablage besteht, kann im Einzelfall auch eine übersichtliche Rechnungsablage die Funktion einer Grund(buch)aufzeichnung übernehmen. Dies gilt ausnahmslos jedoch nur dann, wenn die Ablage der Rechnungen derart ausgestaltet ist, dass sie alle Voraussetzungen erfüllt, die in sachlicher Hinsicht an Grund(buch)aufzeichnungen zu stellen sind.¹³⁸ Diesem Prinzip einer adäquaten Belegsicherung sollen Grundbuchaufzeichnungen dienen, die auch gewährleisten sollen, dass von der späteren Buchung bis zum Beleg zurück der Geschäftsvorfall identifizierbar bleibt.¹³⁹

Die Belege müssen unmittelbar nach Eingang oder Entstehung gegen Verlust gesichert werden. Dabei bieten sich dem Steuerpflichtigen¹⁴⁰ – in Abhängigkeit der zugrunde liegenden Unternehmensprozesse – grundsätzlich folgende Möglichkeiten:

¹³⁷ Die bloße Aufbewahrung einer großen Zahl bereits längere Zeit offener Rechnungen in Sammelmappen, aus denen laufend die bezahlten Rechnungen entnommen werden, garantiert weder die Belegsicherung noch die Unverlierbarkeit der Geschäftsvorfälle in dem zu fordernden weitmöglichen Umfang, vgl. BFH v. 26. März 1968 (Fn. 15).

¹³⁸ BFH v. 26. März 1968 (Fn. 15), BFH v. 26. August 1975 – VIII R 109/70, BStBl II 1976, S. 210. Allerdings erfüllt nicht jede Belegablage die Anforderungen an eine geordnete und übersichtliche Belegablage. Zu Beispielen für eine unzureichende Belegablage vgl. Henn, DB 2015, S. 2660 (2663).

¹³⁹ Vgl. Henn, (Fn. 138), S. 2660 (2661).

¹⁴⁰ Zu Grundaufzeichnungen bei Nichtbuchführungspflichtigen vgl. Henn, DB 2015, S. 2660 (2661 f.).

Grund(buch)aufzeichnungen in **Papierform**:

- *Rechnungseingangsbuch*¹⁴¹/*Wareneingangsbuch*¹⁴²
- *Rechnungsausgangsbuch*¹⁴³/*Warenausgangsbuch*¹⁴⁴
- *Kassenbuch* (ggf. auch in Form aneinander gereihter Kassenberichte) oder vergleichbarer Kassenaufzeichnungen¹⁴⁵
- *Bankbuch* (unter bestimmten Voraussetzungen ggf. in Form der Kontoauszüge)¹⁴⁶
- *Geschäftsfreundebuch*¹⁴⁷

Grund(buch)aufzeichnungen in **elektronischer** Form:

Zu den Grund(buch)aufzeichnungen in elektronischer Form gehören die entsprechenden Einzelaufzeichnungen aus den Vor- und Nebensystemen.¹⁴⁸ Hierzu zählen beispielsweise PC-Kassen, elektronische Registrierkassen, Warenwirtschaftssysteme oder Fakturierungssysteme. Die im Haupt-, Vor- und Nebensystem erfassten aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten sind dabei vollständig zu speichern und in maschinell auswertbarer Form vorzuhalten. Soweit Vor- und Nebensysteme zum Einsatz kommen, hat sich die Prozessreihenfolge von Papierbeleg, Aufzeichnung, Buchung in elektronische Aufzeichnung, Beleg, Buchung geändert. Der gespeicherte Datensatz repräsentiert dann die Grundaufzeichnung und der Beleg eine zusätzliche Dokumentation des Geschäftsvorfalles.¹⁴⁹

¹⁴¹ BFH v. 26. März 1968 (Fn. 15).

¹⁴² BFH v. 16. September 1964 (Fn. 109), BFH v. 23. September 1966 – VI 117/65, BStBl III 1967, S. 23, BFH v. 18. Oktober 1967 – I 125/65, BStBl II 1968, S. 173, BFH v. 26. März 1968 (Fn. 15).

¹⁴³ BFH v. 26. März 1968 (Fn. 15), BFH v. 24. November 1971 – I R 141/68, BStBl II 1972, S. 400.

¹⁴⁴ BFH v. 23. September 1966 (Fn. 142), BFH v. 18. Oktober 1967 (Fn. 142), BFH v. 26. März 1968 (Fn. 15).

¹⁴⁵ BFH v. 26. März 1968 (Fn. 15), BFH v. 20. Oktober 1971 – I R 63/70, BStBl II 1972, S. 273, BFH v. 20. Juni 1985, BFH/NV 1985, S. 12, BFH v. 30. November 1989, BFH/NV 1991, S. 356.

¹⁴⁶ BFH v. 26. März 1968 (Fn. 15).

¹⁴⁷ BFH v. 5. März 1953 – IV 174/52 U, BStBl III 1954, S. 106.

¹⁴⁸ BFH v. 16. Dezember 2014 (Fn. 86).

¹⁴⁹ Vgl. Henn, (Fn.138), S. 2660 (2662).

Neben der Konkretisierung des Begriffs der Grund(buch)aufzeichnung stellt sich insbesondere die Frage entsprechender **Zeitvorgaben**, innerhalb derer die Belegsicherung sowie die Sicherstellung der Unverlierbarkeit zu erfolgen hat. Dabei ist strikt zwischen der Grund(buch)aufzeichnung im obigen Sinne sowie der Buchung an sich zu unterscheiden. Was die zeitliche Komponente angeht, so ist jede, nicht durch die Verhältnisse des Betriebs oder des Geschäftsvorfalles zwingend bedingte Zeitspanne zwischen Eintritt des Geschäftsvorfalles und seiner Belegsicherung zunächst als bedenklich anzusehen. Bei unbaren Geschäftsvorfällen gilt die Erfassung (**Belegsicherung**) innerhalb von **zehn Tagen** als unbedenklich.¹⁵⁰ Kasseneinnahmen und Kassenausgaben sollen im Regelfall **täglich** festgehalten werden.¹⁵¹ Das beinhaltet neben der Höhe der Bareinnahmen auch den Inhalt des Geschäftsvorfalles. Die derart erfassten Daten sind vollständig zu speichern und in maschinell auswertbarer Form vorzuhalten.¹⁵²

Eine Überschreitung der Zehntagesfrist führt nicht zwangsweise zu einem formellen Mangel mit sachlichem Gewicht. Vielmehr ist einzelfallbezogen zu prüfen, ob trotz einer durch die Verhältnisse des Betriebs oder des Geschäftsvorfalles zwingend bedingte Zeitspanne von mehr als zehn Tagen zwischen dem Eintritt des Vorgangs und seiner grundbuchmäßigen Erfassung die Belegsicherung und Unverlierbarkeit des Geschäftsvorfalles gewährleistet sind.¹⁵³

Werden die Anforderungen an die Zeitgerechtigkeit bereits mit fortlaufender Verbuchung im Journal erfüllt, ist eine zusätzliche Erfassung in Grund(buch)aufzeichnungen nicht erforderlich.¹⁵⁴ Eine laufende Aufzeichnung unmittelbar im Journal genügt dabei den Erfordernissen der zeitgerechten Erfassung in Grund(buch)aufzeichnungen.¹⁵⁵

¹⁵⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 47.

¹⁵¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 48; vgl. auch BFH v. 21. Februar 1990, BFH/NV 1990, S. 683.

¹⁵² Vgl. ausführlich Achilles, Kassenführung in bargeldintensiven Unternehmen, Norderstedt 2014, Achilles, Kassenführung - Bargeschäft sicher dokumentieren, Nürnberg 2016. Beachte dazu Vorgaben des Gesetzes zum Schutz vor Manipulationen an digitalen Grundaufzeichnungen, vgl. im Detail Groß, (Fn. 55) sowie Kapitel 8.9.(7).

¹⁵³ Henn, (Fn.138), S. 2660 (2664).

¹⁵⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 91.

¹⁵⁵ Vgl. BFH v. 16. September 1964, (Fn. 109).

Soweit Geschäftsvorfälle nur **periodenweise** (insbesondere monatlich) gebucht werden, ist es grundsätzlich nicht zu beanstanden, wenn die **Buchung**¹⁵⁶ der unbaren Geschäftsvorfälle eines Monats bis zum Ablauf des folgenden Monats in den Büchern vorgenommen wird¹⁵⁷ und insbesondere durch organisatorische Vorkehrungen sichergestellt ist, dass die Unterlagen bis zu ihrer **Buchung**¹⁵⁸ nicht verloren¹⁵⁹ gehen. Hierfür ist eine Belegsicherung und Sicherstellung der Unverlierbarkeit **innerhalb von zehn Tagen bei unbaren und innerhalb eines Tages bei baren** Geschäftsvorfällen erforderlich.

Soweit der Zeitraum zwischen Erfassung und Buchung über den Ablauf des folgenden Monats hinausgeht, setzen die Ordnungsmäßigkeitsanforderungen voraus, dass die Geschäftsvorfälle vorher laufend richtig und vollständig grundbuchmäßig festgehalten wurden (**Belegsicherung und Sicherstellung der Unverlierbarkeit**).

Bei der Abgabe von **Umsatzsteuer-Voranmeldungen**, die nicht zum Zehnten des Folgemonats übermittelt werden müssen (vierteljährlicher Voranmeldungszeitraum oder nur Jahreserklärung) darf nicht verkannt werden, dass die Aufzeichnungs- und Aufbewahrungspflichten der §§ 145 bis 147 AO nicht mit den Fristen zur Abgabe einer Umsatzsteuervoranmeldung (§ 18 UStG) verknüpft sind. Die Aufzeichnungspflichten gem. § 22 UStG und §§ 63 ff. UStDV gelten unabhängig von den Regelungen zum Besteuerungsverfahren und zur Abgabe von Umsatzsteuervoranmeldungen (§ 18 UStG). Die Regelungen der GoBD sind jedoch nicht dahingehend zu verstehen, dass Kleinunternehmer¹⁶⁰ nun zwingend auf eine monatliche Abgabe der USt-Voranmeldung umgestellt werden müssen oder umsatzsteuerliche Dauerfristverlängerungen¹⁶¹ nicht mehr möglich sind. Entscheidend ist in diesen Fällen allerdings, dass:

¹⁵⁶ Die GoBD (Fn. 1), Rn. 50 sprechen hier von „Erfassung ... in Büchern“, was u. E. als „Buchung“ zu verstehen ist.

¹⁵⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 50.

¹⁵⁸ Die GoBD (Fn. 1), Rn. 50 sprechen hier von „Erfassung ... in Büchern“, was u. E. als „Buchung“ zu verstehen ist.

¹⁵⁹ Dies kann durch laufende Nummerierung der eingehenden und ausgehenden Rechnungen, durch laufende – nummerierte – Ablage in besonderen Mappen und Ordnern oder durch elektronische Grund(buch)aufzeichnungen erfolgen, vgl. GoBD (Fn. 1), Rn. 50, 67 bis 70.

¹⁶⁰ Vgl. § 19 UStG.

¹⁶¹ §§ 46 bis 48 UStDV.

- *Zeitgerechte Grund(buch)aufzeichnungen die Belegsicherung und die Unverlierbarkeit der baren und unbaren Geschäftsvorfälle sicherstellen müssen*
- *Die Vollständigkeit der Geschäftsvorfälle im Einzelfall gewährleistet ist*
- *Zeitnah eine Zuordnung (Kontierung, mindestens aber die Zuordnung unternehmerisch/privat, Ordnungskriterium für die Ablage) vorgenommen wurde¹⁶²*

Bei einer erheblichen Abweichung von der Verpflichtung, die unbaren Geschäftsvorfälle der Zeitfolge nach und so zeitnah wie möglich zu verbuchen (z. B. Buchung erst zum Jahresende), ist individuell zu prüfen, ob die **Belegsicherung** und **Unverlierbarkeit** der Geschäftsvorfälle dadurch nicht beeinträchtigt wird. Hierfür können unterschiedliche Kriterien maßgebend sein, z. B.:

- *Beleganzahl*
- *Verlustgefahr der ungesicherten Belege*
- *Risiko der Umwidmung oder Unterdrückung von Geschäftsvorfällen*

So spielen auch die **Wirtschaftlichkeit** der notwendigen Maßnahmen und der Umfang des jeweiligen Buchungsrückstandes eine wichtige Rolle.¹⁶³ Je umfangreicher der Beleganfall ist, umso nachdrücklicher ist die Forderung nach einem zeitnahen Festhalten der Geschäftsvorfälle in den Büchern zu erheben. Dabei muss sichergestellt sein, dass mit Hilfe der Buchführung jederzeit ein zuverlässiger Überblick über die Vermögens- und Ertragslage des Unternehmens möglich ist.¹⁶⁴ Durch die laufende und zeitnahe Verbuchung wird nachprüfbar, ob der einzelne Geschäftsvorfall – so wie er grundbuchmäßig erfasst wurde (**Belegsicherung**) – auch in das Rechnungswerk eingegangen und weiter behandelt wurde. Somit wird zusätzlich sichergestellt, dass nachträgliche, nicht erkennbare Änderungen an den Grund(buch)aufzeichnungen nicht mehr möglich sind bzw. erschwert werden. Wird im Ergebnis sichergestellt, dass die geforderte Gewähr der Belegsicherung und Unverlierbarkeit des Geschäftsvorgangs auch bei buchmäßiger Erfassung in größeren Zeitabständen

¹⁶² BFH v. 11. September 1969 – IV R 106/68, BStBl II 1970, S. 307.

¹⁶³ BFH v. 26. März 1968 (Fn. 15).

¹⁶⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 56.

nicht beeinträchtigt wird, ist der Begriff der zeitgerechten Verbuchung nicht zu eng auszulegen.¹⁶⁵

Im Ergebnis gilt unabhängig vom Zeitraum zwischen Belegsicherung und Buchung u. E. Folgendes: ***Ist eine entsprechende Belegsicherung sowie Sicherstellung der Unverlierbarkeit von Geschäftsvorfällen wirksam eingerichtet, kann die eigentliche Buchung grundsätzlich zu einem späteren Zeitpunkt erfolgen.***¹⁶⁶

Die Vorgaben an die Zeitgerechtheit lassen sich u. E. grundsätzlich und unabhängig vom Einzelfall wie folgt systematisieren:

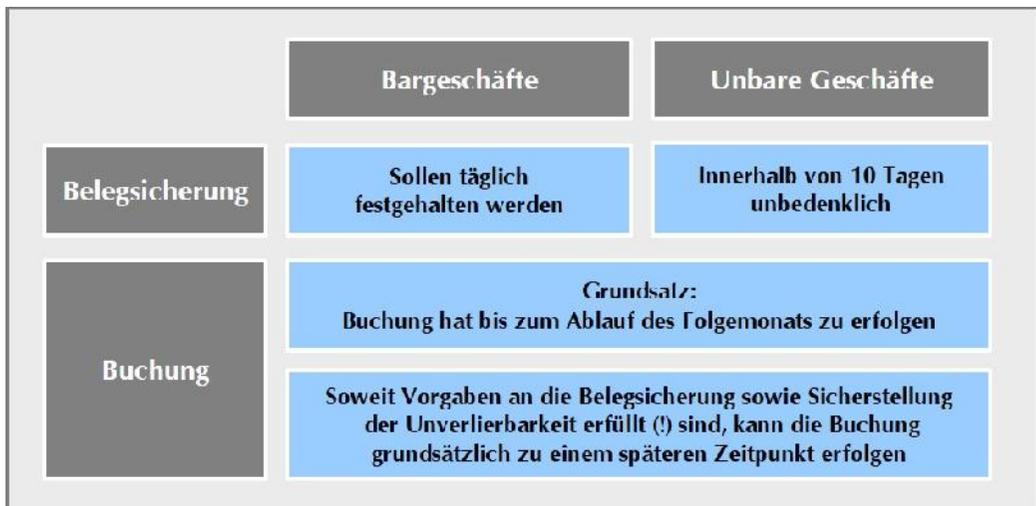


Abbildung 4: Systematische Übersicht zur Anforderung der Zeitgerechtheit

¹⁶⁵ Vgl. BFH v. 11. September 1969 (Fn. 142). Beispielhaft sei hier der Fall einer reinen Komplementär-GmbH genannt, die nur wenige Buchungssätze im Jahr auslöst, vgl. Henn, (Fn.138), S. 2660 (2665).

¹⁶⁶ Vgl. BFH v. 11. September 1969 (Fn. 142). Wird demnach die geforderte Gewähr der Belegsicherung und Unverlierbarkeit des Geschäftsvorgangs auch bei buchmäßiger Erfassung in größeren Zeitabständen nicht beeinträchtigt, so ist der Begriff der zeitgerechten Verbuchung nicht zu eng auszulegen.

(6) Unveränderbarkeit

Als zentrale Anforderung stellen die GoBD wiederholt auf das Kriterium der Unveränderbarkeit ab. Diese lässt sich hardwaremäßig (z. B. unveränderbare und fälschungssichere Datenträger, wie etwa WORM-Medien), softwaremäßig (z. B. Sicherungen, Sperren, Festschreibung, Löscherker, automatische Protokollierung, Historisierungen, Versionierungen, Zugriffsberechtigungssystem, FileLock-System, DMS/ECM) wie auch organisatorisch (z. B. mittels Zugriffsberechtigungskonzepten, Protokollierung der Zugriffe insbesondere von Administratoren auf Verzeichnisse und Dateien) gewährleisten.¹⁶⁷ Zur Gewährleistung einer hinreichend großen Sicherheit und zum Erhalt der **Beweiskraft** von elektronischen Büchern, Aufzeichnungen und Unterlagen, sollte in der praktischen Umsetzung in Abhängigkeit von Unternehmensgröße, Komplexität und Verfahren stets eine sinnvolle Kombination geeigneter Maßnahmen geplant und umgesetzt werden.¹⁶⁸ Dazu stellen die GoBD fest, dass die Ablage von Daten und elektronischen Dokumenten in einem **Dateisystem** die Anforderungen der Unveränderbarkeit regelmäßig nicht erfüllt, soweit nicht zusätzliche Maßnahmen ergriffen werden, die eine Unveränderbarkeit gewährleisten.¹⁶⁹ Entsprechendes gilt für die reine Aufbewahrung von geschäftlicher **E-Mail**-Korrespondenz innerhalb des Mail-Systems ohne jegliche zusätzliche Sicherungsmaßnahmen.¹⁷⁰

Eine detaillierte Auseinandersetzung mit den Vorgaben zur Unveränderbarkeit erfordert insbesondere die folgenden Aspekte in die Betrachtung einzubeziehen:¹⁷¹

- *Unveränderbarkeit vs. Nachvollziehbarkeit*
- *Technische Maßnahmen zur Sicherstellung der Unveränderbarkeit*
- *Formate der Aufbewahrung*
- *Nachvollziehbarkeit von Stammdaten und Systemeinstellungen*

¹⁶⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 110 sowie vgl. Henn/Kuballa (Fn. 51), S. 2749, 2753.

¹⁶⁸ Vgl. Henn/Kuballa (Fn. 51), S. 2749, 2753.

¹⁶⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 110.

¹⁷⁰ Vgl. zur Aufbewahrung von E-Mails und den entsprechenden Varianten Kapitel 14.

¹⁷¹ Vgl. Groß/Lindgens/Zöllner/Brand/Heinrichshofen, Experten erläutern die GoBD – Was bedeutet „Unveränderbarkeit“?, https://www.psp.eu/media/in-public/Beitrag_Expertenerlaeuterungen_GoBD_Unveraenderbarkeit_FINAL.pdf.

- **Unveränderbarkeit vs. Nachvollziehbarkeit:**

„Eine Buchung oder Aufzeichnung darf nicht in einer Weise verändert werden, dass der ursprüngliche Inhalt nicht mehr feststellbar ist. Zudem dürfen keine Veränderungen vorgenommen werden, deren Beschaffenheit es ungewiss lässt, ob sie ursprünglich oder erst später gemacht worden sind“.¹⁷² Vor diesem Hintergrund fordern die GoBD, dass das eingesetzte DV-Verfahren so auszugestaltet ist, dass alle Informationen, welche in den Verarbeitungsprozess Eingang gefunden haben (Beleg, Grundaufzeichnung, Buchung), nicht mehr unterdrückt oder ohne Kenntlichmachung überschrieben, gelöscht, geändert oder verfälscht werden können.¹⁷³ Veränderungen und Löschungen von und an elektronischen Buchungen oder Aufzeichnungen müssen daher so protokolliert werden, dass die Voraussetzungen des § 146 Abs. 4 AO bzw. § 239 Abs. 3 HGB erfüllt sind. Für elektronische Dokumente und andere elektronische Unterlagen, die gemäß § 147 AO aufbewahrungspflichtig und keine Buchungen oder Aufzeichnungen sind, gilt dies sinngemäß.¹⁷⁴

- **Technische Maßnahmen zur Sicherstellung der Unveränderbarkeit:**

Die geforderte Unveränderbarkeit und Nachvollziehbarkeit kann sowohl mittels geeigneter Hardware oder Software wie auch organisatorisch gewährleistet werden. Dabei darf sich die Sicherstellung der Unveränderbarkeit nicht isoliert auf den Speichervorgang beschränken. Vielmehr müssen an unterschiedlichen Komponenten und Prozessen Sicherheitsmechanismen zur Verfügung stehen, die eine unkontrollierte Veränderung von Informationen unterbinden¹⁷⁵ und die zeitliche Abfolge von Veränderungen nachweisen (z. B. durch Zeitstempel im Buchhaltungssystem oder der Warenwirtschaft). Im Kontext von Speichersystemen wird in den GoBD die zentrale Aussage getroffen, dass die bloße Ablage elektronischer Unterlagen in einem **Dateisystem** die Anforderungen der Unveränderbarkeit regelmäßig nicht erfüllt, soweit nicht zusätzliche Maßnahmen ergriffen werden.¹⁷⁶

¹⁷² GoBD (Fn. 1), Rn. 58.

¹⁷³ GoBD (Fn. 1), Rn. 108.

¹⁷⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 59.

¹⁷⁵ Vgl. Brand/Groß/Geis/Lindgens/Zöllner, Steuersicher archivieren, S. 52 f.

¹⁷⁶ GoBD (Fn. 1), Rn. 110.

Damit erfüllt jedoch das gerade in der Unternehmenspraxis gängige Vorgehen, einzelne Dateien (z. B. **PC-Dokumente mit steuerrelevanten Daten**) im Dateisystem abzulegen, nicht ohne weitere Maßnahmen die in den GoBD geforderten Ordnungsmäßigkeitsanforderungen. So kann etwa eine Tabellenkalkulation (z. B. MS Excel) für sich genommen die steuerlichen Ordnungsvorschriften systemseitig grundsätzlich nicht erfüllen. Bücher und Aufzeichnungen, die mit einer entsprechenden Anwendung erstellt wurden, haben demnach keine Beweiskraft (§ 158 AO).¹⁷⁷

Die Ablage in einem Dateisystem kann grundsätzlich zwar beibehalten werden, erfordert jedoch ergänzende Maßnahmen, wie z. B. eine Kombination aus regelmäßigen Sicherungen, Zugriffsschutzmechanismen, Kopien auf nur einmal beschreibbare Datenträger, Entzug von Schreibrechten sowie insbesondere eine Verfahrensdokumentation mit Erläuterung der spezifischen Kontrollmechanismen.

Bezogen auf Speichersysteme existieren Lösungen, welche die Unveränderbarkeit auf **technischer Ebene** sicherstellen. In der Vergangenheit basierten diese Systeme im Regelfall auf optischen WORM-Medien (z. B. UDO, CD, DVD etc.). Mittlerweile werden hierzu festplattenbasierte Systeme mit Softwareschutz eingesetzt (z. B. EMC Centera, Netapp Snaplock, FAST LTA etc.). Der Einsatz dieser Produkte ist zwar nicht gesetzlich vorgeschrieben, kann jedoch dazu beitragen, die Umsetzung der Vorgaben an die Unveränderbarkeit bei sachgerechter Anwendung zu unterstützen.

Auf der Ebene von **Software** bietet sich in Abhängigkeit von der Unternehmensgröße und Komplexität (als Alternative zum reinen Dateisystem) der Einsatz dedizierter Aufbewahrungs- bzw. Archivsysteme (z. B. **Dokumentenmanagement-Systeme**) an¹⁷⁸, mit denen der Nachweis der Unveränderbarkeit bzw. der Nachvollzug von Änderungen entsprechend geleistet werden kann.¹⁷⁹

¹⁷⁷ Vgl. Henn/Kuballa (Fn. 51), S. 2749, 2754.

¹⁷⁸ So auch Henn/Kuballa (Fn. 51), S. 2749, 2754.

¹⁷⁹ Häufig findet sich auch eine Kombination aus WORM-Archivspeicher und weitergehenden Schutzfunktionen im DMS.

<u>File-System</u>	<u>DMS</u>
<ul style="list-style-type: none">■ Ordnungssystem<ul style="list-style-type: none">■ Nur Ablagestruktur■ Nur eine Sicht: Baumstruktur■ Keine Akten■ Keine Dokumentarten■ Attribute<ul style="list-style-type: none">■ Dateiname■ Systemattribute■ Keine Fachattribute■ Berechtigungen<ul style="list-style-type: none">■ Administrativ■ Fest vergeben■ An Ordner gebunden■ Schutz<ul style="list-style-type: none">■ Wenig Zugriffsschutz■ Keine Protokollierung■ Kein Löschschatz■ Versionierung<ul style="list-style-type: none">■ Nur manuell: Dateikopie	<ul style="list-style-type: none">■ Ordnung über Akten und Attribute<ul style="list-style-type: none">■ Dokumentarten■ Aktenarten■ Unterschiedliche Sichten (Benutzerkontext)■ Attribute: Systemattribute und Fachattribute (unterschiedliche Feldtypen)■ Suche<ul style="list-style-type: none">■ Gezielt und kombinierbar nach Attributen, Dokumentarten, Volltextinhalten, ...■ Berechtigungen<ul style="list-style-type: none">■ Löschrifenverwaltung■ Abhängig von Ablage-/Aktenstruktur■ Abhängig von Attributen, Dokumentarten, ...■ Versionierung<ul style="list-style-type: none">■ Protokollierung und Benachrichtigung■ Wiedervorlagen und Workflows■ Nur ein Dateieintrag für n Versionen■ Mehrstufige Versionierung mit Berechtigungssteuerung

Abbildung 5: Vergleich Dateisystem („File-System“) vs. Dokumentenmanagement-System („DMS“)

Derartige Dokumentenmanagement-Systeme unterstützen entweder die beschriebenen Archivspeicher oder sie besitzen eigene **Sicherheitsmechanismen**, die die Unveränderbarkeit und Nachvollziehbarkeit unterstützen. Diese sind beispielsweise:

- *Berechtigungskonzepte und Änderungsschutz im Produkt (zusätzlich zum Betriebssystem), sodass keine unberechtigten Änderungen durchgeführt werden können*
- *Versionierungsfunktionen, sodass Dokumente nicht überschrieben, sondern als neue Version abgelegt werden*

- *Protokollierung von Änderungsaktionen an Dokumenten, Daten und System-einstellungen*
- *Zusatzfunktionen zur Nachvollziehbarkeit von Änderungen (z. B. Hashwerte, Zeitstempel) oder*
- *Anbindungsmöglichkeiten von unveränderbaren Speichersystemen*

Die softwarebasierten Schutzfunktionen sind dabei stets durch **organisatorische Regelungen** (z. B. Vier-Augen-Prinzip, regelmäßige Audits, Zugangskontrollen, Arbeitsanweisungen Systembetrieb etc.) zu ergänzen. Nur so kann im Rahmen der unternehmensindividuellen Implementierung sichergestellt werden, dass die getroffenen hard- und softwaretechnischen Maßnahmen auch umgesetzt werden.

Zusammenfassend bestehen folgende Maßnahmen, die für sich genommen geeignet bzw. zweifelhaft erscheinen, um die Unveränderbarkeit sicherzustellen:¹⁸⁰

Beispiele für geeignete Maßnahmen zur Sicherstellung der Unveränderbarkeit ¹⁸¹	Beispiele für zweifelhafte Maßnahmen zur Sicherstellung der Unveränderbarkeit
<ul style="list-style-type: none"> • Zugangsschutz und Zugriffsschutz sowie Schreibschutz. 	<ul style="list-style-type: none"> • Zugriffsschutz und Schreibschutz bei einem Ein-Mann-Unternehmen erscheint wirkungslos.
<ul style="list-style-type: none"> • Einsatz eines elektronischen Archivs, das eine technisch unumgängliche und dokumentierbare Unveränderbarkeit sicherstellt – z. B. Dokumentenmanagement-System (DMS) oder 	<ul style="list-style-type: none"> • „Regelmäßige“ Sicherungen auf nur einmal beschreibbaren Datenträgern erscheint in Abhängigkeit von den Sicherungsintervallen (täglich, stündlich?) unpraktikabel.
<ul style="list-style-type: none"> • Enterprise-Content-Management (ECM) mit integrierter elektronischer Archivierung. 	<ul style="list-style-type: none"> • Bloßer Einsatz von Signaturen als Schutz vor Löschungen oder als Nachweis der Änderungsarten.
<ul style="list-style-type: none"> • Einsatz einer Versionsverwaltung, d. h. eines Systems, das zur Erfassung von Änderungen an Dokumenten oder Dateien verwendet wird. 	
<ul style="list-style-type: none"> • Protokollierung von Zugriffen und späteren Eintragungen in – für sachverständige Dritte – lesbaren (Log-)Dateien. 	

¹⁸⁰ Entnommen: Henn/Kuballa (Fn. 51), S. 2753.

¹⁸¹ Entsprechende Maßnahmen sind stets im Kontext mit einem etablierten und funktionierenden IKS zu sehen, vgl. Kapitel 6 sowie 15.3.(4).

Am Beispiel eines **Archivsystems** für steuerrelevante Daten und Dokumente werden hier einige mögliche Maßnahmen zur Sicherstellung der Unveränderbarkeit aufgeführt:¹⁸²

Komponente	Hintergrund	Sicherstellung der Unveränderbarkeit/ Kontrollumgebung
Scan-Arbeitsplatz	Beim Scannen werden die Dokumente lokal zwischengespeichert	<ul style="list-style-type: none"> • Berechtigungssystem des Client-Betriebssystems • Arbeitsanweisungen für die Client-Administratoren • Protokollierungen
Import oder Verarbeitungsprozesse	z. B. Druck-Output, Import-Verzeichnisse, OCR-Prozesse	<ul style="list-style-type: none"> • Berechtigungssystem des Server-Betriebssystems • Arbeitsanweisungen für die Server-Administratoren • Protokollierungen
Eingang-Cache des Archivservers	Zwischenspeicherung von Dokumenten, bis die Langzeitarchivierung vorgenommen wird	<ul style="list-style-type: none"> • Berechtigungssystem des Archivsystems • Berechtigungssystem des Betriebssystems • Arbeitsanweisungen für die Administration • Protokollierungen
Langzeitarchiv des Archivservers	Im Langzeitarchiv darf keine Änderung von archivierten Dokumenten vorgenommen werden	<ul style="list-style-type: none"> • Speicherung auf unveränderbaren Speichersystemen oder in technisch-organisatorisch gesicherten Umgebungen • Berechtigungssystem des elektronischen Archivsystems • Berechtigungssystem des Betriebssystems • Arbeitsanweisungen für die Administration • Protokollierungen

- **Formate der Aufbewahrung:**

Die Anforderung der Unveränderbarkeit betrifft sowohl Daten als auch Dokumente, die originär elektronisch, inhaltlich oder bildlich identisch aufbewahrt werden müssen. Werden originär elektronische Dokumente als MS Word- oder MS Excel-Dokument ausschließlich im Dateisystem abgelegt, könnte bereits eine Unachtsamkeit dazu führen, dass unzulässige Änderungen vorgenommen werden. Insbesondere Excel-Formeln oder Word-Datumsfelder aktualisieren sich in der Regel bereits

¹⁸² Vgl. Brand/Groß/Geis/Lindgens/Zöllner, (Fn. 31), S. 53 f.

beim Öffnen dieser Dateien. In Bezug auf **Office-Dokumente** (z. B. MS Word oder MS Excel) im Allgemeinen ist es grundsätzlich nicht zu beanstanden, wenn diese in einem Archivsystem (DMS oder ECM) unter Einhaltung der einschlägigen Ordnungsvorschriften so gespeichert werden, dass Löschungen nicht ohne Weiteres zugelassen sind, alle Änderungen an den Dokumenten versioniert gespeichert werden und eine weitere Bearbeitung der Dokumente stets über die Funktionalität und innerhalb der Umgebung des Archivsystems erfolgt.¹⁸³ Zur Sicherstellung der Unveränderbarkeit bzw. Nachprüfbarkeit empfiehlt sich ggf. eine zusätzliche Speicherung in einem Bildformat (z. B. als PDF-Datei).¹⁸⁴ Zur Erreichung der entsprechenden GoBD-Konformität ist dabei stets auch der Einsatz eines Dokumentenmanagement-Systems ins Kalkül zu ziehen.¹⁸⁵ Wurden die elektronischen Unterlagen in eine PDF- oder TIFF-Datei umgewandelt, sind zwar ebenfalls „Manipulationen“ möglich – hierzu genügen Bordmittel eines normalen PCs – allerdings muss eine inhaltliche Manipulation absichtlich erfolgen. Damit wird letztlich auch deutlich, dass die Umwandlung in vermeintliche „**Langzeitformate**“ zwar der versehentlichen oder fahrlässigen Manipulation vorzubeugen vermag, nicht jedoch Veränderungen grundsätzlich ausschließt. Auch ist sicherzustellen, dass bei der **Konvertierung** in solche Formate nicht steuerrelevante, aufbewahrungspflichtige Informationen verloren gehen. Wird beispielsweise eine Reisekostenabrechnung mit der Formel für die Verpflegungspauschale in PDF konvertiert, geht die Prüfbarkeit der Formel verloren und nur die Ergebnisse sind dauerhaft lesbar, jedoch nicht mehr deren Herleitung. Vorab sollte daher stets geprüft werden, ob einer Formatwandlung keine steuerrechtlichen Vorgaben – insbesondere im Kontext der digitalen Betriebsprüfung – entgegenstehen. Ist dies nicht der Fall, sind Formatumwandlungen grundsätzlich zulässig und in der Praxis – etwa beim Produktwechsel eines DMS-Produktes – sogar erforderlich. Beispiele für zulässige Formatumwandlungen in diesem Zusammenhang sind:

¹⁸³ Vgl. Henn/Kuballa (Fn. 51), S. 2749, 2754.

¹⁸⁴ Vgl. Henn/Kuballa (Fn. 51), S. 2749, 2754.

¹⁸⁵ Herold/Volkenborn, Die wichtigsten Regeln zur Umsetzung der GoBD in der Praxis, NWB 2017, S. 922 (927).

- *Konvertierung von Single-Page TIF in Multi-Page TIF*
- *Konvertierung von TIF- oder JPG-Dateien in PDF*
- *Konvertierung von PDF-Dateien in PDF/A*
- *Änderung des Kompressionsverfahrens innerhalb eines Formates*

Bei der Sicherstellung der Unveränderbarkeit geht es damit u. E. nicht um die Unveränderbarkeit der binären Daten. Diese dürfen sich durchaus ändern, wenn es hierbei zu keinem Verlust an Informationen kommt (Lesbarkeit, maschinelle Auswertbarkeit etc.). Um dabei den Anforderungen an die Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit zu entsprechen, sollte der Umwandlungsprozess zwingend in der Verfahrensdokumentation beschrieben sein.¹⁸⁶

- ***Nachvollziehbarkeit von Stammdaten und Systemeinstellungen:***

Die GoBD adressieren auch die Nachvollziehbarkeit von Änderungen an ***Stammdaten, Einstellungen*** oder der ***Parametrisierung*** der Software.¹⁸⁷ Entsprechend ist die Anforderung der Unveränderbarkeit stets im Zusammenhang mit der ***Historisierung*** von ***Meta- und Stammdaten*** zu sehen.¹⁸⁸ So sind Änderungen an Stammdaten auszuschließen oder Stammdaten mit Gültigkeitsangaben zu historisieren, um die Verknüpfungen mit der jeweils korrekten Version der Stammdaten zu gewährleisten.¹⁸⁹ Bei der Änderung von Stammdaten (z. B. Abkürzungen oder Schlüssel) muss die eindeutige Bedeutung in den entsprechenden Bewegungsdaten erhalten bleiben.¹⁹⁰ Beispiele hierfür sind:

¹⁸⁶ Zu den ergänzenden Anforderungen der GoBD an die Konvertierung, insbesondere an die Aufbewahrung im Konvertierungsfall, wird auf Kapitel 10.6.(3) verwiesen.

¹⁸⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 111.

¹⁸⁸ Vgl auch folgendes Beispiel, GoBD (Fn. 1), Rn. 59:

Der Steuerpflichtige erstellt über ein Fakturierungssystem Ausgangsrechnungen und bewahrt die inhaltlichen Informationen elektronisch auf (zum Beispiel in seinem Fakturierungssystem). Die Lesbarmachung der abgesandten Handels- und Geschäftsbriefe aus dem Fakturierungssystem erfolgt jeweils unter Berücksichtigung der in den aktuellen Stamm- und Bewegungsdaten enthaltenen Informationen. In den Stammdaten ist im Jahr 01 der Steuersatz 16 % und der Firmenname des Kunden A hinterlegt. Durch Umfirmierung des Kunden A zu B und Änderung des Steuersatzes auf 19 % werden die Stammdaten im Jahr 02 geändert. Eine Historisierung der Stammdaten erfolgt nicht. Der Steuerpflichtige ist im Jahr 02 nicht mehr in der Lage, die inhaltliche Übereinstimmung der abgesandten Handels- und Geschäftsbriefe mit den ursprünglichen Inhalten bei Lesbarmachung sicherzustellen.

¹⁸⁹ Die GoBD sprechen davon, mehrdeutige Verknüpfungen zu verhindern; GoBD (Fn. 1), Rn. 111.

¹⁹⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 111.

- *Änderungen an Kunden- oder Lieferantenstammdaten führen auch zu Änderungen an den Daten, die nicht mehr verändert werden dürfen*
- *Änderungen an Basisdaten im ERP-System, wie Steuersätze, Geschäftsführer etc. schlagen auf die alten Belege durch*

Gegebenenfalls müssen **Stammdatenänderungen** in bereits archivierten Unterlagen daher ausgeschlossen oder Stammdaten mit Gültigkeitsangaben historisiert werden, um eindeutige und korrekte Verknüpfungen zu gewährleisten. Auch die Änderungshistorie darf nicht nachträglich veränderbar sein.¹⁹¹

Dieser Vorgabe ist insbesondere dann Rechnung zu tragen, wenn rückwirkend bestimmte Ausgangsbelege **reproduziert** werden sollen.¹⁹² Hier bedarf es zwingend der historischen Stammdaten.¹⁹³ Da die Nutzung historisierter Stammdaten jedoch nicht trivial ist, empfiehlt es sich in der Praxis, die entsprechenden Ausgangsbelege zum Zeitpunkt der Erstellung in einem Bildformat (z. B. PDF oder TIFF) der Aufbewahrung zuzuführen und insoweit auch eine Migrationsunabhängigkeit zu schaffen.¹⁹⁴

Weiter verlangt die Unveränderbarkeit eine **Protokollierung** sämtlicher Veränderungen und Löschungen von Daten und Datensätzen, sofern sich die Löschung/Änderung auf aufbewahrungspflichtige Inhalte bezieht. Vor dem Hintergrund, dass hiervon auch sämtliche Vor- und Nebensysteme betroffen werden, geht damit im Ergebnis eine Protokollierung sämtlicher Datenveränderungen einher, was zu einem unverhältnismäßig hohen Aufwand auf Unternehmensseite führen kann. Jedenfalls sollte bei Änderungen zumindest erkennbar bleiben, durch wen (Benutzer, Prozess) eine Änderung vorgenommen wurde.

¹⁹¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 111.

¹⁹² Gem. § 147 Abs. 2 Nr. 1 AO bedürfen Ausgangsbelege einer inhaltlichen Übereinstimmung mit dem Original, wenn sie lesbar gemacht werden.

¹⁹³ Vgl. Kapitel 8.9.(4) und 11.6.(5).

¹⁹⁴ In diesem Zusammenhang ist darauf hinzuweisen, dass allein die Aufbewahrung einer Archivierungs-CD, die anhand der Daten der Lieferanten erstellt wurde, den gesetzlichen Aufbewahrungspflichten nicht genügt. Dies wird damit begründet, dass die Archivierungs-CD nicht die Originale des aufbewahrungspflichtigen Steuerpflichtigen selbst, sondern Unterlagen eines Dritten wiedergibt. Vgl. BayLfSt, VfG. v. 20. Januar 2017 – S 0317.1.1-4/3 St42.

In Bezug auf die Nachvollziehbarkeit von Systemeinstellungen sind insbesondere die administrativen Bereiche und Berechtigungen ins Kalkül zu ziehen. Die entsprechenden Einstellungen und Parametrisierungen unterliegen dabei zumeist den entsprechenden **Administratoren**, die stets mit besonderen Rechten ausgestattet sind. Dies können beispielsweise Administratoren für Datenbanken, Anwendungen, Filesysteme oder zentrale Berechtigungssysteme sein. Die Sicherstellung der Unveränderbarkeit und Nachvollziehbarkeit ist in diesem Bereich grundsätzlich nur beschränkt mit hard- und/oder softwaretechnischen Mechanismen möglich. Die typischen Risiken sind insbesondere:

- *Löschen von Dateien unter Umgehung des Berechtigungssystems und der Schutzmechanismen der verwaltenden Anwendung*
- *Änderung von Datenbankeinträgen direkt im Datenbanksystem oder*
- *Änderung von Protokollen, die die Nachvollziehbarkeit sicherstellen*

Dabei gilt es zu beachten, dass Administratoren hier stets einen besonderen Vertrauensschutz besitzen. Dennoch sollten entsprechende Arbeitsanweisungen und Prozesse etabliert sein, welche dazu beitragen, die Vertrauenswürdigkeit des Prozesses zu gewährleisten. So kann etwa durch ein **Vier-Augen-Prinzip** eine unkontrollierte Änderung durch eine Person vermieden werden. Auch reduziert die Aufteilung von administrativen Tätigkeiten auf mehrere Personen das Risiko. Zuletzt kann über entsprechende Protokollierungen sowie deren regelmäßige Einsichtnahme und Überwachung im Rahmen des IKS eine kompensierende Kontrolle die Prozess-Sicherheit verbessern. Fehlen hierfür die personellen Kapazitäten (Kleinunternehmen), so sollte der Mangel durch technische Komponenten, die die Unveränderbarkeit sicherstellen können, kompensiert werden (**kompensatorische Kontrollmaßnahmen**).

(7) Elektronische Aufzeichnungs- und Kassensysteme¹⁹⁵

Soweit elektronische Kassen (Registrier- oder PC-Kassen) zum Einsatz kommen, müssen spätestens seit dem 01.01.2017¹⁹⁶ grundsätzlich alle Einzeldaten, die durch die Nutzung der Kasse entstehen, über die Dauer der Aufbewahrungsfrist jederzeit verfügbar, unverzüglich lesbar und maschinell auswertbar aufbewahrt werden, was letztlich den Vorgaben der GoBD entspricht. Zudem müssen alle zum Verständnis der Einzeldaten erforderlichen Organisationsunterlagen (z. B. Handbücher, Bedienungs- und Programmieranleitungen etc.) vorgehalten werden.¹⁹⁷

Auf Grundlage des **Gesetzes zum Schutz vor Manipulationen an digitalen Grundaufzeichnungen** (sog. „**Kassengesetz**“) soll der Steuerpflichtige zukünftig (grundsätzlich ab dem Jahr 2020) verpflichtet sein, digitale Grundaufzeichnungen nach vordefinierten technischen Vorgaben zu machen und auf einem Speichermedium **unveränderbar** zu sichern. Mittels einer **technischen Sicherheitseinrichtung** sollen dem Gesetz entsprechend elektronische Grundaufzeichnungen vor Verlust und nicht nachverfolgbaren Veränderungen geschützt und auf spezifischen Speichermedien gesichert werden. Den Kernpunkt des Gesetzes bildet entsprechend eine Ergänzung der Abgabenordnung, durch die gewährleistet werden soll, dass spezifische elektronische Aufzeichnungssysteme alle Handlungen unmittelbar zum Zeitpunkt des Vorgangsbegins aufzeichnen und zugleich protokollieren. Als **elektronische Aufzeichnungssysteme** sollen ausschließlich elektronische oder computergestützte Kassensysteme und elektronische Registrierkassen gelten. Fahrscheinautomaten, Fahrscheindrucker und elektronische Buchhaltungsprogramme gehören nicht zu den elektronischen Aufzeichnungssystemen. Auch Waren- und Dienstleistungsautomaten sowie Geldautomaten sollen nicht in den Anwendungsbereich einbezogen werden. Konkret müssen alle elektronischen Aufzeichnungen über sämtliche nachfolgenden Prozesse in ihrer **Integrität** und **Authentizität**, einschließlich der zur maschinellen Auswertung erforderlichen Strukturinformationen¹⁹⁸ bzw. der Anforderungen der digitalen Schnittstelle, vollständig erhalten bleiben. Um dies zu

¹⁹⁵ Vgl. ausführlich Groß, (Fn. 55).

¹⁹⁶ Zur sog. „Härtefallregelung“ bis zum 31.12.2016 vgl. OFD Niedersachsen, Merkblatt für Unternehmen zum Thema „Ordnungsmäßigkeit der Kassenbuchführung“, Stand: Dezember 2016.

¹⁹⁷ Vgl. u. a. BayLfSt, Elektronische Kassen – Informationen für Unternehmer, Stand: Januar 2017.

¹⁹⁸ Vgl. Kapitel 11.6.(5).

gewährleisten, sollen elektronische Aufzeichnungssysteme gem. § 146a Abs. 1 AO künftig durch eine zertifizierte **technische Sicherheitseinrichtung** geschützt werden, um damit die vorgenannten Manipulationen zu verhindern. Die wesentlichen Komponenten der technischen Sicherheitseinrichtung bestehen aus einem Sicherheitsmodul, einem Speichermedium sowie einer digitalen Schnittstelle. Die damit einhergehenden technischen Anforderungen sollen durch das BSI bestimmt und die technische Sicherheitseinrichtung entsprechend vom BSI zertifiziert werden. Dabei sind – wie bereits aus den GoBD bekannt – die elektronischen **Grundaufzeichnungen** einzeln, vollständig, richtig, zeitgerecht, geordnet und unveränderbar aufzuzeichnen (Einzelaufzeichnungspflicht). Schließlich sind die Grundaufzeichnungen auf einem Speichermedium zu sichern und über die Dauer der gesetzlichen Aufbewahrungsfrist verfügbar zu halten. Der Finanzverwaltung soll damit im Ergebnis die **progressive und retrograde Prüfbarkeit**¹⁹⁹ jedes einzelnen Geschäftsvorfalles ermöglicht werden.

Flankierend zur Gesetzesnovellierung sollen über eine sog. „**Kassensicherungsverordnung**“²⁰⁰ weitere Details geregelt werden, welche sich inhaltlich der Bestimmung der technischen Anforderungen an elektronische Aufzeichnungs- und Sicherungssysteme im Geschäftsverkehr annehmen soll. Darin wird konkretisiert, welche elektronischen Aufzeichnungssysteme von der Regelung des § 146a AO erfasst werden, wann und in welcher Form eine Protokollierung der digitalen Grundaufzeichnungen zu erfolgen hat, wie diese digitalen Grundaufzeichnungen zu speichern sind sowie welche Anforderungen an eine einheitliche digitale Schnittstelle und an die technische Sicherheitseinrichtung bestehen.²⁰¹

¹⁹⁹ Vgl. Kapitel 8.9.(2).

²⁰⁰ Verordnung zur Bestimmung der technischen Anforderungen an elektronische Aufzeichnungs- und Sicherungssysteme im Geschäftsverkehr (Kassensicherungsverordnung – KassenSichV).

²⁰¹ Vgl. im Detail Groß/Sturm, Kassengesetz geht in die nächste Runde: Entwurf einer Kassensicherungsverordnung (KassenSichV) vorgelegt, https://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_KassenSichV_19042017.pdf.

Entsprechend der Kassensicherungsverordnung müssen folgende Informationen je Transaktion gespeichert werden:

- *Der Zeitpunkt des Vorgangbeginns*
- *Eine eindeutige und fortlaufende Transaktionsnummer*
- *Die Art des Vorgangs*
- *Die Daten des Vorgangs*
- *Die Zahlungsart*
- *Der Zeitpunkt der Vorgangsbeendigung oder des Vorgangsabbruchs*
- *Ein Prüfwert sowie*
- *Die Seriennummer des elektronischen Aufzeichnungssystems*

Für die Speicherung von digitalen Grundaufzeichnungen gelten der Kassensicherungsverordnung folgend im Grundsatz die Anforderungen der GoBD, wonach die Aufbewahrung über die Dauer der gesetzlichen Aufbewahrungsfrist dem Postulat der Unveränderbarkeit obliegt. Auch darf keine Verdichtung oder Komprimierung stattfinden, welche insbesondere dazu führt, dass die maschinelle Auswertbarkeit eingeschränkt wird. Entsprechend muss die Speicherung der vorgenannten Informationen zu den laufenden Geschäftsvorfällen manipulationssicher auf einem nichtflüchtigen, stets lesbaren Speichermedium erfolgen. Die Verfügbarkeit der gespeicherten digitalen Grundaufzeichnungen ist entsprechend durch technische und organisatorische Maßnahmen sicherzustellen. Unter einem nichtflüchtigen Speichermedium werden Datenspeicher verstanden, deren gespeicherte Informationen auf Dauer erhalten bleiben, also auch während der Zeit, in der das elektronische Aufzeichnungssystem nicht in Betrieb ist oder nicht mit Strom versorgt wird. Die Speicherung an sich hat in erster Linie sicherzustellen, dass die protokollierten laufenden Geschäftsvorfälle oder sonstigen Vorfälle fortlaufend abgelegt und abrufbar sind. Werden die elektronischen Grundaufzeichnungen in ein externes elektronisches Aufbewahrungssystem übertragen, ist die Einhaltung dieser Anforderungen entsprechend nachhaltig sicherzustellen.

Unter der sog. einheitlichen digitalen Schnittstelle wird auf Grundlage der Kassensicherungsverordnung eine Datensatzbeschreibung für den standardisierten Datenexport aus dem Speichermedium sowie dem ggf. vorhandenen elektronischen Aufbewahrungssystem zur Übergabe an die Finanzverwaltung verstanden. Dabei ist davon auszugehen, dass die Finanzverwaltung auf vorgefertigte Prüfungsmakros, wie sie bereits im Rahmen der bundeseinheitlichen Prüfsoftware IDEA²⁰² zum Einsatz kommen, zurückgreifen wird.

²⁰² Vgl. Kapitel 11.6.(8).

9. Anforderung an die Aufzeichnung von Geschäftsvorfällen

Die vorgenannten Vorgaben zur Vollständigkeit, Richtigkeit, Zeitgerechtheit, Ordnung und Unveränderbarkeit konkretisieren sich in den Anforderungen an die Aufzeichnung und Aufbewahrung der Geschäftsvorfälle. Im Rahmen der doppelten Buchführung müssen alle Geschäftsvorfälle in zeitlicher Reihenfolge (Grund(buch)-aufzeichnung, **Journalfunktion**) und in sachlicher Gliederung (Hauptbuch, **Kontenfunktion**) darstellbar sein.²⁰³

9.1. Kernaussagen der GoBD

Den GoBD lassen sich folgende Kernaussagen zu den Anforderungen an die Aufzeichnung von Geschäftsvorfällen entnehmen:

- *Durch Erfassungs-, Übertragungs- und Verarbeitungskontrollen muss sichergestellt sein, dass alle Geschäftsvorfälle vollständig erfasst oder übermittelt werden und danach nicht unbefugt und nicht ohne Nachweis des vorausgegangenen Zustandes verändert werden können*
- *Alle für die Verarbeitung erforderlichen Tabellendaten, deren Historisierung und Programme sind zu speichern*
- *Sämtliche Geschäftsvorfälle müssen der zeitlichen Reihenfolge nach und materiell mit ihrem richtigen und erkennbaren Inhalt festgehalten werden*
- *Die gebuchten Geschäftsvorfälle müssen in übersichtlicher und verständlicher Form vollständig und in ihrer zeitlichen Reihenfolge sowie in Auszügen dargestellt werden können*
- *Die Journalfunktion erfordert eine vollständige, zeitgerechte und formal richtige Erfassung, Verarbeitung und Wiedergabe der eingegebenen Geschäftsvorfälle*
- *Vorgelagerte (IT-)Systeme und Nebensysteme können zur Erfüllung der Journalfunktion eingesetzt werden*
- *Die Geschäftsvorfälle sind so zu verarbeiten, dass sie geordnet darstellbar sind und damit die Grundlage für einen Überblick über die Vermögens- und Ertragslage darstellen*

²⁰³ GoBD (Fn. 1), Rn. 83.

- *Die Kontenfunktion verlangt, dass die im Journal in zeitlicher Reihenfolge einzeln aufgezeichneten Geschäftsvorfälle in sachlicher Ordnung auf Konten dargestellt werden*
- *Bei Verwendung unterschiedlicher Ordnungskriterien müssen ggf. entsprechende Zuordnungstabellen vorgehalten werden*

9.2. Erfassung in Grund(buch)aufzeichnungen

Die fortlaufende Aufzeichnung der Geschäftsvorfälle erfolgt in Papierform oder in elektronischen Grund(buch)aufzeichnungen (**Grundaufzeichnungsfunktion**). Damit soll die Belegsicherung und die Garantie der Unverlierbarkeit des Geschäftsvorfalles gewährleistet werden.²⁰⁴ Sämtliche Geschäftsvorfälle müssen der zeitlichen Reihenfolge nach und materiell mit ihrem richtigen und erkennbaren Inhalt festgehalten werden.²⁰⁵

Sowohl beim Einsatz von Haupt- als auch von Vor- oder Nebensystemen ist eine Verbuchung im Journal des Hauptsystems (z. B. Finanzbuchhaltung) bis zum Ablauf des folgenden Monats nicht zu beanstanden²⁰⁶, wenn die einzelnen Geschäftsvorfälle bereits in einem Vor- oder Nebensystem die Grundaufzeichnungsfunktion erfüllen und die Einzeldaten aufbewahrt werden.²⁰⁷ Dabei ist durch entsprechende Erfassungs-, Übertragungs- und Verarbeitungskontrollen sicherzustellen, dass alle Geschäftsvorfälle vollständig erfasst oder übermittelt werden und danach nicht unbefugt und nicht ohne Nachweis des vorausgegangenen Zustandes verändert werden können. Die Durchführung der Kontrollen ist zu protokollieren. Die konkrete Ausgestaltung der Protokollierung ist abhängig von der Komplexität und Diversifikation der Geschäftstätigkeit und der Organisationsstruktur sowie des eingesetzten DV-Systems.²⁰⁸

²⁰⁴ Vgl. ausführlich Kapitel 8.5. und 8.9.(5).

²⁰⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 85.

²⁰⁶ Vgl. ausführlich Kapitel 8.5. und 8.9.(5).

²⁰⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 87.

²⁰⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 88.

Neben den eigentlichen Daten zum Geschäftsvorfall selbst müssen auch alle für die Verarbeitung erforderlichen **Tabellendaten** (Stammdaten, Bewegungsdaten, Metadaten wie z. B. Grund- oder Systemeinstellungen, geänderte Parameter), deren **Historisierung** und Programme gespeichert sein.²⁰⁹ Dazu gehören auch Informationen zu Kriterien, die eine Abgrenzung zwischen den steuerrechtlichen, den handelsrechtlichen und anderen Buchungen (z. B. nachrichtliche Datensätze zu Fremdwährungen, alternative Bewertungsmethoden, statistische Buchungen, GuV-Kontennullstellungen, Summenkonten) ermöglichen.²¹⁰

9.3. Verbuchung im Journal (Journalfunktion)

Die Journalfunktion besteht im Nachweis über die vollständige, zeitgerechte und formal richtige Erfassung, tatsächliche Verarbeitung und verlustfreie sowie zeitlich geordnete Wiedergabe der Geschäftsvorfälle (Journal). Die gebuchten Geschäftsvorfälle müssen dabei in übersichtlicher und verständlicher Form vollständig und in ihrer zeitlichen Reihenfolge sowie in Auszügen dargestellt werden können.²¹¹

Die Journalfunktion erfordert eine vollständige, zeitgerechte und formal richtige Erfassung, Verarbeitung und Wiedergabe der eingegebenen Geschäftsvorfälle. Sie dient dabei dem Nachweis der tatsächlichen und zeitgerechten Verarbeitung der Geschäftsvorfälle.²¹² Die Journalfunktion ist nur erfüllt, wenn die gespeicherten Aufzeichnungen gegen Veränderung oder Löschung geschützt sind.²¹³ Fehlerhafte Buchungen können wirksam und nachvollziehbar durch Stornierungen oder Neubuchungen geändert werden. Es besteht deshalb weder ein Bedarf, noch die Notwendigkeit für weitere nachträgliche Veränderungen einer einmal erfolgten Buchung. Bei der doppelten Buchführung kann die Journalfunktion zusammen mit der Kontenfunktion erfüllt werden, indem bereits bei der erstmaligen Erfassung des Geschäftsvorfalles alle für die sachliche Zuordnung notwendigen Informationen erfasst

²⁰⁹ Vgl. auch Kapitel 11.4. zu den Vorgaben der maschinellen Auswertbarkeit im Rahmen des Datenzugriffs.

²¹⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 89.

²¹¹ Vgl. GoBIT (Fn. 9), 2.4., Rn. 1.

²¹² GoBD (Fn. 1), Rn. 90.

²¹³ GoBD (Fn. 1), Rn. 92, zu den erforderlichen Angaben zur Erfüllung der Journalfunktion und zur Ermöglichung der Kontenfunktion vgl. ausführlich GoBD (Fn. 1), Rn. 94.

werden.²¹⁴ Dabei muss über die einheitliche und je Wirtschaftsjahr eindeutige Identifikationsnummer des Geschäftsvorfalles die Identifizierung und Zuordnung aller Teilbuchungen einschließlich Steuer-, Sammel-, Verrechnungs- und Interimskontenbuchungen eines Geschäftsvorfalles gewährleistet sein.²¹⁵ Das Journal muss während der gesetzlichen Aufbewahrungsfrist innerhalb eines angemessenen Zeitraumes bzw. gemäß § 146 Abs. 5 Satz 2, § 147 Abs. 5 AO unverzüglich lesbar sein.

Vorgelagerte (IT-)Systeme und Nebensysteme können zur Erfüllung der Journalfunktion eingesetzt werden. Dafür ist neben der Dokumentation des Verfahrens ein Kontroll- und Abstimmverfahren erforderlich, mit dem die Identität der im vorgelagerten (IT-)System oder Nebensystem gespeicherten Buchungen mit den in Haupt- oder Nebenbüchern vorhandenen Buchungen gewährleistet und nachgewiesen werden kann. Werden vorgelagerte (IT-)Systeme oder Nebensysteme in dieser Art und Weise in die Erfüllung der Journalfunktion einbezogen, ist darauf zu achten, dass sich die Ordnungsmäßigkeitsanforderungen an diese Systeme nicht nur auf die Journalfunktion, sondern auch auf alle sonstigen Anforderungen der Ordnungsmäßigkeit erstrecken, die für diesen Teilausschnitt des Buchführungsprozesses gelten.²¹⁶

9.4. Aufzeichnung der Geschäftsvorfälle in sachlicher Ordnung (Hauptbuch)

Die Geschäftsvorfälle sind grundsätzlich so zu verarbeiten, dass sie geordnet darstellbar sind (**Kontenfunktion**) und damit die Grundlage für einen Überblick über die Vermögens- und Ertragslage darstellen. Zur Erfüllung der Kontenfunktion bei Bilanzierenden müssen Geschäftsvorfälle nach Sach- und Personenkonten geordnet dargestellt werden.²¹⁷ Die Kontenfunktion muss während der gesamten gesetzlichen Aufbewahrungsfrist darstellbar sein.²¹⁸

Die Kontenfunktion verlangt, dass die im Journal in zeitlicher Reihenfolge einzeln aufgezeichneten Geschäftsvorfälle in sachlicher Ordnung auf Konten dargestellt

²¹⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 93.

²¹⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 94.

²¹⁶ Vgl. GoBIT (Fn. 9), 2.4, Rn. 5.

²¹⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 95.

²¹⁸ Vgl. GoBIT (Fn. 9), 2.5, Rn. 3.

werden. Damit bei Bedarf für einen zurückliegenden Zeitpunkt ein Zwischenstatus oder eine Bilanz mit Gewinn- und Verlustrechnung aufgestellt werden kann, müssen Eröffnungsbilanzbuchungen und alle Abschlussbuchungen in den Konten enthalten sein. Die Konten sind nach Abschlussposition zu sammeln und nach Kontensummen oder Salden fortzuschreiben.²¹⁹

Werden innerhalb verschiedener Bereiche des DV-Systems oder zwischen unterschiedlichen DV-Systemen unterschiedliche Ordnungskriterien verwendet, so müssen entsprechende Zuordnungstabellen (z. B. elektronische **Mappingtabellen**) vorgehalten werden (z. B. Wechsel des Kontenrahmens, unterschiedliche Nummernkreise in Vor- und Hauptsystem). Dies gilt auch bei einer elektronischen Übermittlung von Daten an die Finanzbehörde (z. B. unterschiedliche Ordnungskriterien in Bilanz/GuV und EÜR einerseits und USt-Voranmeldung, LSt-Anmeldung, Anlage EÜR und **E-Bilanz** andererseits). Sollte die Zuordnung mit elektronischen Verlinkungen oder Schlüsselfeldern erfolgen, sind die Verlinkungen in dieser Form vorzuhalten.²²⁰

9.5. Ausgewählte Prüfhinweise

Aus den Vorgaben der GoBD lassen sich folgende ausgewählte Prüfhinweise zu den Anforderungen an die Aufzeichnung von Geschäftsvorfällen ableiten:

- *Ist durch entsprechende Erfassungs-, Übertragungs- und Verarbeitungskontrollen sichergestellt, dass alle Geschäftsvorfälle vollständig erfasst oder übermittelt werden und danach nicht unbefugt und nicht ohne Nachweis des vorausgegangenen Zustandes verändert werden können?*
- *Sind alle für die Verarbeitung erforderlichen Tabellendaten, deren Historisierung und Programme gespeichert?*
- *Prüfung, wie das elektronische Buchführungsverfahren die zeitliche Ordnung (Journalfunktion) als auch die sachliche Ordnung (Kontenfunktion) gewährleistet*

²¹⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 96.

²²⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 97.

- *Ist eine vollständige, zeitgerechte und formal richtige Erfassung, Verarbeitung und Wiedergabe der eingegebenen Geschäftsvorfälle gegeben?*
- *Prüfung, ob die Journalfunktion in vorgelagerten IT-Anwendungen mit Übertragung von Summenbuchungen übernommen wird und Kontroll- und Abstimmungsverfahren zu vorhandenen Haupt- und Nebenbüchern implementiert sind (Funktionalität von Schnittstellen)*
- *Prüfung, ob die im Journal in zeitlicher Reihenfolge einzeln aufgezeichneten Geschäftsvorfälle in sachlicher Ordnung auf Konten dargestellt werden*
- *Sind alle notwendigen Angaben zu Sach- und Personenkonten enthalten: Kontenbezeichnung; Kennzeichnung der Buchungen; Summen und Salden nach Soll und Haben; Buchungsdatum; Belegdatum; Gegenkonto; Belegverweis; Buchungstext bzw. dessen Verschlüsselung?*

9.6. Kommentierung und Hilfestellung

Auch in den Anforderungen an die Aufzeichnung von Geschäftsvorfällen spiegeln sich wiederum die Kernanforderungen der GoBD wider, denen durch die Umsetzung des „**Vier-Säulen-Modells**“ Rechnung getragen werden kann. So ist durch ein **Kontrollumfeld** sicherzustellen, dass alle Geschäftsvorfälle vollständig erfasst oder übermittelt werden und danach nicht unbefugt und nicht ohne Nachweis des vorausgegangenen Zustandes verändert werden können. Die Durchführung der Kontrollen ist zu protokollieren. Neben den eigentlichen Daten zum Geschäftsvorfall selbst müssen auch alle für die Verarbeitung erforderlichen Tabellendaten, deren Historisierung und Programme gespeichert sein. Diese Vorgaben stellen gleichermaßen auf ein wirksames **Kontroll- und Protokollumfeld, Datenintegrität** und **Migrationsbeständigkeit** ab.

Von Relevanz für die Praxis ist der Hinweis, dass bei Einbeziehung vorgelagerter (IT-)Systeme oder Nebensysteme in die Journalfunktion darauf zu achten ist, dass sich die Ordnungsmäßigkeitsanforderungen an diese Systeme nicht nur auf die Journalfunktion, sondern auch auf alle sonstigen Anforderungen der Ordnungsmäßigkeit erstrecken, die für diesen Teilausschnitt des Buchführungsprozesses gelten. Damit sind entsprechende **Vor- und Nebensysteme** stets GoBD-konform auszugestalt-

ten und aufrechtzuerhalten. Dazu fordern die GoBD ein Kontroll- und Abstimmverfahren, mit dem die Identität der im vorgelagerten (IT-)System oder Nebensystem gespeicherten Buchungen mit den in Haupt- oder Nebenbüchern vorhandenen Buchungen gewährleistet und nachgewiesen werden kann. Diese Vorgabe zielt insbesondere auf die Funktionalität und Integrität von **Schnittstellen** ab. Eine entsprechende Validierung verlangt, dass die übergebenen Daten jeweils vollständig und richtig von den Vor- oder Nebensystemen an das Hauptsystem übergeben werden.

Soweit innerhalb verschiedener Bereiche des DV-Systems oder zwischen unterschiedlichen DV-Systemen unterschiedliche Ordnungskriterien verwendet werden, so müssen entsprechende Zuordnungstabellen vorgehalten werden. In der Praxis bedeutet dies, dass entsprechende **Mapping-Tabellen** – wie etwa im Rahmen der **E-Bilanz** typisch – aufzubewahren sind und reproduzierbar bleiben müssen.

10. Anforderungen an die Aufbewahrung

Sind aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtige Daten, Datensätze, elektronische Dokumente und elektronische Unterlagen im Unternehmen entstanden oder dort eingegangen, sind sie auch in dieser Form aufzubewahren und dürfen vor Ablauf der Aufbewahrungsfrist nicht gelöscht werden.²²¹ Entsprechend ist bei elektronischen Unterlagen ihr Eingang, ihre Archivierung und ggf. Konvertierung sowie die weitere Verarbeitung zu protokollieren.²²² Sie dürfen daher nicht mehr ausschließlich in ausgedruckter Form aufbewahrt werden und müssen für die Dauer der Aufbewahrungsfrist unveränderbar erhalten bleiben.²²³ Dies gilt unabhängig davon, ob die Aufbewahrung im Produktivsystem oder durch Auslagerung in ein anderes DV-System erfolgt.²²⁴ Losgelöst davon können Papierdokumente digitalisiert und elektronisch aufbewahrt werden.²²⁵

Beim Einsatz elektronischer Archivsysteme sollte stets **IDW RS FAIT 3** Beachtung finden. Dieser Prüfungsstandard präzisiert spezielle Anforderungen an die Ablauforganisation, die Mindestanforderungen an die Funktionalität, die Ordnungsmäßigkeitsanforderungen sowie die anzuwendenden Sicherheitskriterien und Ordnungsmäßigkeitskriterien für elektronische Archivierungsverfahren.²²⁶

²²¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 119.

²²² GoBD (Fn. 1), Rn. 117.

²²³ GoBD (Fn. 1), Rn. 119. Unter Zumutbarkeitsgesichtspunkten ist es jedoch nicht zu beanstanden, wenn der Steuerpflichtige elektronisch erstellte und in Papierform abgesandte Handels- und Geschäftsbriefe nur in Papierform aufbewahrt. Verletzt der Unternehmer seine Aufbewahrungspflichten nach § 14b UStG, kann dies als eine Ordnungswidrigkeit im Sinne des § 26a Absatz 1 Nr. 2 UStG geahndet werden. Der Anspruch auf Vorsteuerabzug nach § 15 Absatz 1 UStG bleibt hiervon zwar unberührt, der Unternehmer trägt jedoch die objektive Feststellungslast für alle Tatsachen, die den Anspruch begründen; vgl. BMF v. 2. Juli 2012 - IV D 2 - S 7287-a/09/10004 :003, BStBl. I 2012, S. 726.

²²⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 119.

²²⁵ Vgl. Kapitel 13.

²²⁶ Vgl. IDW RS FAIT 3 (Fn. 87), insbesondere Rn. 36 ff., 49 ff.

10.1. Kernaussagen der GoBD

Den GoBD lassen sich folgende Kernaussagen zu den Anforderungen an die Aufbewahrung von Geschäftsvorfällen entnehmen:

- *Alle Unterlagen, die zum Verständnis und zur Überprüfung der für die Besteuerung gesetzlich vorgeschriebenen Aufzeichnungen im Einzelfall von Bedeutung sind, sind aufzubewahren*
- *Im DV-System erzeugte Dokumente sind im Ursprungsformat aufzubewahren*
- *Eingehende elektronische Handels- oder Geschäftsbriefe und Buchungsbelege müssen in dem Format aufbewahrt werden, in dem sie empfangen wurden*
- *Der Erhalt der Verknüpfung zwischen Geschäftsvorfall und Dokument muss während der gesamten Aufbewahrungsfrist gewährleistet sein*
- *Ein elektronisches Dokument ist mit einem nachvollziehbaren und eindeutigen Index zu versehen*
- *Unabhängig vom Ordnungssystem muss sichergestellt sein, dass ein sachverständiger Dritter innerhalb angemessener Zeit prüfen kann*
- *Die Belege in Papierform oder in elektronischer Form sind zeitnah, d. h. möglichst unmittelbar nach Eingang oder Entstehung, gegen Verlust zu sichern*
- *Besonderheiten sind bei der Konvertierung (in ein Inhouse-Format) sowie beim Einsatz von Kryptografiertechniken zu beachten*

10.2. Originär elektronische Unterlagen

Betreffend die Anforderungen zur Aufbewahrung knüpfen die GoBD an die bisherige Grundregel an, dass originär elektronische Unterlagen auch originär elektronisch aufzubewahren sind.²²⁷ Im DV-System erzeugte Dokumente sind im Ursprungsformat aufzubewahren.²²⁸

Eine Erleichterung – die insbesondere kleinere Unternehmen begünstigt – sehen die GoBD dann vor, wenn Programme als reine Schreibprogramme (vergleichbar zur **Schreibmaschine**) genutzt werden. Werden in diesem Kontext Dokumente nach ihrer (elektronischen) Erstellung lediglich ausgedruckt und in Papierform versandt, so muss keine Speicherung und Aufbewahrung der elektronischen Dokumente erfolgen.²²⁹ Im Ergebnis ist eine Aufbewahrung in Papierform u. E. immer dann ausreichend, wenn die EDV ausschließlich als eine Art Schreibmaschine zur Erstellung der entsprechenden Dokumente genutzt wurde.²³⁰ Allerdings wird darauf hingewiesen, dass sobald die abgesandten Handels- und Geschäftsbriefe jedoch tatsächlich in elektronischer Form (z. B. im File-System oder einem DMS-System) aufbewahrt werden, eine ausschließliche Aufbewahrung in Papierform nicht mehr zulässig ist.²³¹

Eine weitere Ausnahme bildet der Fall, dass eine **E-Mail** als reines Transportmittel für ein elektronisches Dokument (z. B. eine Rechnung im PDF-Format) dient und keine sonstigen steuerrelevanten Inhalte enthält. In diesem Fall muss lediglich das transportierte Dokument, nicht aber die E-Mail selbst aufbewahrt werden.²³²

²²⁷ Vgl. zu den Besonderheiten bei elektronischen Rechnungen Kapitel 16.

²²⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 133.

²²⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 119, 120.

²³⁰ Vgl. bereits Groß/Lamm/Georgius in Recht im Internet (Hrsg. Schwarz/Peschel-Mehner), Steuerrecht, 18-G3, Rn. 125.

²³¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 120.

²³² GoBD (Fn. 1), Rn. 121.

Eingehende elektronische Handels- oder Geschäftsbriefe und Buchungsbelege müssen in dem Format aufbewahrt werden, in dem sie empfangen wurden (z. B. Rechnungen oder Kontoauszüge²³³ im PDF- oder Bildformat). Eine **Umwandlung** in ein anderes Format (z. B. MSG in PDF) ist dann zulässig, wenn die maschinelle Auswertbarkeit nicht eingeschränkt wird und keine inhaltlichen Veränderungen vorgenommen werden.²³⁴

Soweit generell eine Umwandlung (**Konvertierung**) aufbewahrungspflichtiger Unterlagen in ein unternehmenseigenes Format (sog. **Inhouse-Format**) erfolgt, sind stets beide Versionen aufzubewahren, derselben Aufzeichnung zuzuordnen und mit demselben Index zu verwalten.²³⁵ Die konvertierte Version ist als solche zu kennzeichnen.²³⁶ Nicht aufbewahrungspflichtig hingegen sind die während der maschinellen Verarbeitung durch das Buchführungssystem erzeugten Dateien, sofern diese ausschließlich einer temporären **Zwischenspeicherung** von Verarbeitungsergebnissen dienen und deren Inhalte im Laufe des weiteren Verarbeitungsprozesses vollständig Eingang in die Buchführungsdaten finden. Dies setzt allerdings voraus, dass bei der weiteren Verarbeitung keinerlei „Verdichtung“ aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtiger Daten vorgenommen wird.²³⁷

Soweit **Kryptografiertechniken** eingesetzt werden, ist sicherzustellen, dass die verschlüsselten Unterlagen im DV-System in entschlüsselter Form zur Verfügung stehen. Werden Signaturprüfchlüssel verwendet, sind die eingesetzten Schlüssel aufzubewahren.²³⁸

²³³ Zu elektronischen Kontoauszügen vgl. BayLfSt, Information v. 25. Januar 2017: Abgabenordnung – Aufbewahrung und Archivierung von elektronischen Kontoauszügen. Da an elektronische Kontoauszüge keine höheren Anforderungen als an elektronische Rechnungen zu stellen sind, werden diese grundsätzlich steuerlich anerkannt. In elektronisch übermittelter Form eingegangene Kontoauszüge sind auch in dieser Form aufzubewahren. Die alleinige Aufbewahrung eines Papierausdrucks genügt somit nicht den Aufbewahrungspflichten des § 147 AO.

²³⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 131.

²³⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 135.

²³⁶ Vgl. zu EDI-Nachrichten Kapitel 16.1. und 16.4.(5).

²³⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 135.

²³⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 134.

10.3. Ordnungssystem und Indexierung

Ein bestimmtes Ordnungssystem ist nicht vorgeschrieben.²³⁹ Die Ablage kann z. B. nach Zeitfolge, Sachgruppen, Kontenklassen, Belegnummern oder alphabetisch erfolgen. Bei elektronischen Unterlagen ist ihr Eingang, ihre Archivierung und gegebenenfalls Konvertierung sowie die Verarbeitung zu protokollieren. Es muss jedoch sichergestellt sein, dass ein sachverständiger Dritter jederzeit in die Lage versetzt ist, innerhalb angemessener Zeit zu prüfen.²⁴⁰

Der Erhalt der **Verknüpfung** zwischen Geschäftsvorfall und Dokument muss während der gesamten Aufbewahrungsfrist gewährleistet sein.²⁴¹ Das elektronische Dokument ist – wie bereits in den GoBS gefordert – mit einem nachvollziehbaren und eindeutigen Index zu versehen. Dabei ist sicherzustellen, dass das elektronische Dokument unter dem zugeteilten Index verwaltet wird.²⁴² Notwendige technische Änderungen an diesem Index (z. B. im Rahmen von Fehlerkorrekturen oder Migrationen) sind zu protokollieren und unter Beachtung der Aufbewahrungsfristen zu dokumentieren.²⁴³

10.4. Belegsicherung

Die Belege in Papierform oder in elektronischer Form sind **zeitnah**²⁴⁴, d. h. möglichst unmittelbar nach Eingang oder Entstehung, gegen Verlust zu sichern.²⁴⁵ Bei Papierbelegen erfolgt eine Sicherung z. B. durch laufende Nummerierung der eingehenden und ausgehenden Lieferscheine und Rechnungen, durch laufende Ablage in besonderen Mappen und Ordern, durch zeitgerechte Erfassung in Grund(buch)aufzeichnungen oder durch laufende Vergabe eines Barcodes und anschließendes Scannen.^{246 247} Die erforderliche laufende Nummerierung kann dabei

²³⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 117.

²⁴⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 117.

²⁴¹ Vgl. IDW RS FAIT 3 (Fn. 87), Rn. 44.

²⁴² GoBD (Fn. 1), Rn. 122.

²⁴³ Vgl. GoBIT (Fn. 9), Kapitel 5.3., Rn. 3.

²⁴⁴ Vgl. ausführlich Kapitel 8.5. und 8.9.(5).

²⁴⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 67.

²⁴⁶ Vgl. zum Scannen ausführlich Kapitel 13.

²⁴⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 68.

bei elektronischen Belegen automatisch vergeben werden.²⁴⁸ Die Belegsicherung kann organisatorisch und technisch mit der Zuordnung zwischen Beleg und Grund(buch)aufzeichnung oder Buchung verbunden werden.²⁴⁹ Die Zuordnung zwischen dem Einzelbeleg und der dazugehörigen Grund(buch)aufzeichnung oder Buchung kann anhand von eindeutigen Zuordnungsmerkmalen (z. B. Index, Pagenummer, Dokumenten-ID) und zusätzlichen Identifikationsmerkmalen für die Papierbelege oder für die Such- und Filtermöglichkeiten bei elektronischer Belegablage gewährleistet werden.²⁵⁰ Die Ablage der Belege sowie die Zuordnung zwischen Beleg und Aufzeichnung müssen in angemessener Zeit nachprüfbar sein.²⁵¹ Diese Zuordnungs- und Identifizierungsmerkmale aus dem Beleg müssen bei der Aufzeichnung oder Verbuchung in die Bücher oder Aufzeichnungen übernommen werden, um eine **progressive und retrograde Prüfbarkeit**²⁵² zu ermöglichen.²⁵³

10.5. Ausgewählte Prüfhinweise

Aus den Vorgaben der GoBD lassen sich folgende ausgewählte Prüfhinweise zu den Anforderungen an die Aufbewahrung ableiten:

- *Existiert eine aussagekräftige und vollständige Verfahrensdokumentation?*
- *Identifikation und Organisation des Belegeingangs*
- *Prüfung der organisatorischen Festlegungen und Verfahrensanweisungen des Archivierungsverfahrens*
- *Prüfung der korrekten und vollständigen Übernahme und Erfassung der Daten und Dokumente*
- *Prüfung der Vollständigkeit der eingehenden Belege*
- *Prüfung der Zugriffskontrollen innerhalb des Archivsystems*

²⁴⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 69.

²⁴⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 70.

²⁵⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 71.

²⁵¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 73, mangels Eindeutigkeit kein geeignetes Zuordnungskriterium zwischen Beleg und Aufzeichnung stellen insbesondere das Beleg- oder Buchungsdatum, die Kontoauszugsnummer oder der Name (bei umfangreichem Beleganfall) dar. Bei Kontoauszügen bedarf es zusätzlich einer Blatt- und Positionsnummer (vgl. Beispiel GoBD (Fn. 1), Rn. 74).

²⁵² Vgl. Kapitel 8.2.

²⁵³ GoBD (Fn. 1), Rn. 72.

- Prüfung der Kriterien Integrität, Verfügbarkeit, Autorisierung und Authentizität
- Prüfung der Ordnungskriterien und Indexierung von archivierten Dokumenten
- Prüfung der korrekten elektronischen Aufbewahrung von E-Mails
- Prüfung anstehender/stattgefunder Migrationen (Altdatenbestände) insbesondere im Hinblick auf eine korrekte Datenübernahme

10.6. Kommentierung und Hilfestellung

(1) Aufbewahrungsfristen

Die Aufbewahrungsfristen nach § 147 AO stellen sich im Überblick wie folgt dar:

Aufbewahrungsfrist von 6 Jahren	Aufbewahrungsfrist von 10 Jahren
<ul style="list-style-type: none"> • Empfangene Handels- oder Geschäftsbriefe • Wiedergabe abgesandter Handels- oder Geschäftsbriefe 	<ul style="list-style-type: none"> • Bücher und Aufzeichnungen • Inventare • Jahresabschlüsse • Lageberichte • Eröffnungsbilanzen • Zum Verständnis der Buchhaltung erforderliche Arbeitsanweisungen • Sonstige Organisationsunterlagen • Buchungsbelege

Die Aufbewahrungsfrist aus steuerlicher Sicht beginnt mit Ablauf des Kalenderjahres, in dem die letzte Eintragung in die Bücher vorgenommen wurde, der letzte Beleg entstanden ist oder beim Empfang oder Versand des letzten Handels- oder Geschäftsbriefs.²⁵⁴ Regelmäßig handelt es sich dabei um das Jahr der Bilanzaufstellung (§ 147 Abs. 4 AO). Steuerlich maßgebend für den Beginn des Fristablaufs ist demgemäß der Zeitpunkt, in dem die letzte Buchung vorgenommen wurde. Es wird nicht auf den Geschäftsvorfall, sondern auf den Buchungsvorgang selbst bzw. die

²⁵⁴ Zur Verfahrensdokumentation vgl. Kapitel 15.3.(2).

Schaffung des Belegs abgestellt. Die letzten Buchungen sind grundsätzlich die Abschlussbuchungen, die in Periode 13 bzw. regelmäßig in dem Geschäftsjahr folgenden Kalenderjahr vorgenommen werden. **Rechnungen** sind auf der Grundlage von § 14b Abs. 1 UStG zehn Jahre aufzubewahren.²⁵⁵ Die Aufbewahrungsfrist beginnt dabei nach § 14b Abs. 1 S. 3 UStG mit Ablauf des Kalenderjahres, in dem die Rechnung ausgestellt wurde. Die AWW hat ein umfangreiches **Verzeichnis**²⁵⁶ erstellt, welches zu in der Praxis häufig vorkommenden Dokumententypen einen tabellarischen Überblick zur Erfüllung der handels- und steuerrechtlichen Aufbewahrungsanforderungen gibt.

(2) Originär elektronisch

Bei originär elektronischen Unterlagen handelt es sich in erster Linie um Daten, die in IT-Systemen selbst durch Erfassungs- und Verarbeitungsschritte entstanden sind. Bei der Entstehung dieser Daten sind unterschiedliche Quellen zu berücksichtigen. Sie können aus anderen Datenverarbeitungssystemen importiert, von Dritten durch Datenübertragung übermittelt oder aber durch manuelle Eingaben erfasst worden sein. Durch die Verarbeitung, d. h. im Wesentlichen durch die Zuweisung von Vorgängen, Konten, Lieferanten oder Kunden, durch Berechnung von abgeleiteten Werten, Zuordnung von Stammdaten und andere Operationen der Programmlogik, entstehen ggf. weitere originär elektronische steuerrelevante Unterlagen. Die Rohdaten vor der Verarbeitung weisen daher eher einen Belegcharakter auf, der die Nachvollziehbarkeit der durchgeführten Operationen der Software sicherstellen muss.²⁵⁷ Im DV-System erzeugte Daten (z. B. Grund(buch)aufzeichnungen in Vor- und Nebensystemen, Buchungen, generierte Datensätze zur Erstellung von Ausgangsrechnungen) oder darin empfangene Daten (z. B. EDI-Verfahren) müssen im **Ursprungsformat** aufbewahrt werden.²⁵⁸

²⁵⁵ Bei einem Verstoß sieht § 26a UStG entsprechende Bußgeldvorschriften vor.

²⁵⁶ AWW, Aufbewahrungspflichten und -fristen nach Handels- und Steuerrecht, Berlin 2016, S. 67ff.

²⁵⁷ Vgl. Kampfmeyer/Groß, CW 46/2003.

²⁵⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 132.

(3) Konvertierung²⁵⁹

Eine grundsätzliche Frage, welche die Unternehmen beschäftigt, ist die Zulässigkeit von sog. **Formatkonvertierungen** für empfangene oder intern ursprünglich in einem anderen Format erzeugte Unterlagen sowie die sich daraus ergebenden Anforderungen. Solche Konvertierungen können beispielhaft aus folgenden Gründen notwendig oder geboten sein:

- *Die erhaltenen Unterlagen sind mit den vorhandenen Werkzeugen auf den Arbeitsplätzen ohne Formatkonvertierung nicht lesbar*
- *Das Unternehmen möchte proprietäre, herstellereigenspezifische Formate auf ein standardisiertes Format vereinheitlichen, um diese – ohne die Notwendigkeit, spezielle Softwarekomponenten vorhalten zu müssen – dauerhaft lesbar zu machen*
- *Bei einer anstehenden Archivmigration will das Unternehmen alte Formate (z. B. TIFF G3 aus den 80er Jahren) in moderne Formate (z. B. PDF oder PDF/A) konvertieren*

Die GoBD wiederholen dabei eine schon lange geltende Anforderung der GDPdU, wonach bei einer Umwandlung (Konvertierung) aufbewahrungspflichtiger Unterlagen in ein **Inhouse-Format** beide Versionen zu archivieren sind, unter demselben Index zu verwalten sind und die konvertierte Version als solche zu kennzeichnen ist.²⁶⁰ Auch nach einer Konvertierung in ein sog. Inhouse-Format, bei dem das Ergebnis der Umwandlung inhaltlich identisch (verlustfrei) und für die maschinelle Auswertbarkeit verfügbar ist, ist die ursprünglich in das Unternehmen eingegangene Datei in der Originalversion aufzubewahren und darf damit nicht gelöscht werden. Nicht aufbewahrungspflichtig hingegen sind die während der maschinellen Verarbeitung durch das Buchführungssystem erzeugten Dateien, sofern diese ausschließ-

²⁵⁹ Vgl. Groß/Lindgens/Zöller/Brand/Heinrichshofen, Experten erläutern die GoBD – Was bedeutet „Konvertierung“?, http://www.psp.eu/media/in-public/Beitrag_Expertenerlaeuterungen_GoBD_Konvertierung.pdf. Zu den Konvertierungsvorgaben bei E-Mails vgl. ausführlich Kapitel 14.3.

²⁶⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 135.

lich einer **temporären Zwischenspeicherung** von Verarbeitungsergebnissen dienen²⁶¹, und deren Inhalte im Laufe des weiteren Bearbeitungsprozesses vollständig Eingang in die Buchführungsdaten finden.²⁶² Dabei wird vorausgesetzt, dass bei der weiteren Verarbeitung keinerlei „Verdichtung“ vorgenommen wird. Zudem konstatieren die GoBD, dass eine Umwandlung in ein alternatives Datenformat nur soweit zulässig ist, als hierdurch die maschinelle Auswertbarkeit weder eingeschränkt wird, noch inhaltliche Veränderungen vorgenommen werden.²⁶³

An dieser Stelle wird deutlich, dass die Vorgaben zur Zulässigkeit von Formatkonvertierung stets mit den Anforderungen zur Aufrechterhaltung der **maschinellen Auswertbarkeit**²⁶⁴ einhergehen.

(4) Ordnung und Indexierung

Das Kriterium der Ordnung fordert, dass Verknüpfungen zwischen dem Geschäftsvorfall und dem Dokument bzw. zwischen einem Dokument und seinem Index während der gesamten Aufbewahrungsfrist erhalten bleiben müssen.

SAP Business Objekt	Business Dokument (DMS)
Buchungsbeleg	Eingangsrechnung
Materialstamm	CAD-Zeichnung
Personalstamm	Arbeitsvertrag
Auswertung: Kompaktjournal	Druckliste
Bestellung	Bestellschreiben



Abbildung 6: Technische Verknüpfung am Beispiel SAP

²⁶¹ Soweit es sich aus Sicht des Unternehmens ausschließlich um temporäre Zwischenformate handelt, ist dies entsprechend in der Verfahrensdokumentation auszuführen.

²⁶² GoBD (Fn. 1), Rn. 135.

²⁶³ GoBD (Fn. 1), Rn. 133, zur Konvertierung von ZUGFeRD-Rechnungen vgl. Kapitel 16.4.(7).

²⁶⁴ Vgl. ausführlich Kapitel 11.4. und 11.6.(7).

Damit wird zugleich auf die Vorgaben zum Datenzugriff abgestellt, wonach sich das Einsichtsrecht der Finanzverwaltung neben den Bewegungsdaten auch auf Stammdaten und deren Verknüpfungen bezieht, die vollständig und in unverdichteter, maschinell auswertbarer Form aufzubewahren sind.²⁶⁵ Letztlich spiegeln sich hier wiederum die aus dem „**Vier-Säulen-Modell**“ bekannten Vorgaben der „Unveränderbarkeit“ und der „Migrationsbeständigkeit“ wider.

(5) Belegsicherung

Die Belege müssen unmittelbar nach Eingang oder Entstehung gegen Verlust gesichert werden.²⁶⁶ Dabei bieten sich dem Steuerpflichtigen – in Abhängigkeit der zugrunde liegenden Unternehmensprozesse – grundsätzlich folgende Möglichkeiten:²⁶⁷

- *Fortlaufende Nummerierung ein- und ausgehender Belege/Rechnungen sowie Übernahme dieser eindeutigen Belegnummer in die Aufzeichnungen*
- *Laufende Grund(buch)aufzeichnungen*
- *Ablage in besonderen Mappen und Ordnern*
- *Elektronische Erfassung von Papierbelegen (Scannen)²⁶⁸*

²⁶⁵ Vgl. im Detail Kapitel 11.2. bis 11.4.

²⁶⁶ Vgl. ausführlich die Anforderungen zur Zeitgerechtheit in den Kapiteln 8.5. und 8.9.(5).

²⁶⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 50.

²⁶⁸ Vgl. Kapitel 13.

(6) Sonderfälle der Aufbewahrung

Nach den GoBD sind „originär elektronische“ Dokumente stets auch elektronisch aufzubewahren. In zwei Sonderfällen gestehen die GoBD jedoch eine Ausnahme zu, was aus Sicht der Praxis sehr zu begrüßen ist.

Wenn erstens eine **E-Mail** als reines Transportmittel für eine andere elektronische Datei dient, also selbst keine weiteren steuerrelevanten Daten enthält, so muss diese E-Mail nicht aufbewahrt werden. Eine Speicherung der transportierten Datei reicht dann aus.²⁶⁹

Wenn zweitens Dokumente in einem **Textverarbeitungssystem** erstellt und die Inhalte der Dokumentenvorlage bei der Rechnungserstellung überschrieben werden, ist es nicht zu beanstanden, wenn in diesem Fall das Doppel des versendeten Dokumentes lediglich in Papierform aufbewahrt wird.²⁷⁰

(7) Einsatz elektronischer Archivsysteme

Sofern zum Zweck der Aufbewahrung ein eigenes **Archivsystem** eingesetzt wird, so kann auf Grundlage des IDW RS FAIT 3²⁷¹ der Archivierungsprozess als Abfolge spezifischer Teilaktivitäten beschrieben werden:

- *Erfassung bzw. Scannen der Dokumente und Daten*
- *Indexierung und Verschlagwortung mittels der IT-Anwendung*
- *Speicherung und Verwaltung der Daten und Dokumente im Archivsystem*

²⁶⁹ Nicht anwendbar auf elektronische Gelangensbestätigungen (§ 17a Abs. 2 Nr. 2 UStDV) im innergemeinschaftlichen Warenverkehr.

²⁷⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 120.

²⁷¹ Vgl. IDW RS FAIT 3 (Fn. 87), Rn. 64.

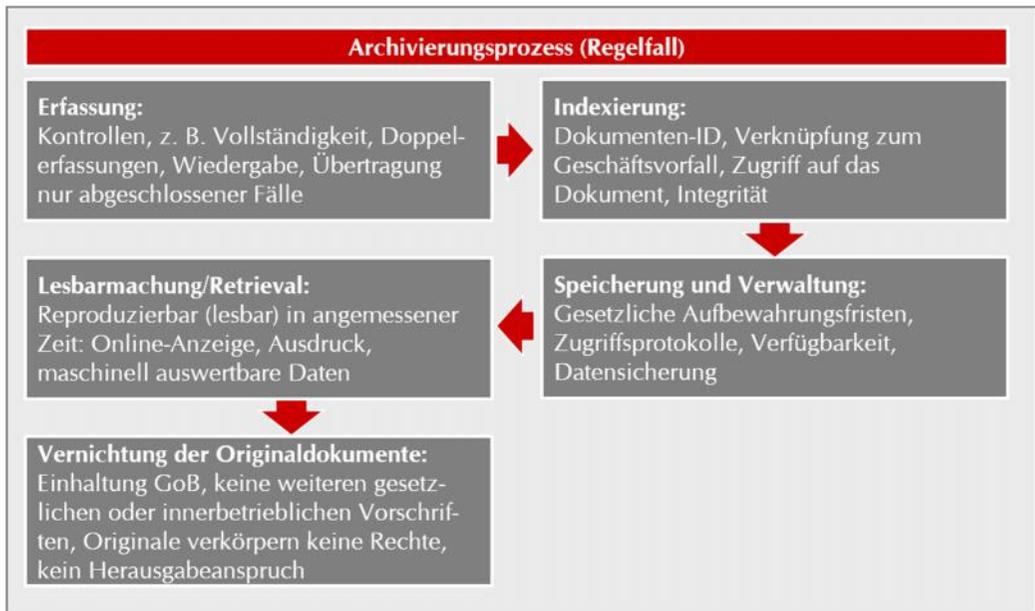


Abbildung 7: Archivierungsprozess im Überblick

Die Speicherung des einzelnen Geschäftsvorfalles sowie das angewandte Archivierungsverfahren müssen über die Dauer der Aufbewahrungsfrist nachvollziehbar bleiben. Zum Verständnis soll eine Verfahrensdokumentation dienen, welche entsprechend für sich aufbewahrungspflichtig ist.²⁷²

Die dabei anzuwendenden Sicherheitskriterien für elektronische Archivierungsverfahren sind in Anlehnung an den IDW FAIT 3²⁷³ wie folgt zu präzisieren:

Die **Integrität** eines elektronischen Archivsystems ist gegeben, wenn die aufzubewahrenden Dokumente und Daten gespeichert und fehlerfrei (eindeutig) indiziert werden und vor Manipulation und ungewollten bzw. fehlerhaften Änderungen geschützt sind.

²⁷² Vgl. IDW RS FAIT 3 (Fn. 87), Rn. 50.

²⁷³ Vgl. im Detail IDW RS FAIT 3 (Fn. 87), Rn. 38 ff.

Verfügbarkeit setzt voraus, dass neben den aufzubewahrenden Dokumenten und Daten auch die für das elektronische Archivierungsverfahren eingesetzte IT-Anwendung und IT-Infrastruktur so zur Verfügung stehen, dass die Lesbarmachung während der gesamten Aufbewahrungsfrist möglich ist.

Das Kriterium der **Autorisierung** verlangt, dass nur im Voraus festgelegte Personen die ihnen zugewiesenen Rechte wahrnehmen können und ausschließlich autorisierte Personen die archivierten Dokumente und Daten bearbeiten können.

Über das Kriterium der **Vertraulichkeit** soll sichergestellt werden, dass Daten nicht unberechtigt eingesehen, weitergegeben oder veröffentlicht werden. Dieser Anforderung ist auch beim Einsatz von Archivsystemen durch IT-Kontrollen Rechnung zu tragen, indem beispielsweise Speichermedien und Sicherheitskopien mittels physischer und logischer Zugriffskontrollen vor unberechtigter Kenntnisnahme geschützt werden.

(8) Auslagerung ins Ausland

Besonderheiten aus steuerlicher Sicht gilt es bei einer Auslagerung ins Ausland zu beachten. Gemäß § 146 Abs. 2 S. 1 AO sind Bücher und sonstige erforderliche Aufzeichnungen im Inland zu führen und aufzubewahren. Entsprechend müssen Buchhaltungsunterlagen, die ausschließlich in **Papierform** vorliegen, weiterhin im Geltungsbereich der AO (Deutschland) verbleiben bzw. aufbewahrt werden.²⁷⁴ Elektronische Bücher und sonst erforderliche elektronische Aufzeichnungen dürfen jedoch nach § 146 Abs. 2a AO auch im Ausland geführt und aufbewahrt werden. Dabei ist die Möglichkeit der Verlagerung nicht ausschließlich auf Staaten der EU und des Europäischen Wirtschaftsraums beschränkt, sondern auch in anderen Staaten möglich. Entsprechend dieser Vorschrift ist es unter bestimmten Voraussetzungen gestattet, elektronische Bücher sowie sonstige für die Buchführung erforderliche elektronische Aufzeichnungen im Ausland zu führen und aufzubewahren. Der Un-

²⁷⁴ Vgl. DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S. 29.

ternehmer kann dazu beim zuständigen Finanzamt einen schriftlichen **Antrag** stellen.²⁷⁵ Dabei muss jedoch insbesondere sichergestellt sein, dass die GoBD²⁷⁶ in vollem Umfang eingehalten werden.²⁷⁷ Die Abgabenordnung nennt folgende Voraussetzungen:

- *Der Steuerpflichtige teilt der zuständigen Finanzbehörde den Standort des Datenverarbeitungssystems und bei Beauftragung eines **Dritten**²⁷⁸ dessen Namen und Anschrift mit*
- *Der Steuerpflichtige kommt seinen sich aus den §§ 90, 93, 97, 140 bis 147 und 200 Abs. 1 und 2 AO ergebenden Pflichten ordnungsgemäß nach*
- *Der Datenzugriff nach § 147 Abs. 6 AO ist in vollem Umfang möglich*
- *Die Besteuerung wird hierdurch nicht beeinträchtigt*

Der schriftliche Antrag muss insbesondere eine detaillierte Beschreibung der für die Verlagerung vorgesehenen elektronischen Bücher und sonstigen erforderlichen elektronischen Aufzeichnungen enthalten. Dies beinhaltet zugleich eine Beschreibung des geplanten Verfahrens. Soweit die elektronische Buchführung ohne Bewilligung ins Ausland verlagert wird, kann ein Verzögerungsgeld von 2.500 Euro bis 250.000 Euro festgesetzt werden.²⁷⁹

Die Genehmigung ist insbesondere daran geknüpft, dass die Besteuerung im Inland nicht beeinträchtigt wird. Die Besteuerung ist dann nicht beeinträchtigt, wenn eine lückenlose Prüfung der Gewinnermittlung vom Inland aus in gleicher Art und Weise möglich ist, wie bei Steuerpflichtigen mit IT-gestützter Buchführung im Inland.²⁸⁰ Die angeforderten Unterlagen müssen unverzüglich zur Verfügung gestellt werden, die angeforderten Auskünfte zeitnah erteilt werden und die Datenzugriffsmöglichkeiten nach § 147 Abs. 6 AO in vollem Umfang möglich sein. Der Steuerpflichtige

²⁷⁵ Dabei ist bei Vorliegen von Unternehmensgruppen oder Konzerngesellschaften für jedes steuerpflichtige Unternehmen ein gesonderter Antrag erforderlich.

²⁷⁶ Vgl. BayLfSt, Verfügung v. 20.01.2017 – S 0316.1.1-3/5 St42.

²⁷⁷ Vgl. zu Details Finanzministerium Schleswig-Holstein, Erlass v. 1. März 2012, VI 328-S0316-032, DB 2012, S. 1839.

²⁷⁸ Zum Outsourcing vgl. Kapitel 6.3.(3).

²⁷⁹ Zum Verzögerungsgeld vgl. Kapitel 11.6.(3).

²⁸⁰ Vgl. auch BayLfSt, Verfügung v. 20.01.2017 - S 0316.1.1-3/5 St42.

kann die Erfüllung seiner steuerlichen Pflichten im Inland etwa nicht dadurch einschränken, dass er sich auf ausländische Bestimmungen beruft, die diesen entgegenstehen könnten (z. B. datenschutzrechtliche Bestimmungen zum Schutz von Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen). Werden der Finanzbehörde Umstände bekannt, die zu einer Beeinträchtigung der Besteuerung führen, kann sie die Bewilligung widerrufen und die unverzügliche **Rückverlagerung** verlangen. Kommt das Unternehmen der Aufforderung zur Rückverlagerung innerhalb einer ihm bestimmten angemessenen Frist nicht nach, kann wiederum ein Verzögerungsgeld²⁸¹ festgesetzt werden.

Für umsatzsteuerliche Zwecke enthält § 14b UStG Sonderregelungen für die Aufbewahrung von Rechnungen, die die allgemeinen Aufbewahrungspflichten in der AO zum Teil verdrängen. Demnach sind Rechnungen, die ein inländischer Unternehmer ausgestellt bzw. empfangen hat, grundsätzlich im Inland aufzubewahren. Eine elektronische Aufbewahrung dieser Rechnungen²⁸², insbesondere im übrigen Gemeinschaftsgebiet setzt voraus, dass eine vollständige Fernabfrage (**Online-Zugriff**) der betreffenden Daten und deren Herunterladen und Verwendung gewährleistet ist. Dabei hat der Unternehmer dem Finanzamt den jeweiligen Aufbewahrungsort mitzuteilen. Ein Antrag des Unternehmers nach § 146 Abs. 2a AO und dessen Bewilligung durch das Finanzamt sind insoweit nicht erforderlich. Die Voraussetzungen des § 146 Abs. 2a AO sind nach § 14b Abs. 5 UStG lediglich für den Fall zu beachten, dass der inländische Unternehmer die Rechnungen außerhalb des Gemeinschaftsgebietes aufbewahren will.

Soweit der Unternehmer nicht im Inland ansässig ist, besteht die Verpflichtung, dem Finanzamt den Aufbewahrungsort der Rechnungen (der sich im Gemeinschaftsgebiet befinden muss) mitzuteilen und dem Finanzamt auf dessen Verlangen alle aufzubewahrenden Rechnungen und Daten oder die an deren Stelle tretenden Bild- und Datenträger unverzüglich zur Verfügung zu stellen.

²⁸¹ Vgl. Kapitel 11.6.(3).

²⁸² Hierbei muss es sich jedoch nicht zwingend um elektronisch übermittelte Rechnungen handeln, vgl. UStAE 14 b.1 Abs. 8.

11. Datenzugriff

Sind die nach § 147 Abs. 1 AO aufbewahrungspflichtigen Unterlagen mit Hilfe eines Datenverarbeitungssystems erstellt worden, hat die Finanzverwaltung im Rahmen einer Außenprüfung das Recht, Einsicht in die gespeicherten Daten zu nehmen und das DV-System zur Prüfung dieser Unterlagen zu nutzen.²⁸³ Sie kann im Rahmen einer Außenprüfung auch verlangen, dass die Daten nach ihren Vorgaben maschinell ausgewertet oder ihr gespeicherte Unterlagen und Aufzeichnungen auf einem maschinell verwertbaren Datenträger zur Verfügung gestellt werden. Dieses Recht auf Datenzugriff bezieht sich dabei sowohl auf die Einsichtnahme der im Unternehmen gespeicherten Daten als auch auf die Berechtigung, die zugrunde liegenden Datenverarbeitungssysteme zur Prüfung und Auswertung dieses Datenmaterials zu nutzen. Bei Anwendung der Regelungen zum Datenzugriff hat die Finanzverwaltung den Grundsatz der Verhältnismäßigkeit zu beachten.²⁸⁴

11.1. Kernaussagen der GoBD

Den GoBD lassen sich folgende Kernaussagen zu den Anforderungen an den Datenzugriff im Rahmen steuerlicher Außenprüfungen entnehmen:

- *Gegenstand sind die nach außersteuerlichen und steuerlichen Vorschriften aufzeichnungspflichtigen und die nach § 147 Abs. 1 AO aufbewahrungspflichtigen Unterlagen*
- *Bereitzustellen sind insbesondere Daten der Finanzbuchhaltung, der Anlagenbuchhaltung, der Lohnbuchhaltung sowie aller Vor- und Nebensysteme*
- *Das Einsichtsrecht der Finanzverwaltung bezieht sich neben den Bewegungsdaten auch auf Stammdaten und deren Verknüpfungen*

²⁸³ Das Recht auf Datenzugriff besteht ergänzend bei der sog. Umsatzsteuer-Nachschau nach § 27b UStG. Auf Grundlage von § 27b Abs. 2 UStG können die mit der Umsatzsteuer-Nachschau betrauten Amtsträger auf Verlangen die gespeicherten Daten über die der Umsatzsteuer-Nachschau unterliegenden Sachverhalte einsehen und soweit erforderlich hierfür das Datenverarbeitungssystem nutzen. Dies gilt auch für elektronische Rechnungen nach § 14 Absatz 1 Satz 8 UStG. Zum Recht auf Datenzugriff im Rahmen der Lohnsteuer-Nachschau, vgl. BMF v. 16. Oktober 2014, - IV C 5 - S S 2386/09/10002:001, BStBl. I 2014, S. 1408.

²⁸⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 170.

- *Daneben sind auch alle zur maschinellen Auswertung der Daten erforderlichen Strukturinformationen in maschinell auswertbarer Form sowie die internen und externen Verknüpfungen vollständig und in unverdichteter, maschinell auswertbarer Form aufzubewahren*
- *Neben den eigentlichen Daten sind auch die Teile der Verfahrensdokumentation auf Verlangen zur Verfügung zu stellen, die einen vollständigen Systemüberblick ermöglichen und die für das Verständnis des DV-Systems erforderlich sind*
- *Die Erstqualifizierung steuerlich relevanter Daten obliegt dem Steuerpflichtigen*
- *Bei der Ausübung des Rechts auf Datenzugriff stehen der Finanzbehörde drei gleichberechtigte Möglichkeiten (unmittelbarer Datenzugriff (Z1), mittelbarer Datenzugriff (Z2), Datenträgerüberlassung (Z3)) zur Verfügung*
- *Eine maschinelle Auswertbarkeit ist bei aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten, Datensätzen, elektronischen Dokumenten und elektronischen Unterlagen u. a. gegeben, die (a) mathematisch-technische Auswertungen ermöglichen, (b) eine Volltextsuche ermöglichen, (c) auch ohne mathematisch-technische Auswertungen eine Prüfung im weitesten Sinne ermöglichen (z. B. Bildschirmabfragen, die Nachverfolgung von Verknüpfungen und Verlinkungen oder die Textsuche nach bestimmten Eingabekriterien)*
- *Im Fall eines Systemwechsels, einer Systemänderung oder einer Auslagerung von aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten aus dem Produktionssystem müssen die aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten quantitativ und qualitativ gleichwertig in ein neues System überführt werden*
- *Die Finanzbehörde hat bei Anwendung der Regelungen zum Datenzugriff den Grundsatz der Verhältnismäßigkeit zu beachten*

11.2. Zugriffarten und Mitwirkungspflichten

Dadurch, dass die GoBD an die Stelle der Grundsätze zum Datenzugriff und zur Prüfbarkeit digitaler Unterlagen (**GDPdU**) treten, führt das BMF-Schreiben die entsprechenden Vorgaben – insbesondere die der Finanzverwaltung im Rahmen von steuerlichen Außenprüfungen zur Verfügung stehenden Zugriffarten – entsprechend auf. In Anlehnung an die gesetzliche Regelung unterscheiden die GoBD – wie bislang die GDPdU – bei der Ausübung der Datenzugriffsberechtigung zwischen der Möglichkeit eines **unmittelbaren (Z1)** und eines **mittelbaren (Z2)** Datenzugriffsrechts sowie der **Überlassung von Daten auf Datenträgern (Z3)**. Der Gebrauch der drei Varianten steht – ohne festgeschriebene Rangfolge – im pflichtgemäßen Ermessen der Finanzbehörde, wobei sie auch mehrere Möglichkeiten nebeneinander (kumulativ) in Anspruch nehmen kann.

Kommt der Steuerpflichtige seinen Pflichten zur Einräumung des Datenzugriffs nach § 147 Abs. 6 AO oder zur Vorlage angeforderter Unterlagen im Sinne des § 200 Abs. 1 AO im Rahmen einer Außenprüfung innerhalb einer ihm bestimmten angemessenen Frist nach Bekanntgabe durch die zuständige Finanzbehörde nicht nach, kann ein Verzögerungsgeld von 2.500 Euro bis 250.000 Euro festgesetzt werden.²⁸⁵

Beim **unmittelbaren Datenzugriff (Z1)** steht der Finanzbehörde das Recht zu, selbst unmittelbar auf das DV-System dergestalt zuzugreifen, dass sie in Form eines **Nur-Lesezugriffes** Einsicht in die aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten nimmt und die vom Steuerpflichtigen oder einem beauftragten Dritten eingesetzte Hard- und Software zur Prüfung der gespeicherten Daten einschließlich der jeweiligen Meta-, Stamm- und Bewegungsdaten sowie der entsprechenden Verknüpfun-

²⁸⁵ Diese Rechtsauffassung wurde vom Bundesfinanzhof im Urteil v. 16. Juni 2011 – IV B 120/10, BStBl II 2011, S. 855 bestätigt. Allerdings stellten die Finanzrichter klar, dass die Finanzbehörden wegen derselben Unterlagen nicht nochmals ein Verzögerungsgeld festsetzen dürfen. Ergänzend ist auf den vom Bundesministerium der Finanzen als Orientierungshilfe veröffentlichten Fragen- und Antworten-Katalog zum Verzögerungsgeld (aktuelle Fassung v. 28. September 2011) hinzuweisen, welcher die Kriterien für die Bemessung des Verzögerungsgeldes genauer benennt (BMF IV A 4, StEK AO § 146 Nr. 15).

gen nutzt. Dabei darf sie nur mit Hilfe dieser Hard- und Software auf die elektronisch gespeicherten Daten zugreifen.²⁸⁶ Der Nur-Lesezugriff umfasst das Lesen und Analysieren der Daten sowie die Nutzung der im DV-System vorhandenen Auswertungsmöglichkeiten (z. B. Filtern und Sortieren).²⁸⁷

Beim unmittelbaren Datenzugriff hat der Steuerpflichtige dem Prüfer die für den Datenzugriff erforderlichen Hilfsmittel zur Verfügung zu stellen und ihn für den Nur-Lesezugriff in das DV-System einzuweisen. Die Zugangsberechtigung muss dabei so ausgestaltet sein, dass dem Prüfer dieser Zugriff auf alle aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten eingeräumt wird und umfasst die im DV-System genutzten Auswertungsmöglichkeiten für Prüfungszwecke (z. B. Revisions-Tools, Standard-Software, Backoffice-Produkte). In Abhängigkeit vom konkreten Sachverhalt kann auch eine vom Steuerpflichtigen nicht genutzte, aber im DV-System vorhandene Auswertungsmöglichkeit genutzt werden. Eine Volltextsuche, eine Ansichtsfunktion oder ein selbsttragendes System, das in einer Datenbank nur die für archivierte Dateien vergebenen Schlagworte als Indexwerte nachweist, reicht regelmäßig nicht aus. Eine Unveränderbarkeit des Datenbestandes und des DV-Systems durch die Finanzbehörde muss seitens des Steuerpflichtigen oder eines von ihm beauftragten Dritten gewährleistet werden.²⁸⁸

Entscheidet sich die Finanzbehörde für den **mittelbaren Datenzugriff (Z2)**, kann sie vom Steuerpflichtigen verlangen, dass er an ihrer Stelle die aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten nach ihren Vorgaben – im Sinne einer rein technischen Mithilfe – maschinell auswertet oder von einem beauftragten Dritten maschinell auswerten lässt. Aus Unternehmenssicht hat dies den Vorteil, dass der Zugriff durch den Steuerpflichtigen überwacht werden kann und ihm so der Prüfungsumfang bekannt ist. Es kann nur eine maschinelle Auswertung unter Verwendung der im DV-System des Steuerpflichtigen oder des beauftragten Dritten vorhandenen Auswertungsmöglichkeiten verlangt werden.²⁸⁹ Neben der Zurverfügungstellung

²⁸⁶ Eine Fernabfrage (Online-Zugriff) der Finanzbehörde auf das DV-System des Steuerpflichtigen ist ausgeschlossen.

²⁸⁷ GoBD (Fn.1), Rn. 165.

²⁸⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 174.

²⁸⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 166.

von Hard- und Software verlangen die GoBD eine Unterstützung durch mit dem DV-System vertrauten Personen. Der Umfang der zumutbaren Mithilfe richtet sich nach den betrieblichen Gegebenheiten²⁹⁰ des Unternehmens.²⁹¹ Die Wahl der mittelbaren Zugriffsvariante entbindet die Behörde jedoch nicht von ihrer Verpflichtung zur **Sachverhaltsaufklärung**. So hat das geprüfte Unternehmen insbesondere keine eigenen Auswertungsvorschläge zu entwickeln oder Überlegungen anzustellen, wie Daten sinnvoll oder aussagekräftig miteinander verknüpft werden können.²⁹²

Die Finanzbehörde kann ferner verlangen, dass ihr die aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten, einschließlich der jeweiligen Meta-, Stamm- und Bewegungsdaten sowie der internen und externen Verknüpfungen (z. B. zwischen den Tabellen einer relationalen Datenbank) und elektronische Dokumente und Unterlagen auf einen maschinell lesbaren und auswertbaren Datenträger²⁹³ zur Auswertung überlassen²⁹⁴ werden (**Datenträgerüberlassung (Z3)**).²⁹⁵ Dies schließt auch Konstellationen ein, bei denen sich die Daten bei Dritten (z. B. Rechenzentrum) befinden. Die Datenträgerüberlassung umfasst auch die Mitnahme der Daten aus der Sphäre des Steuerpflichtigen. Diese sollte im Regelfall nur in Abstimmung mit dem Steuerpflichtigen erfolgen.²⁹⁶ Der zur Auswertung überlassene Datenträger ist spätestens nach Bestandskraft der aufgrund der Außenprüfung ergangenen Bescheide an den Steuerpflichtigen zurückzugeben und die Daten sind zu löschen.²⁹⁷ Dabei empfiehlt

²⁹⁰ Hierfür können z. B. seine Größe oder Mitarbeiterzahl Anhaltspunkte bilden.

²⁹¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 175.

²⁹² Vgl. Carlé, KÖSDI 2001, 13106 (13111); Höreth/Schiegl, BB 2001, 2509, 2511; Schaumburg, DStR 2002, 829, 834.

²⁹³ Die Entscheidung über das Medium der Datenträgerüberlassung (DVD, USB-Stick, externe Festplatte etc.) obliegt dem Steuerpflichtigen, vgl. DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S.50.

²⁹⁴ Die Finanzbehörde ist nicht berechtigt, selbst Daten aus dem DV-System herunterzuladen oder Kopien vorhandener Datensicherungen vorzunehmen.

²⁹⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 167.

²⁹⁶ GoBD (Fn. 1), Rn. 168.

²⁹⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 169. Das Bayerische Landesamt für Steuern hat zur IDEA-Datensicherung in der BP/BNV, LSt-Außen- und USt-Sonderprüfung Stellung genommen (BayLfSt, Verfügung v. 27. Februar 2015 – S 0317.1.1-2/4 St42). Die datenschutzrechtlichen Regelungen bedingen, dass die Erhebung und Weiterverarbeitung personenbezogener Daten nur zulässig ist, soweit dies der ordnungsmäßigen Durchführung des Verfahrens dient. Mit seiner Verfügung bestimmt das BayLfSt, wie die vom Steuerpflichtigen gemäß § 147 Abs. 6 AO überlassenen elektronischen Daten künftig zu behandeln sind.

es sich, die Übergabe an den Außenprüfer einschließlich der übergebenen Datenträger und Inhalte zu dokumentieren.²⁹⁸

Insbesondere sind im Rahmen der Datenträgerüberlassung der Finanzbehörde mit den gespeicherten Unterlagen und Aufzeichnungen alle zur Auswertung der Daten notwendigen Informationen²⁹⁹ (z. B. über die Dateierkunft, die Dateistruktur, die Datenfelder, verwendete Zeichensatztabellen sowie interne und externe Verknüpfungen) in maschinell auswertbarer Form zur Verfügung zu stellen. Die steuerrelevanten IT-Systeme müssen insoweit über geeignete **Exportroutinen** verfügen, die neben den Daten auch die Formate und deren Beschreibung auf ein Übergabemedium ausgeben.³⁰⁰

Im Rahmen des Z3-Zugriffs erfolgt die Auswertung der überlassenen Datenbestände mit der **Prüfsoftware der Finanzverwaltung**, welche vorgefertigte Analysefunktionen wie Altersstrukturanalysen, Mehrfach- und Lückenbelegungsanalysen oder Dateischichtungen ermöglicht.³⁰¹ Die deutsche Finanzverwaltung hat sich bei der Software bundeseinheitlich für die Lösung **IDEA** entschieden – ein System, das weltweit bei Wirtschaftsprüfern, Revisoren und Controllern im Einsatz ist. IDEA eröffnet die Möglichkeit, Listen zu verknüpfen oder Relationen zwischen Dateien zu bilden, um damit Erkenntnisse über Auffälligkeiten zu gewinnen. Denkbare Prüffelder sind dabei das Auffinden von Mehrfachbuchungen, Vollständigkeitsprüfungen bei Belegen, Altersstrukturanalysen im Vorratsvermögen oder das automatische Durchsuchen des Datenmaterials auf Auffälligkeiten mit Hilfe von Zifferanalysen.³⁰² Darüber hinaus verwendet die Finanzverwaltung vorgefertigte automatisierte Prüfungsroutinen, sog. Prüfmakros, um die EDV-gestützte Prüfung weiter zu standardisieren und zusätzliche Effizienzpotenziale zu realisieren.³⁰³

²⁹⁸ Vgl. DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S. 51.

²⁹⁹ Datensatzbeschreibung.

³⁰⁰ Vgl. Schmitz, StBP 2002, 221, 223.

³⁰¹ Vgl. ausführlich Burchert, Einführung eines Zugriffsrechts der Finanzverwaltung auf DV-gestützte Buchführungssysteme – Teil I, INF 2001, S. 230 (232 f.).

³⁰² Vgl. ausführlich Groß/Georgius, Datenzugriff unter Einsatz von Prüfsoftware, Die Steuerberatung 2006, S. 157 ff.

³⁰³ Vgl. ausführlich Groß/Georgius, Weitere Intensivierung der digitalen Betriebsprüfung durch den Einsatz von Prüfmakros, DStR 2006, S. 2067, 2067 ff.

Dies gilt auch in den Fällen, in denen sich die Daten außerhalb der Einrichtung des Steuerpflichtigen bei einem Dritten oder auf einem System eines Rechenzentrumsbetreibers befinden.³⁰⁴ Auch die zur Auswertung der Daten notwendigen **Strukturinformationen** müssen in maschinell auswertbarer Form zur Verfügung gestellt werden. Das Einlesen der Daten muss ohne Installation von Fremdsoftware auf den Rechnern der Finanzbehörde möglich sein.³⁰⁵ Ergeben sich aufgrund der Erkenntnisse entsprechender Datenanalysen Anhaltspunkte, die eine vertiefte Untersuchung anzeigen, ist der Außenprüfer berechtigt, zusätzlich die Zugriffsvarianten Z1 und Z2 in Anspruch zu nehmen bzw. weitere Daten im Rahmen des Z3-Zugriffs zu verlangen.³⁰⁶

11.3. Sachlicher Umfang

Von besonderer praktischer Relevanz beim Datenzugriff ist der sachliche Umfang der Außenprüfung. Der sachliche Umfang der Außenprüfung (§ 194 AO) wird durch die **Prüfungsanordnung** (§ 196 AO, § 5 BpO) bestimmt und erfährt durch die Regelungen zum Datenzugriff keine Erweiterung. Allerdings hat sich die Prüfungsintensität sowohl durch die grundsätzliche Möglichkeit einer Vollprüfung des Datenbestandes als auch durch die dem Außenprüfer im Rahmen des Z1- bzw. Z2-Zugriffs zur Verfügung stehenden Auswertungsmöglichkeiten deutlich erhöht. Der Außenprüfer verfügt damit über technische Möglichkeiten, große Datenmengen innerhalb kurzer Zeit zu analysieren.³⁰⁷ Dazu ist festzustellen, dass die GoBD den bisherigen – aus den GDPdU bekannten – Begriff der „**steuerlich relevanten Daten**“ nicht erhalten. Stattdessen wird von Unterlagen gesprochen, die nach steuerlichen Vorschriften und außersteuerlichen Vorschriften **aufbewahrungspflichtig** sind. Unabhängig davon ist davon auszugehen, dass wesentlicher Gegenstand grundsätzlich

³⁰⁴ Vgl. FG Niedersachsen v. 30. Juni 2015 – 9K 343/14, http://www.finanzgericht.niedersachsen.de/portal/live.php?navigation_id=13539&article_id=136375&psmand=53. Das Niedersächsische Finanzgericht hat – soweit ersichtlich als erstes Finanzgericht – entschieden, dass das Finanzamt auch einen Anspruch auf die Nutzerdaten von Internethandelsplattformen hat. Das FG Schleswig-Holstein hat entschieden, dass ein Steuerberater zur Überlassung eines Datensticks mit der Buchführung seines Mandanten an die Finanzverwaltung verpflichtet ist. Dieser Verpflichtung gegenüber dem Mandanten steht insbesondere kein zivilrechtliches Zurückbehaltungsrecht entgegen, vgl. FG Schleswig-Holstein v. 12. Oktober 2015 – 2 V 95/15, BeckRS 2015, 95821.

³⁰⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 176.

³⁰⁶ Vgl. DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S. 27.

³⁰⁷ Vgl. DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S. 47.

die nach § 147 Abs. 1 AO aufbewahrungspflichtigen Unterlagen sind, d. h. bezogen auf den EDV-Einblick, Daten, die für die Besteuerung von Bedeutung sind.³⁰⁸

Hierfür sind insbesondere die Daten der **Finanzbuchhaltung**, der **Anlagenbuchhaltung**, der **Lohnbuchhaltung** und aller **Vor- und Nebensysteme**, die aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtige Unterlagen enthalten, für den Datenzugriff bereitzustellen.³⁰⁹ Dabei stellt sich in der Praxis ggf. die Frage, ob letztlich alle elektronischen Unterlagen innerhalb der Buchführung selbst von Relevanz sind.³¹⁰ Neben den Daten müssen insbesondere auch die Teile der Verfahrensdokumentation auf Verlangen zur Verfügung gestellt werden können, die einen vollständigen Systemüberblick ermöglichen und für das Verständnis des DV-Systems erforderlich sind. Insoweit fordern die GoBD einen Überblick über alle im DV-System vorhandenen Informationen, die aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtige Unterlagen betreffen, z. B. Beschreibungen zu Tabellen, Feldern, Verknüpfungen und Auswertungen.³¹¹ Diese Angaben erlauben der Finanzverwaltung insbesondere das durch den Steuerpflichtigen ausgeübte Erstqualifizierungsrecht³¹² zu prüfen.

Soweit in Bereichen des Unternehmens betriebliche Abläufe mit Hilfe eines DV-Systems abgebildet werden, sind die betroffenen DV-Systeme durch den Steuerpflichtigen zu identifizieren, die darin enthaltenen Daten nach Maßgabe der außersteuerlichen und steuerlichen Aufzeichnungs- und Aufbewahrungspflichten zu qualifizieren (**Erstqualifizierung**) und für den Datenzugriff in geeigneter Weise vorzuhalten.³¹³ Bei unzutreffender Qualifizierung von Daten kann die Finanzbehörde

³⁰⁸ Vgl. Groß/Lamm/Georgius (Fn. 230), Rn. 40.

³⁰⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 159. Der BFH hat mit weitgehend inhaltsgleichen Urteilen die Verwaltungsauffassung bestätigt, dass die zu den einzelnen Geschäftsvorfällen bei Einsatz eines PC-Kassensystems (Warenwirtschaftssystem mit integrierten PC-Kassen) erfassten und gespeicherten Einzeldaten aufbewahrungspflichtige digitale Grundaufzeichnungen im Sinne des § 147 Abs. 1 Nr. 1 AO darstellen, vgl. BFH v. 16. Dezember 2014 (Fn. 86), vgl. weiter OFD Nordrhein-Westfalen (Fn. 86).

³¹⁰ Zum Beispiel Daten aus parallelen Rechnungslegungswerken wie US-GAAP oder IFRS, vgl. DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S. 31.

³¹¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 160.

³¹² Vgl. ausführlich Kapitel 11.6.(9).

³¹³ Auch Textverarbeitungs-, Tabellenkalkulations- oder Datenbanksysteme können, sofern sie Daten enthalten, welche im weiteren Sinne mit Buchführungssystemen oder -vorsystemen in Verbindung stehen, Bestandteil der steuerlichen Außenprüfung sein, vgl. Groß/Matheis/Lindgens, DStR 2003, S. 921, 923.

im Rahmen ihres pflichtgemäßen Ermessens verlangen, dass der Steuerpflichtige den Datenzugriff auf diese nach außersteuerlichen und steuerlichen Vorschriften tatsächlich aufgezeichneten und aufbewahrten Daten nachträglich (**Zweitqualifizierung**) ermöglicht.³¹⁴

Enthalten elektronisch gespeicherte Datenbestände z. B. nicht aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtige, personenbezogene oder dem Berufsgeheimnis (§ 102 AO) unterliegende Daten, so obliegt es dem steuerpflichtigen Unternehmen oder dem von ihm beauftragten Dritten (etwa Dienstleister), die Datenbestände so zu organisieren, dass der Prüfer nur auf die aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten des Steuerpflichtigen zugreifen kann.³¹⁵ Dies kann z. B. durch geeignete Zugriffsbeschränkungen oder „digitales Schwärzen“ der zu schützenden Informationen erfolgen. Für versehentlich überlassene Daten besteht kein **Verwertungsverbot**.³¹⁶

11.4. Maschinelle Auswertbarkeit

Ausgehend von § 147 Abs. 2 AO ist sicherzustellen, dass aufbewahrungspflichtige Unterlagen während der Dauer der Aufbewahrungsfrist jederzeit verfügbar sind, unverzüglich lesbar gemacht und maschinell ausgewertet werden können. Unter dem Begriff der maschinellen Auswertbarkeit versteht die Finanzverwaltung grundsätzlich den **wahlfreien Zugriff** auf alle gespeicherten Daten einschließlich der Stammdaten und Verknüpfungen mit Sortier- und Filterfunktion unter Berücksichtigung des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit. Mangels wahlfreier Zugriffsmöglichkeit akzeptiert die Finanzverwaltung daher keine Reports oder Druckdateien, die vom Unternehmen ausgewählte bzw. vorgefilterte Datenfelder und -sätze aufführen, jedoch nicht mehr alle steuerlich relevanten Daten enthalten. Gleiches gilt für archivierte Daten, bei denen während des Archivierungsvorgangs eine „**Verdichtung**“ unter Verlust vorgeblich steuerlich nicht relevanter, originär aber vorhanden gewesener

³¹⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 161.

³¹⁵ Vgl. auch BFH v. 16. Dezember 2014 – VIII R 52/12, DStR 2015, S. 1920.

³¹⁶ GoBD (Fn. 1), Rn. 172. Vgl. auch FG Saarland v. 30. Juni 2005 – 1 K 141/01 zur Vorlage privater Kontounterlagen im Rahmen einer Außenprüfung, BeckRS 2005, 26018309.

Daten stattgefunden hat.³¹⁷ Jeder Datensatz repräsentiert demnach eine steuerrelevante Transaktion und beinhaltet alle notwendigen Informationen, die für eine steuerliche Veranlagung im Sinne von Entstehen, Entfallen, Erhöhung oder Minderung einer Steuerlast relevant sind. Er setzt sich hierfür aus den identifizierten Attributen und Stammdaten wie Konto, Adressat, Steuersatz etc., Zweck oder Objekt und den Werten wie Betrag, Währung und Datum zusammen. Die Vollständigkeit und der Zusammenhang dieser Attribute sichern die Auswertbarkeit des Datensatzes im Kontext.³¹⁸

Eine maschinelle Auswertbarkeit ist nach den GoBD bei aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten, Datensätzen, elektronischen Dokumenten und elektronischen Unterlagen gegeben, die:

- Eine **mathematisch-technische** Auswertung ermöglichen
- eine **Volltextsuche** ermöglichen
- auch ohne mathematisch-technische Auswertungen eine Prüfung im weitesten Sinne ermöglichen (z. B. Bildschirmabfragen, die Nachverfolgung von Verknüpfungen und Verlinkungen oder die Textsuche nach bestimmten Eingabekriterien)³¹⁹

Mathematisch-technische Auswertung bedeutet, dass alle in den aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten bzw. Datensätzen enthaltenen Informationen automatisiert (DV-gestützt) interpretiert, dargestellt, verarbeitet sowie für andere Datenbankanwendungen und eingesetzte Prüfsoftware direkt, ohne weitere Konvertierungs- und Bearbeitungsschritte und ohne Informationsverlust nutzbar gemacht werden können (z. B. für wahlfreie Sortier-, Summier-, Verbindungs- und Filterungsmöglichkeiten).³²⁰

³¹⁷ So ursprünglich ausgeführt im Fragen- und Antworten-Katalog zum Datenzugriffsrecht der Finanzverwaltung, (Fn. 4), Frage 11.

³¹⁸ Vgl. Groß/Lamm/Georgius (Fn. 230), Rn. 124.

³¹⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 126.

³²⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 127.

Mathematisch-technische Auswertungen sind z. B. möglich bei:

- *Elektronischen Grund(buch)aufzeichnungen (z. B. Kassendaten, Daten aus Warenwirtschaftssystemen, Inventurlisten)*
- *Journaldaten aus Finanzbuchhaltung oder Lohnbuchhaltung*
- *Textdateien oder Dateien aus Tabellenkalkulationen mit strukturierten Daten in tabellarischer Form (z. B. Reisekostenabrechnungen, Überstundennachweise)³²¹*

Die Frage der maschinellen Auswertbarkeit bezieht sich neben den Bewegungsdaten stets auch auf die dazugehörigen **Stammdaten** und **Verknüpfungen**. Insoweit sind neben den Daten in Form von Datensätzen und den elektronischen Dokumenten auch alle zur maschinellen Auswertung der Daten im Rahmen des Datenzugriffs notwendigen **Strukturinformationen** (z. B. über die Dateierkunft, die Dateistruktur, die Datenfelder, verwendete Zeichensatztabellen) in maschinell auswertbarer Form sowie die internen und externen **Verknüpfungen** vollständig und in unverdichteter, maschinell auswertbarer Form aufzubewahren. Im Rahmen einer Datenträgerüberlassung ist der Erhalt technischer Verlinkungen auf dem Datenträger nicht erforderlich, sofern dies nicht möglich ist.³²² Erst in Kombination mit den korrespondierenden Stammdaten wie Kreditoren und Debitoren, Kontonummer und -bezeichnung, Preistabellen etc. lassen sich die steuerrelevanten Daten sinnvoll und vollständig auswerten.³²³

Zu beachten gilt, dass eine Reduzierung einer bereits bestehenden maschinellen Auswertbarkeit, etwa durch **Umwandlung** des Dateiformats oder durch Auswahl bestimmter Aufbewahrungsformen, nicht zulässig ist.³²⁴ Die GoBD führen hierzu diverse Beispiele für unzulässige Formatkonvertierungen auf:

³²¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 127.

³²² GoBD (Fn. 1), Rn. 128.

³²³ Vgl. ausführlich Groß/Lamm/Georgius (Fn. 230), Rn. 61.

³²⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 129.

- *Umwandlung von maschinell auswertbaren Buchhaltungsdaten in eine nur Volltext-auswertbare PDF-Textdatei*
- *Es werden nur Papierbelege aufbewahrt, obwohl elektronische Dokumente vorhanden sind*
- *Bearbeitungsvermerke führen zu einer Einschränkung der Auskunftsfähigkeit*
- *OCR-Informationen werden nicht zugänglich gemacht, obwohl diese vorhanden sind*
- *E-Mails werden derart in ein anderweitiges Format umgewandelt, sodass auswertbare, aber aufbewahrungspflichtige Attribute nicht mehr verfügbar sind und die Recherchierbarkeit somit verloren geht*
- *Rechnungen im ZUGFeRD-Format werden in andere Formate umgewandelt, sodass die XML-Informationen zur Rechnung nicht mehr verfügbar sind*
- *Bei verschlüsselten Dokumenten wird nur die unverschlüsselte Variante aufbewahrt*

11.5. Ausgewählte Prüfhinweise

Aus den Vorgaben der GoBD lassen sich folgende ausgewählte Prüfhinweise zum Datenzugriff der Finanzverwaltung ableiten:

- *Lassen sich alle drei Zugriffsarten nebeneinander gewährleisten?*
- *Prüfung der Sicherstellung eines Berechtigungskonzepts mit Prüferrolle*
- *Prüfung der Sicherstellung eines Nur-Lesezugriffs*
- *Prüfung der Bereitstellung aller Daten/Dokumente mit steuerlicher Relevanz*
- *Können steuerrelevante Daten aus Vor- und Nebensystemen über die Dauer der Aufbewahrungsfrist uneingeschränkt zur Verfügung gestellt werden?*
- *Können alle zur Auswertung der Daten notwendigen Strukturinformationen in maschinell auswertbarer Form zur Verfügung gestellt werden?*
- *Liegt eine plausible Erstqualifizierung der steuerlich relevanten Daten vor?*
- *Kann eine ausreichende und vollständige Verfahrensdokumentation auf Verlangen zur Verfügung gestellt werden?*
- *Kann eine Daten- und Systemtrennung nach steuerlicher Relevanz vorgenommen werden?*

- *Kann eine Daten- und Systemtrennung nach Zeiträumen (Prüfungszeitraum) vorgenommen werden?*
- *Sind die Art der Aufbewahrungsmedien (Original, Datenträger) sowie die technischen Voraussetzungen für die Gewährleistung der jederzeitigen Lesbarmachung definiert?*
- *Kann die maschinelle Auswertbarkeit über die Dauer der Aufbewahrungsfrist gewährleistet werden?*
- *Können unternehmensspezifische Einstellungen, Anpassungen, Parametrisierungen und Änderungen in Tabellen vorgehalten werden?*

11.6. PSP-Kommentierung und Hilfestellung

Gerade die altbekannten Vorgaben der GDPdU entsprechen jenen des „**Vier-Säulen-Modells**“, welches auch auf die dem Datenzugriff immanenten Anforderungen „**Unveränderbarkeit**“, „**Datenkonsistenz**“ und „**Migrationsbeständigkeit**“ abstellt. Im Detail ist Folgendes anzumerken:

(1) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit

Zunächst ist festzustellen, dass die Finanzverwaltung bei Anwendung der Regelungen zum Datenzugriff den Grundsatz der Verhältnismäßigkeit zu beachten hat.³²⁵ Das bedeutet insbesondere, dass die Finanzverwaltung die Zugriffsart im Rahmen ihres **Auswahlermessens** so zu wählen hat, dass diese im Sinne der objektiven Notwendig-, Zulässig- und Zweckmäßigkeit im Einklang steht.³²⁶ Dabei stellt sich stets die Grundsatzfrage, was dem Steuerpflichtigen zumutbar ist und was eben gerade nicht. Die erforderliche Grenzziehung ist dabei keinesfalls „schwarz-weiß“ möglich, sondern stellt sich vielmehr als „Graukeil“ mit vielen Schattierungen dar. Die nachfolgende Betrachtung stellt auf Unternehmen ab, welche die Vorgaben abschließend erfüllen müssen, ohne insbesondere von Erleichterungen i. S. d. § 148 AO Gebrauch zu machen.

³²⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 170.

³²⁶ Vgl. DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S. 25.

(2) Datenschutz beim Z3-Zugriff

Das Bayerische Landesamt für Steuern hat zur IDEA³²⁷-Datensicherung in der BP/BNV, LSt-Außen- und USt-Sonderprüfung Stellung genommen.³²⁸ Die **datenschutzrechtlichen** Regelungen bedingen, dass die Erhebung und Weiterverarbeitung personenbezogener Daten nur zulässig ist, soweit dies der ordnungsmäßigen Durchführung des Verwaltungsverfahrens dient. Mit seiner Verfügung bestimmt das BayLfSt, wie die vom Steuerpflichtigen gemäß § 147 Abs. 6 AO überlassenen elektronischen Daten künftig zu behandeln sind.

Die Verfügung stellt klar, dass Daten aus Buchführungssystemen und anderen EDV-Systemen mit steuerlich relevanten Daten eines Steuerpflichtigen für Zwecke der Außenprüfung auf das Prüfernotebook kopiert und dort für erforderliche Prüfungshandlungen weiter verarbeitet werden dürfen. Weiter wird ausgeführt, dass die vom Steuerpflichtigen erhaltenen Daten und weiterverarbeitete Daten spätestens nach Bestandskraft der Änderungsbescheide zu löschen sind. Dazu wird klargestellt, dass ein systematischer und routinemäßiger Abgleich der Daten verschiedener Steuerpflichtiger zu unterbleiben hat. Dies schränkt jedoch die Möglichkeit zur Fertigung von Kontrollmitteilungen nicht ein. Ergänzend stellt der BFH fest, dass im Rahmen einer Außenprüfung die Finanzverwaltung die Herausgabe digitalisierter Steuerdaten zur Speicherung und Auswertung auf mobilen Rechnern der Prüfer nur verlangen kann, wenn Datenzugriff und Auswertung in den Geschäftsräumen des Steuerpflichtigen oder in den Diensträumen der Finanzverwaltung stattfinden. Weiter stellt der BFH fest, dass eine Speicherung von Daten über den tatsächlichen Abschluss der Prüfung hinaus durch § 147 Abs. 6 S. 2 AO nur gedeckt ist, soweit und solange die Daten noch für Zwecke des Besteuerungsverfahrens (z. B. bis zum Abschluss etwaiger Rechtsbehelfsverfahren) benötigt werden.³²⁹

Unabhängig davon empfiehlt es sich, die im Rahmen des Z3-Zugriffs zur Verfügung zu stellenden Datenträger zu **verschlüsseln**.³³⁰

³²⁷ Prüfsoftware der Finanzverwaltung.

³²⁸ BayLfSt, Verfügung v. 27. Februar 2015 (Fn. 297).

³²⁹ BFH v. 16. Dezember 2014 (Fn. 315).

³³⁰ Vgl. ausführlich DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S. 58.

(3) Verzögerungsgeld

Soweit der Steuerpflichtige seinen Pflichten zur Einräumung des Datenzugriffs oder zur Vorlage angeforderter Unterlagen im Rahmen einer Außenprüfung innerhalb einer ihm bestimmten **angemessenen Frist** nach Bekanntgabe durch die zuständige Finanzbehörde nicht nachkommt, kann ein Verzögerungsgeld von 2.500 Euro bis 250.000 Euro festgesetzt werden.³³¹ Das Risiko der Festsetzung eines möglichen Verzögerungsgeldes ist dabei insbesondere in Verbindung mit den durch die GoBD erweiterten Anforderungen zu sehen.³³²

(4) Steuerrelevante Daten

Im Mittelpunkt des steuerlichen Interesses stehen – unabhängig davon, dass die GoBD diesen Begriff nicht weiter gebrauchen – u. E. unverändert die steuerrelevanten Daten, die über die Dauer der Aufbewahrungsfrist maschinell auswertbar vorzuhalten sind. Geht man von den Vorstellungen der Finanzverwaltung aus, so ist zunächst zu fragen, was mit steuerlich relevanten Daten gemeint ist und wie hier eine sinnvolle Abgrenzung zu steuerlich nicht relevanten Daten erfolgen kann. Eine grundsätzliche Relevanz³³³ kann ausgehen von Daten, die:

- *Eine direkte steuerliche Auswirkung haben oder haben könnten*
- *Der steuerlichen Sachverhaltsaufklärung dienen*
- *Abhängig von der Verwendung des erzeugenden IT-Systems eine steuerliche Relevanz entwickeln oder entwickeln könnten*
- *Zwar keine direkte steuerliche Auswirkung haben, in den materiellen Einzelsteuergesetzen jedoch gefordert sind*

³³¹ Nicht rechtens ist nach BFH v. 16. Juni 2011 (Fn. 285), wenn wegen derselben Unterlagen erneut ein Verzögerungsgeld festgesetzt wird.

³³² Vgl. zu Sanktionsmaßnahmen bei Nichtbefolgung; Goldshteyn/Thelen, Extra fiscum recta doctrina non est? – Kritische Anmerkungen zu den GoBD und ihrer Rechtsqualität, DStR 2015, S. 326, 332, sowie zu Haftungsrisiken bei Verstößen gegen die GoBD: Goldshteyn/Thelen, Ordnungsmäßigkeit einer Buchführung und Haftungsrisiken bei Verstößen gegen die GoBD, DB 2015, S. 1126 ff., vgl. weiter H.-Michael Korth, GoBD – Antworten des Steuerberaters auf negative Prüfungsfeststellungen, Stbg 2015, S. 24 ff.

³³³ Vgl. AWW (Fn. 256), S. 48.

Der Begriff der steuerrelevanten Daten ist dabei grundsätzlich unter zwei Gesichtspunkten zu betrachten: **inhaltlich und technisch**. Inhaltlich geht es darum, auf welche Informationen der Steuerprüfer im Rahmen einer Außenprüfung zugreifen darf. Die inhaltliche Frage muss der steuerpflichtige Unternehmer in Abhängigkeit von seiner Geschäftstätigkeit zusammen mit seinem Steuerberater oder Wirtschaftsprüfer beantworten. Technisch geht es darum, wie diese Informationen für eine Auswertung bereitgestellt werden. Steuerrelevante Daten können in einem Unternehmen in unterschiedlichen Systemen entstehen und gespeichert werden. Hier ist die Aufgabe, nach der fachlichen Qualifizierung der steuerrelevanten Daten die entsprechenden Systeme, Speicherorte und Formate zu ermitteln, um die Daten anhaltend auswertbar bereit zu stellen.³³⁴

Beim Datenzugriff durch die Finanzverwaltung ist – je nach Ausgestaltung der EDV-Struktur des Unternehmens – die Einsichtnahme in datenschutzrechtlich sensible Bereiche wie Personalakten oder auch unternehmensinternes Kernwissen prinzipiell nicht auszuschließen. Soweit durch den Steuerpflichtigen keine **Trennung** zwischen steuerlich relevanten Daten und solchen ohne steuerliche Relevanz erfolgt, kann daher nicht ausgeschlossen werden, dass die Möglichkeit der Einsichtnahme inhaltlich weiter geht als gefordert. Eine isolierte Einsichtnahme erfordert insoweit, dass der Steuerpflichtige seine elektronische Daten- und Dokumentenablage dahingehend reorganisiert, dass eine entsprechende Trennung systemseitig sichergestellt ist.³³⁵ Entscheidend dabei ist, dass die **Erstqualifizierung** dem Steuerpflichtigen obliegt³³⁶, was bedeutet, dass dieser – ggf. unter Zuhilfenahme seines steuerlichen Beraters – die Entscheidung trifft, was der steuerlichen Außenprüfung obliegt und was hiervon auszunehmen ist. Nützliche Hinweise, welche **Dokumentarten** – neben den primär vorzuhaltenden strukturierten Daten aus den IT-Haupt-, Vor- und Nebensystemen – im Einzelfall als steuerrelevant betrachtet werden könnten, ergeben sich aus folgender Übersicht.³³⁷ Wichtig: Dabei ist stets auf den **Einzelfall** abzustellen.

³³⁴ Vgl. Kampffmeyer/Groß, CW 46/2003, Groß/Lamm/Georgius (Fn. 230), Rn. 78.

³³⁵ Vgl. Groß/Lamm/Georgius (Fn. 230), Rn. 42.

³³⁶ GoBD (Fn. 1), Rn. 161.

³³⁷ Vgl. Brand/Groß/Geis/Lindgens/Zöllner, (Fn. 31), S. 29 f.

<ul style="list-style-type: none">• Änderungsnachweis der EDV-Buchführung• Änderungsprotokollierung EDV-Parameter• Aktennotizen• Akkordzettel• Angebote³³⁸• Angestelltenversicherung• Anlagevermögensbücher und -karteien• An-, Ab-, Ummeldungen der Krankenkassen• Anträge Arbeitnehmersparzulage• Anweisungen zur Kassenprogrammierung• Anwesenheitsliste• Arbeitsanweisung der EDV-Buchführung• Aufnahmelisten• Auftrags- und Bestellunterlagen• Auftragszettel• Aufzeichnungen über Sonderaktionen und Werbeaktionen• Ausfuhrnachweise• Ausgangsrechnungen• Bankauszüge (betrieblich)• Bankbürgschaften• Belastungs- und Gutschriftsnoten	<ul style="list-style-type: none">• Depotauszüge (betrieblich)• Effektenkassenquittungen, Effektenempfangsbescheinigung, Effektenbuch• Eigenbelege für Stornobuchungen• Einfuhrunterlagen• Einkaufsbücher/Wareneinkaufsbücher• E-Mails• Eröffnungsanträge für Bankkonten und Depots• Essensmarkenabrechnungen• Exportunterlagen• Faxe• Fernschreiben• Frachtbriefe• Freistempler-Unterlagen• Inhaltslisten• Genehmigungen – nach Gültigkeitsablauf• Geschenknachweise• Gesellschafterbeschlüsse• Gründungsakten der Gesellschaft• Grundbuch• Grundbuchauszüge• Grundstücksverzeichnis• Hauptbuch• HR-Auszüge
--	--

³³⁸ Zu Angeboten vgl. ausführlich Polka, GoBD – Praxisbeispiele aus Beratersicht, BC 2016, S. 277 (280): Demnach sind alle versendeten Angebote aufzubewahren.

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Bescheide über Steuern, Gebühren und Beiträge• Betriebsabrechnungsbögen mit Belegen als Bewertungsunterlagen• Betriebskostenrechnungen• Bewirtungsunterlagen• Buchungsanweisungen• CpD-Konto (Konto pro Diverses)• Darlehensunterlagen• Dauerauftragsunterlagen• Kalkulation zur Vorratsbewertung• Kassenberichte• Kassenbücher• Kommissionsabrechnungsunterlagen• Kommissionslisten• Konnossemente• Kontenpläne/Kontenregister/Historie der Kontenplanänderungen• Kontrolluhr- oder Stechuhrkarten• Kostenberichte• Kostenträgerrechnungen• Kostenvoranschläge• Kreditunterlagen, soweit Buchungsbelege• Kurzarbeitergeldlisten• Lagerbücher• Lagerkartei• Lagerzugangs- und Abgangsbelege | <ul style="list-style-type: none">• Inkassounterlagen• Intern erstellte Kostenstellenpläne• Inventuranweisungen/Reinschriften• Investitionszulage (Unterlagen)• Jahresabschlusslisten oder -bögen• Kassenstreifen und Kassenzettel• Prozessakten• Provisionsabrechnungen• Quittungen• Reisekostenabrechnungen• Repräsentationsaufwendungen• Saldenlisten und -bestätigungen• Schadensunterlagen (soweit Bilanzunterlagen)• Schecks oder die dazu gehörenden Unterlagen und Scheckbücher• Skontolisten, soweit Buchungsunterlagen• Sozialversicherungsunterlagen• Spendenbescheinigungen• Steuererklärungen/-bescheide• Stundenlohnzettel• Tagessummenbons von Registerkassen• Teilzahlungsunterlagen• Telefonkostennachweise• Telegramme |
|--|--|

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Lieferscheine• Lizenzunterlagen• Lohnabrechnungen• Lohnberechnungsunterlagen• Lohnkonto• Lohnlisten• Mahnvorgänge• Mietunterlagen• Nachnahmebelege• Nebenbücher• OP-Buchhaltung• Organisationsunterlagen, insbesondere bei Verwendung von EDV• Pachtunterlagen• Patentunterlagen• Pensionskassenunterlagen• Pfändungsunterlagen• Preisverzeichnisse• Programm- und Systemdokumentationen• Protokolle der Gesellschafterversammlung | <ul style="list-style-type: none">• Überstundenlisten• Umsatzsteuerunterlagen• Unterlagen über Zessionen• Ursprungsbelege (wie Preislisten und Kontrollzettel)• Ursprungszeugnisse• Verfahrensdokumentationen• Vermögenswirksame Leistungen• Versicherungspolicen• Vertragsurkunden (Gesellschaftsverträge, Arbeitsverträge)• Verträge (sonstige), soweit relevant• Warenzeichenunterlagen• Wechsel und Wechselbücher• Werkstattabrechnungen• Zahlungsanweisungen• Zinsrechnungen• Zollbelege |
|--|--|

(5) Strukturinformationen (Stammdaten und Verknüpfungen)

Das Einsichtsrecht der Finanzverwaltung bezieht sich neben den Bewegungsdaten grundsätzlich auch auf **Stammdaten**³³⁹ und deren **Verknüpfungen**. Zu Buchungssätzen in kaufmännischen Systemen rechnen immer auch Stammdaten, wie beispielsweise Kreditoren- und Debitorendaten, Kontorahmen etc. Nur durch differenzierte Stammdaten lassen sich die dazugehörigen Buchungen richtig und vollständig auswerten. Problem hierbei ist, dass die Stammdaten meist einem anhaltenden Änderungsprozess unterliegen.³⁴⁰ Gerade dann, wenn exakte Dokumentationen über Speicherort oder Dateistruktur fehlen bzw. mangelhaft sind, kann dies vor allem bei Unternehmen, die über keinen eigenen Systemverwalter verfügen, zu erheblichen Mehraufwendungen und damit Kosten führen. Bei modernen Systemen können sich Stammdaten, die in Abhängigkeit von Daten aufkommen, permanent ändern und sind letztlich zeitpunktbezogen. Hier stellt sich die Frage, ob und in welchem Umfang zu den dazugehörigen Daten der jeweilige Stand der Stammdaten festzuhalten ist, um ausgewählte Einzelsachverhalte später noch reproduzieren zu können.³⁴¹

Im Rahmen der Datenträgerüberlassung konstatieren die GoBD ergänzend, dass der Finanzbehörde mit den gespeicherten Unterlagen und Aufzeichnungen alle zur Auswertung der Daten notwendigen **(Struktur-)Informationen** in maschinell auswertbarer Form zur Verfügung gestellt werden müssen. Insoweit sind neben den Daten in Form von Datensätzen und den elektronischen Dokumenten auch alle zur maschinellen Auswertung der Daten im Rahmen des Datenzugriffs notwendigen Strukturinformationen in maschinell auswertbarer Form aufzubewahren. Damit einher geht die Forderung nach einer vollständigen Beschreibung der Dateierkunft, der Dateistruktur, der Datenfelder, der verwendeten Zeichensatztabellen sowie der internen und externen Verknüpfungen des zugrunde liegenden DV-Systems.³⁴² In diesem Zusammenhang wurde der Aufbau der liefernden Daten technisch definiert. Über diesen sog. **Beschreibungsstandard** soll eine standardisierte Datenextraktion aufseiten der Quellsysteme sowie ein problemloser Datenimport auf Empfängerseite

³³⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 59, Beispiel.

³⁴⁰ Vgl. Kampfmeyer/Zöller, BIT 6/2003, S. 60, 63.

³⁴¹ Vgl. Groß, Consultant, 4/2002, 34, 35, Groß/Lamm/Georgius (Fn. 230), Rn. 61.

³⁴² GoBD (Fn. 1), Rn. 160.

ggf. mit anschließender Datenaufbereitung unterstützt bzw. ermöglicht werden.³⁴³ Als Handlungsempfehlung bleibt festzuhalten, dass neben den originären Daten zusätzlich maschinell auswertbare Strukturinformationen im XML-Format mitgeliefert werden sollten.³⁴⁴

(6) Originär elektronische Unterlagen

Der Datenzugriff bezieht sich im Grundsatz auf originär elektronische³⁴⁵ Unterlagen. Dabei sind als originär elektronische Unterlagen grundsätzlich Unterlagen bzw. Daten zu klassifizieren, die:

- *In das DV-System in elektronischer Form eingehen oder*
- *im DV-System erzeugt werden*

Der Fragen- und Antworten-Katalog zum Datenzugriff³⁴⁶ zählt ebenso eingescannte aufbewahrungspflichtige Unterlagen, die durch eine Überführung in die elektronische Form an die Stelle der Papieroriginale treten, zu den originär elektronischen Unterlagen. Ausgehend von einer Entscheidung des Finanzgerichts Düsseldorf³⁴⁷ hat der Bundesfinanzhof entschieden³⁴⁸, dass sich der Steuerpflichtige mit dem **Ein-scannen** der Belege für die Form der Aufbewahrung auf einem Bildträger oder auf einem anderen Datenträger festgelegt hat. Im Fall der elektronischen Belegarchivierung muss der Steuerpflichtige im Rahmen einer steuerlichen Außenprüfung auf dieser elektronischen Grundlage über die betriebsinterne Hard- und Software die Einsicht in die elektronischen Belege unmittelbar am **Bildschirm** gestatten.³⁴⁹ Dazu sind

³⁴³ Vgl. ausführlich zum Beschreibungsstandard: Schäperclaus/Hanke, Datenträgerüberlassung: Z3-Datenzugriff im Rahmen der Betriebsprüfung, DB Beilage 04 zu Heft 47/2016, S. 17, 19.

³⁴⁴ Vgl. Burlein/Odenthal, (Fn. 121), S. 32.

³⁴⁵ Vgl. auch Kapitel 10.2. und 10.6.(2).

³⁴⁶ Fragen- und Antworten-Katalog zum Datenzugriffsrecht der Finanzverwaltung (Fn. 4), Frage 9.

³⁴⁷ FG Düsseldorf Beschluss v. 5. Februar 2007, 16 V 3454/06 A, EFG 2007, S. 892.

³⁴⁸ BFH v. 26. September 2007 – I B 53, 54/07, BStBl. II 2008, S. 415.

³⁴⁹ Vgl. ausführlich Groß/Lamm/Georgius (Fn. 230), Rn. 123, gilt auch für den Fall des sog. „ergänzenden Scannen“, vgl. Kapitel 13.7.6.

im Rahmen der Datenträgerüberlassung auch Dokumente und Unterlagen elektronischen Ursprungs zur Verfügung zu stellen.³⁵⁰ Hiervon wären insbesondere auch elektronische Rechnungen betroffen.

³⁵⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 167.

(7) Maschinelle Auswertbarkeit

Eine neue oder zumindest modifizierte Sichtweise halten die GoBD in Bezug auf die Interpretation der maschinellen Auswertbarkeit für Zwecke des Datenzugriffs bereit. Im Ergebnis werden damit die Begrifflichkeiten „originär elektronisch“ und „maschinell auswertbar“ faktisch gleichgesetzt. Während bereits bislang eine maschinelle Auswertbarkeit bei Daten, Datensätzen, elektronischen Dokumenten und elektronischen Unterlagen gegeben war, die mathematisch-technische Auswertungen ermöglichen, soll dies – als neue Interpretation der GoBD – nun auch der Fall sein, wenn bloß die Möglichkeit einer **Volltextsuche** besteht.

Mittels „Volltextsuche“ ergibt sich für die Finanzverwaltung die Möglichkeit einer unspezifizierten dateiübergreifenden Auswertung. Über frei wählbare Stich- oder Schlagworte wie Namen oder Kontoverbindungen können jegliche Textdokumente wie E-Mails, Briefe, Buchungstexte oder Reisekostenabrechnungen durchsucht werden.³⁵¹

Volltextsuchen/Nachverfolgung von Verknüpfungen und Verlinkungen sind z. B. möglich bei:

- *Dokumenten in Dokumentenmanagement-Umgebungen*
- *E-Mails in Dokumentenmanagement-Umgebungen oder E-Mail-Systemen*
- *Dateien im Dateisystem*
- *Nachverfolgung von Verknüpfungen zwischen einer Buchung und einem dazu verknüpften Dokument*
- *Direktsprung von Stammdaten (bspw. vom Kreditor oder Debitor) einer ERP-Umgebung in eine damit verknüpfte elektronische Akte*

Diese Sichtweise steht zumindest nicht durchwegs im Einklang zu den bisherigen Ausführungen der Finanzverwaltung und dürfte in der fachlichen Diskussion durchaus kontrovers gesehen werden. Ausgehend vom Fragen- und Antwortenkatalog zu den GDPdU verstand die Finanzverwaltung unter dem Begriff der **maschinellen**

³⁵¹ Vgl. Burlein/Odenthal, (Fn. 121), S. 30, vgl. DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S. 23.

Auswertbarkeit bislang den wahlfreien Zugriff auf alle gespeicherten Daten einschließlich der Stammdaten und Verknüpfungen mit Sortier- und Filterfunktion unter Berücksichtigung des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit.³⁵² Die maschinelle Auswertbarkeit wurde damit bislang zumeist mit einer **IDEA-Auswertbarkeit** gleichgesetzt (IDEA = von der Finanzverwaltung eingesetzte Prüfsoftware).³⁵³ Handelt es sich insoweit um ein **Textdokument** oder ein anderes **Individualdokument**, welches sich aufgrund seiner Struktur nicht zur Weiterverarbeitung in einem nachgelagerten IT-System eignet, musste das Dokument zwar digital, aber nicht maschinell auswertbar vorgehalten werden.³⁵⁴ Diese in der Vergangenheit bestehende Fokussierung auf strukturierte Daten (z. B. tabellarische Datenformate) entfällt damit künftig als Abgrenzungskriterium.³⁵⁵ Die Neuinterpretation der GoBD und die damit sehr weit gefasste Definition der maschinellen Auswertbarkeit dürfte im Ergebnis dazu führen, dass die Ansichten zwischen Steuerpflichtigen und Finanzverwaltung über den Umfang und die Folgen der Auswertbarkeitserfordernisse künftig eher noch stärker divergieren als konvergieren.

(8) Prüfsoftware beim Z3-Zugriff

Im Rahmen der Datenträgerüberlassung erfolgt die Auswertung der vom steuerpflichtigen Unternehmen überlassenen Informationen mittels der bundeseinheitlichen Prüfsoftware **IDEA** mit der Schnittstelle SmartX, welche über vordefinierte Analysefunktionen wie Altersstrukturanalysen oder Mehrfach- und Lückenbelegungsanalysen verfügt.³⁵⁶ Denkbare Prüffelder sind beispielsweise die Identifikation von Mehrfachbuchungen, Vollständigkeitsprüfungen bei Belegen oder Altersstrukturanalysen im Vorratsvermögen. Dazu lässt sich das vorhandene Datenmaterial

³⁵² Fragen- und Antworten-Katalog zum Datenzugriffsrecht der Finanzverwaltung (Fn. 4), Frage 11.

³⁵³ Vgl. Groß, Die Anpassung der Unternehmens-EDV an die Vorgaben zum Datenzugriff der Finanzverwaltung, DStR 2002, S. 1121, 1124.

³⁵⁴ Vgl. Brand/Groß/Geis/Lindgens/Zöller, (Fn. 31), S. 78 f.

³⁵⁵ Vgl. Meyer-Pries in GoBD und Big Data, Deggendorfer Forum zur digitalen Datenanalyse e.V. (Hrsg.), Berlin 2016, S. 144.

³⁵⁶ Vgl. ausführlich Burchert, (Fn. 301), S. 230 (232 f.).

über Ziffernanalysen – wie bspw. die Benford-Analyse oder der Chi-Quadrat-Test³⁵⁷ – auf Auffälligkeiten hin untersuchen.³⁵⁸ Zur weiteren Prüfungsstandardisierung setzt die Finanzverwaltung ergänzend die Software-Komponente **AIS TaxAudit** ein, welche über vorkonfigurierte Prüfungsroutinen, sog. Prüfmakros, verfügt.³⁵⁹ Ergänzend sowie in Abhängigkeit vom Einzelfall setzt die Finanzverwaltung auf weitere Prüfungstechniken, wie etwa die sog. Schnittstellen-Verprobung (SSV), um insbesondere Manipulationsspuren oder Missstände im IKS aufzudecken.³⁶⁰ Allerdings ist darauf hinzuweisen, dass das jeweilige Prüfergebnis zunächst lediglich ein Indiz für mögliche Auffälligkeiten und damit den Ausgangspunkt weiterer Untersuchungen darstellen kann.³⁶¹ Es wäre nach Ansicht der Verfasser daher verfehlt, hieraus unmittelbar Anhaltspunkte für eine mögliche Steuerschätzung abzuleiten.³⁶² Unabhängig davon bedarf es stets dann einer Validierung der entsprechenden Ergebnisse durch den Steuerpflichtigen oder dessen steuerlichen Berater, wenn es darum geht, die Argumentation des Prüfers zu entkräften oder zu widerlegen.

(9) Qualifizierung und IT-Übersetzung

Nach den GoBD werden Form, Umfang und Inhalt der aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Unterlagen (Daten, Datensätze sowie Dokumente in elektronischer- oder Papierform) durch den Steuerpflichtigen bestimmt. Die Finanzverwaltung kann die dem Datenzugriff unterworfenen Unterlagen nicht abstrakt im Vorfeld für alle Unternehmen abschließend definieren, weil die betrieblichen Abläufe, die

³⁵⁷ Zur Zulässigkeit des Chi-Quadrat-Tests vgl. FG Münster v. 10. November 2013 – 6 V 4562/03, EFG 2004, S. 236. Allerdings rechtfertigen durch einen Chi-Quadrat-Test ersichtlich gewordene Unstimmigkeiten alleine keine Zuschätzung der Erlöse, vgl. FG Rheinland-Pfalz v. 24. August 2011 – 2 K 1277/10, DSTRE 2012, S. 960.

³⁵⁸ Vgl. ausführlich Freitag, Chi-Quadrat-Anpassungstest und Benford's Law: Statistische Testverfahren im Rahmen steuerlicher Prüfungen, BB 2014, S. 1693, Groß/Georgius, (Fn. 302), S. 157 ff.

³⁵⁹ Vgl. ausführlich Groß/Georgius, (Fn. 303), S. 2067 ff.

³⁶⁰ Vgl. Becker/Neubert, „Digital Offensive“ der Finanzverwaltung: Die Schnittstellen-Verprobung (SSV), DStR 2016, S. 2983ff.

³⁶¹ Dies gilt insbesondere auch für Prüfmethode, wie die Benford-Analyse oder den Chi-Quadrat-Test.

³⁶² Vgl. insbesondere BFH v. 25. März 2015 – X R 20/13, DStR 2015, S. 1739, wonach bei einer formell (weitestgehend) ordnungsmäßigen Buchführung der Nachweis ihrer materiellen Unrichtigkeit nicht allein aufgrund der Ergebnisse eines Zeitreihenvergleichs geführt werden kann. Ausführlich zum Zeitreihenvergleich: Kulosa, Mathematisch-statistische Schätzungsmethoden in der Betriebsprüfung, DB 2015, S. 1797 ff.

aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Aufzeichnungen und Unterlagen sowie die eingesetzten Buchführungs- und Aufzeichnungssysteme in den Unternehmen zu unterschiedlich sind.³⁶³

Damit hat der Steuerpflichtige im Rahmen einer **Erstqualifizierung** zu beurteilen, welche Unterlagen nach den außensteuerlichen und steuerlichen Vorschriften aufbewahrungspflichtig sind.³⁶⁴ Dies gilt umso mehr, als bei unzutreffender Erstqualifizierung von Daten die Finanzbehörde verlangen kann, dass der Steuerpflichtige den Datenzugriff auf die tatsächlich aufgezeichneten und aufbewahrten Daten nachträglich gewährt und insoweit entsprechend korrigiert (**Zweitqualifizierung**). Allerdings lässt sich eine mögliche Daten-Nachforderung der Finanzverwaltung vielfach nicht mehr erfüllen, da in der Zwischenzeit Veränderungen im DV-System stattgefunden haben,³⁶⁵ oder Daten in der Vergangenheit nicht archiviert wurden. Für den Steuerpflichtigen stellt sich die Frage, wie einerseits der Forderung der Finanzverwaltung an einen adäquaten Datenzugriff Rechnung getragen werden soll und andererseits, wie unternehmensinterne Daten, welche nicht dem Datenzugriffsrecht der Finanzverwaltung unterliegen, hierbei vom Lesezugriff und Auswertungsprozess ausgenommen werden können. Der Steuerpflichtige hat entsprechend durch IT- und prozess-technische Vorkehrungen den ausschließlichen Zugriff auf steuerrelevante Daten zu begrenzen. Ergänzend ist der Zugriff zeitlich derart zu begrenzen, dass dem Prüfer im Rahmen der unmittelbaren Zugriffsvariante ausschließlich die Daten des maßgeblichen Prüfungszeitraums (entsprechend der Prüfungsanordnung) zugänglich gemacht werden.³⁶⁶

Bei der Qualifizierung steuerrelevanter Daten und Dokumente vermag die Unterscheidung zwischen **inhaltlicher** und **technischer** Sichtweise eine Hilfestellung zu leisten. Losgelöst von EDV- und datenbasierten Fragestellungen sollte zunächst darauf abgestellt werden, den sachlichen Umfang der Außenprüfung anhand der unternehmensspezifischen Besonderheiten auszuloten (inhaltliche Sichtweise).³⁶⁷

³⁶³ GoBD (Fn. 1), Rn. 6.

³⁶⁴ Vgl. Burlein/Odenthal (Fn. 121), S. 5.

³⁶⁵ Vgl. Burlein/Odenthal (Fn. 121), S. 42.

³⁶⁶ Vgl. Groß/Lamm/Georgius (Fn. 230), Rn. 23.

³⁶⁷ Vgl. ausführlich Groß/Lamm/Georgius (Fn. 230), Rn. 48.

Über eine Art „**IT-Übersetzung**“ sind daran anschließend die betroffenen Systeme und Formate zu identifizieren, die den innerhalb der inhaltlichen Abgrenzung identifizierten Umfang in der EDV repräsentieren.³⁶⁸ Als weitere Ebene bedarf es dabei ggf. auch einer Abgrenzung in Bezug auf die rechtliche Einheit bzw. eine Trennung nach verschiedenen Buchungskreisen. Neben dem Hauptsystem sind dabei insbesondere vorgelagerte Systeme (Vorsysteme), Nebensysteme und Archivsysteme in Betracht zu ziehen. Dabei kann im Grundsatz davon ausgegangen werden, dass sofern Daten anfallen, die einzeln oder in Summe Niederschlag in der Buchführung finden, von einer entsprechenden GoBD-bedingten Aufbewahrungspflicht für dieses System und die dazugehörigen Daten und Dokumente ausgegangen werden kann.³⁶⁹ Ergänzend gilt auch für Vor- und Nebensysteme, dass die korrespondierenden Daten den GoBD-Anforderungen der Unveränderbarkeit obliegen.³⁷⁰

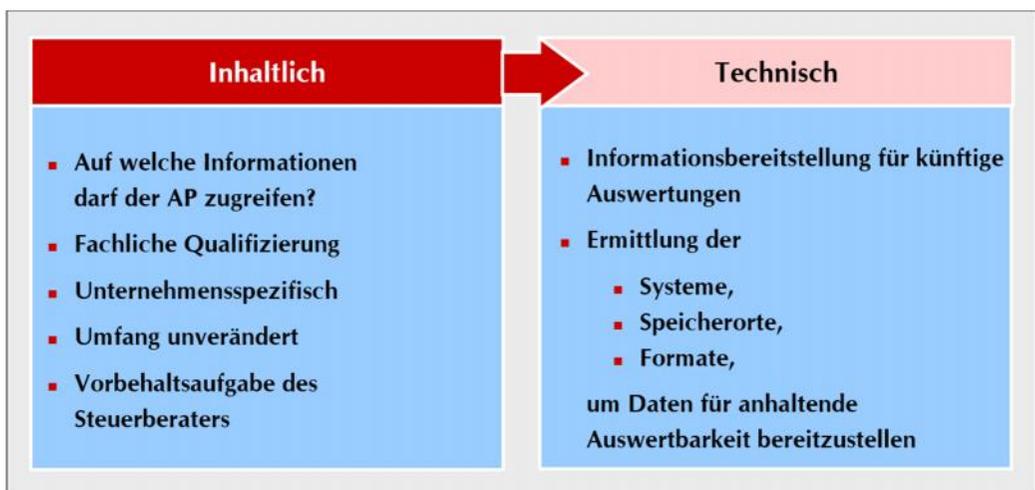


Abbildung 8: Unterscheidung inhaltliche und technische Sicht

Hierbei sind zunächst die steuerlich relevanten Unterlagen im Unternehmen in Abstimmung mit dem steuerlichen Berater zu ermitteln (**Beleganalyse**) und anschließend die Daten und Prozesse zu identifizieren, welche diese Unterlagen in der EDV-Welt repräsentieren (**Prozessanalyse**). Das Unternehmen muss dabei klären, in

³⁶⁸ Vgl. ausführlich Groß/Lamm/Georgius (Fn. 230), Rn. 66 ff.

³⁶⁹ Zu SAP-Daten: Datenanforderungen für die Datenträgerüberlassung aus einem SAP-System bei Nutzung des Data Retention Tools (DART), <http://elektronische-steuerpruefung.de/bmf/sap-z3-daten-bundeseinheitlich-agegestimmt.pdf>.

³⁷⁰ Herold/Volkenborn (Fn. 185), S. 922 (926).

welchen DV-Anwendungen steuerlich relevante Daten erzeugt bzw. verarbeitet werden und die betroffenen Systeme ermitteln. Hierzu rechnet auch die Identifikation der betroffenen Geschäftsprozesse und Unternehmenseinheiten. Erst im Anschluss an diese Bestandsaufnahme kann eine Ausgrenzung steuerlich nicht relevanter Datenbereiche und ggf. deren Auslagerung in ein Archiv (**Archivdesign**) erfolgen. Diese IT-Übersetzung ist frühzeitig vorzunehmen, da unter Umständen Probleme mit der vorhandenen Softwareausstattung auftreten können.³⁷¹ Eine Aufbewahrung in Form von Datenextrakten, Reports oder Druckdateien ist unzulässig, soweit nicht alle aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten übernommen werden.



Abbildung 9: Projektierung „Digitale Betriebsprüfung“

³⁷¹ Vgl. Groß/Lamm/Georgius (Fn. 230), Rn. 68.

(10) Zeitliche Abgrenzung

Im Rahmen der Bereitstellung der unmittelbaren Zugriffsvariante ist neben der sachlichen stets auch die zeitliche Abgrenzung zu berücksichtigen, um nicht einen über den **Prüfungszeitraum** hinaus geforderten Einblick zu geben. Damit müssen die EDV-Systeme Funktionen vorsehen, die systemseitig gewährleisten, steuerlich relevante Daten getrennt über die gesetzlichen Aufbewahrungsfristen vorzuhalten (sei es durch die physische Datenorganisation oder durch eine Beschränkung der Zugriffsrechte), um nicht faktisch einen uneingeschränkten Zugriff zu gewähren.³⁷² Allerdings stellen sich diese zeitlichen Beschränkungen nicht selten als problematisch dar, weil dies häufig in den eingesetzten Softwaresystemen nicht vorgesehen ist.³⁷³

(11) Berechtigungskonzept und Prüferarbeitsplatz

Eine Möglichkeit der faktischen Umsetzung einer Eingrenzung steuerlich relevanter Datenbestände stellt die frühzeitige Erarbeitung eines umfassenden Berechtigungskonzeptes dar. Auf Basis einer eigens definierten Ordnungswelt für steuerrelevante Daten kann durch benutzerabhängige Zugriffsberechtigungen oder individuelle Log-ins ein separater „**Betriebsprüfer-Log-in**“³⁷⁴ initiiert werden, welcher sowohl die sachliche, wie auch die zeitliche Abgrenzung sicherstellt. Dabei betrifft dies insbesondere den unmittelbaren Datenzugriff, bei welchem der Betriebsprüfer unmittelbar das System des steuerpflichtigen Unternehmens nutzt. In Unternehmen, in denen bereits funktionierende Zugriffsschutzprogramme vorhanden sind, kann möglicherweise die Überprüfung und Modifizierung bestehender Systeme ausreichen.³⁷⁵ Die Prüferrolle sollte dabei sowohl die zeitliche als auch die sachliche Abgrenzung berücksichtigen, als auch den Zugriff auf die jeweilige rechtliche Einheit beschränken. Neben einem Nur-Lese-Zugriff sollte der Prüferzugriff ggf. protokolliert werden.³⁷⁶ Soweit der Zugriff über ein **Archivsystem** erfolgen soll, gilt es zu

³⁷² Vgl. Groß/Lamm/Georgius (Fn. 230), Rn. 65.

³⁷³ Vgl. DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S. 48.

³⁷⁴ SAP (beispielsweise) stellt hierfür grundsätzlich spezifische Nutzerrollen zur Verfügung.

³⁷⁵ Vgl. Groß/Matheis/Lindgens, (Fn. 313), S. 921, 923.

³⁷⁶ Vgl. DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S. 47f.

beachten, dass auch hier die entsprechenden Berechtigungseinstellungen wirksam eingerichtet sind.³⁷⁷

Was den Prüferarbeitsplatz selbst angeht, so sollte dieser weder über einen Internetzugang, noch über offene USB-Schnittstellen oder sonstige Laufwerke (CD, DVD, Diskette etc.) verfügen bzw. sollten diese entsprechend deaktiviert sein.³⁷⁸

(12) Zugriff auf E-Mails

Zu beachten gilt es, dass die Außenprüfung grundsätzlich auch auf E-Mails des täglichen Geschäftsverkehrs (Handels- und Geschäftsbriefe) mit steuerrelevanten Inhalten zugreifen darf. Rechtswirksame elektronische Nachrichten sind nach § 257 HGB als empfangene Handelsbriefe (§ 257 Abs. 1 Nr. 2 HGB), als Wiedergabe abgesandter Handelsbriefe (§ 257 Abs. 1 Nr. 3 HGB) und als Buchungsbelege (§ 257 Abs. 1 Nr. 4 HGB) aufzubewahren.³⁷⁹ Daher sind diese originär elektronischen Unterlagen im Rahmen der Aufbewahrungspflicht getrennt von nicht steuerrelevanten oder gar privaten E-Mails zu konservieren.³⁸⁰ Eine vernachlässigte Trennung steuerlich relevanter E-Mails könnte hingegen dazu führen, dass der gesamte Mailverkehr inklusive sensiblem oder datenschutzrechtlich bedenklichem elektronischem Schriftverkehr einer Prüfung mit Einsatz moderner Suchfunktionen unterzogen wird.³⁸¹

³⁷⁷ Vgl. ausführlich DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S. 53.

³⁷⁸ Vgl. ausführlich DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S. 57.

³⁷⁹ Vgl. zur Aufbewahrung von E-Mails ausführlich Kapitel 14.

³⁸⁰ Zur Aufbewahrungsform stellt sich regelmäßig die Frage der maschinellen Auswertbarkeit. Hierzu ist festzustellen, dass eine E-Mail grundsätzlich nicht auswertbar ist. Die maschinelle Auswertbarkeit kann sich insoweit nur auf einen Dateianhang beziehen, auf den sich die Vorgabe der maschinellen Auswertbarkeit dann alleine bezieht. Vgl. ausführlich Groß/Kampffmeyer/Eller, DStR 2005, S. 1214, 1216. Zur Frage der Konvertierung von E-Mails vgl. Kapitel 14.3.

³⁸¹ Vgl. Groß/Matheis/Lindgens, (Fn. 313), S. 921, 923.

³⁸¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 161.

(13) Zwischenformate

Den GoBD folgend sind die in dem DV-System erzeugten Daten und die durch das Verbuchen von eingegangenen Datensätzen generierten Daten zu Auswertungszwecken aufzubewahren. Dies würde streng genommen auch die Archivierung sog. Zwischenformate einschließen. Dabei wird jedoch übersehen, dass die zugrunde liegenden Buchführungsdaten einem ständigen Wandel in den Systemen unterliegen und insbesondere weiterverarbeitet und zu Datensätzen und Dokumenten zusammengeführt werden. Vor diesem Hintergrund sind wohl auch die Ausführungen der GoBD zu verstehen, dass die während der maschinellen Verarbeitung durch das Buchführungssystem erzeugten Dateien nicht aufbewahrungspflichtig sind, sofern diese ausschließlich einer **temporären** Zwischenspeicherung von Verarbeitungsergebnissen dienen und deren Inhalte im Laufe des weiteren Bearbeitungsprozesses vollständig Eingang in die Buchführungsdaten finden.³⁸²

(14) OCR-Verarbeitung

Anzumerken ist, dass – soweit ergänzend eine OCR-Verarbeitung (Optical-Character-Recognition) erfolgt – die GoBD fordern, dass auch die im Rahmen einer derartigen Verarbeitung gewonnenen **Volltextinformationen** vorzuhalten sind. Werden gescannte Dokumente per OCR-Verfahren um Volltextinformationen angereichert (z. B. volltextrecherchierbare PDFs), so ist dieser Volltext nach Verifikation und Korrektur über die Dauer der Aufbewahrungsfrist aufzubewahren und auch für Prüfzwecke verfügbar zu machen.³⁸³ Werden im Scan-Prozess³⁸⁴ die Dokumente um entsprechende Volltextinformationen ergänzt, so ist etwa eine gezielte Suche nach Textstellen (z. B. Positionstexten von Rechnungen) möglich, was bei gescannten Dokumente ohne OCR ausscheidet. Nach Auffassung der Verfasser ist ein per OCR-Verfahren generierter Volltext nur dann aufzubewahren, wenn er dem Dokument auch beigefügt wird und dem Anwender für Recherchezwecke zur Verfügung

³⁸² Vgl. Kapitel 10.2. und 10.6.(3)., Voraussetzung hierfür ist entsprechend der GoBD (Fn. 1), Rn. 135 allerdings, dass bei der weiteren Verarbeitung keinerlei „Verdichtung“ aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtiger Daten vorgenommen wird.

³⁸³ GoBD (Fn. 1), Rn. 130.

³⁸⁴ Vgl. ausführlich Kapitel 13.

steht. Dies ist u. E. nicht gegeben, wenn der mittels OCR gewonnene Volltext ausschließlich der Klassifikation bzw. Datenextraktion dient. Ergänzend führen die GoBD-Vorgaben zum Datenzugriff aus, dass eine Reorganisation von OCR-/Volltext-Datenbanken zulässig ist, soweit die zugrunde liegenden elektronischen Dokumente und Unterlagen durch diesen Vorgang unverändert bleiben und die durch das OCR-Verfahren gewonnenen Informationen mindestens in quantitativer und qualitativer Hinsicht erhalten bleiben.³⁸⁵

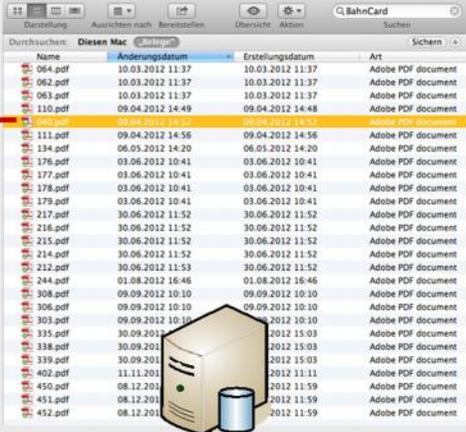
Bei einer **Volltext-Suche** lassen sich zwei grundlegende Varianten unterscheiden. Entweder erfolgt diese – je nach Format – innerhalb eines Dokuments oder es wird bei Einsatz einer Volltext-Datenbank dokumentübergreifend über alle Textinhalte aller Dokumente recherchiert. Dadurch lassen sich z. B. in einem DMS-System gescannte Dokumente selbst dann finden, wenn die strukturierten Indexdaten (wie z. B. Rechnungsnummer) nicht bekannt sind (z. B. Suche nach Rechnungen mit bestimmten Rechnungspositionen).

■ Auffinden einer Textstelle innerhalb des bereits geöffneten Dokuments



→ Einfache Variante – kann fast jedes CMS im Standard (soweit Volltext vorhanden)

■ Auffinden des Dokuments mittels enthaltener Textstelle



→ Erheblich komplexere Variante – bedingt zusätzliche Volltextdatenbank

Abbildung 10: Varianten der Volltext-Suche

³⁸⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 142.

Soweit diese Informationen im OCR-Verfahren gewonnen werden, gehen diese zumeist als Datensätze im Rahmen von Buchungsvorgängen ohnehin in die Finanzbuchhaltung ein. Insoweit ist auch ihre korrekte Verarbeitung anhand der Ursprungsbelege nachvollziehbar. Daher erscheint es mehr als fraglich, ob derartige Informationen überhaupt vonseiten der steuerlichen Außenprüfung benötigt oder jemals angefordert werden, was die Sinnhaftigkeit dieser Anforderungen in Frage stellt.

Allerdings ist wiederum davon auszugehen, dass der Steuerpflichtige in der Regel die OCR-Volltextinformationen bereits im eigenen Interesse aufbewahren wird. Gängige Praxis ist es beispielsweise, gescannte Dokumente im PDF-Format automatisch mit einem Volltext-Layer zu ergänzen. Insofern legen die Anforderungen der GoBD dem Steuerpflichtigen hier nur im Ausnahmefall tatsächlich erweiterte Pflichten auf.

(15) Auswertungsmöglichkeiten

Der Auswertungsumfang der Zugriffsvarianten „unmittelbar“ und „mittelbar“ umfassen grundsätzlich die im DV-System genutzten Auswertungsmöglichkeiten. Darunter fallen auch **Eigenentwicklungen** zur Auswertung steuerlicher Daten, die dem Außenprüfer zugänglich zu machen sind.³⁸⁶ Damit muss jedoch keine zusätzliche Hard- oder Software beschafft werden, die das originäre System des Steuerpflichtigen nicht vorsieht.³⁸⁷ Im Rahmen der unmittelbaren Zugriffsvariante führen die GoBD allerdings aus, dass in Abhängigkeit vom konkreten Sachverhalt auch eine vom Steuerpflichtigen nicht genutzte, aber im DV-System vorhandene Auswertungsmöglichkeit von der Finanzverwaltung genutzt werden kann.³⁸⁸ Das heißt, der Steuerpflichtige muss in diesem Fall grundsätzlich auch die im System vorhandenen Auswertungsfunktionen bereitstellen, unabhängig davon, ob er diese selbst in seinem Unternehmen nutzt. Dabei reicht eine Volltextsuche, eine Ansichtsfunktion

³⁸⁶ Vgl. DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S. 26.

³⁸⁷ Vgl. Groß/Lamm/Georgius (Fn. 230), Rn. 70.

³⁸⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 174.

oder ein selbsttragendes System, das in einer Datenbank nur die für archivierte Dateien vergebenen Schlagworte als Indexwerte nachweist, nach den GoBD regelmäßig nicht aus.³⁸⁹ Soweit vom Außenprüfer Auswertungen verlangt werden, mit denen ein hohes Daten- oder Belegvolumen einhergeht, sollte eine Verschiebung auf lastarme Tages- oder Nachtzeiten zulässig sein, damit Störungen im Tagesgeschäft möglichst vermieden werden.³⁹⁰

Wird bei einer Prüfung gefordert, nur zum Zweck dieser Prüfung bestimmte Komponenten nachzuinstallieren, muss jedoch nach Ansicht der Verfasser die Verhältnismäßigkeit in besonderem Maße beachtet werden. Grundsätzlich müssen dem vorhandenen EDV-System keine Programme, die „exklusiv“ für Zwecke der Außenprüfung zum Einsatz kommen sollen, beigelegt werden.³⁹¹ Dazu erscheint diese Anforderung wenig praktikabel, da die entsprechenden Techniken weder auf das spezielle Buchführungssystem abgestimmt sind, noch auf Mitarbeiterseite praktiziert oder deren Ergebnisse verantwortet werden können.³⁹²

³⁸⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 174.

³⁹⁰ Vgl. DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S. 48.

³⁹¹ Höreth/Schiegl, Zugriff der Finanzverwaltung auf die EDV-Systeme – Zweifelsfragen, BB 2001, S. 2509 (2511).

³⁹² Vgl. Burlein/Odenthal (Fn. 121), S. 45.

12. Systemwechsel, Systemänderung und Auslagerung

12.1. Kernaussagen der GoBD

Aus den GoBD lassen sich die folgenden Kernaussagen zu den Anforderungen an einen Systemwechsel, Systemänderungen oder eine Auslagerung von Daten aus dem Produktivsystem entnehmen:

- *Im Fall eines Systemwechsels, einer Systemänderung oder einer Auslagerung von aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten aus dem Produktivsystem müssen die aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten quantitativ und qualitativ gleichwertig in ein neues System überführt werden*
- *Soweit Daten etwa in ein Archivsystem ausgelagert werden oder ein Systemwechsel (Migration) stattfindet, sind auch weiterhin quantitativ und qualitativ die gleichen Auswertungen in der Art zu ermöglichen, als wären die aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten noch im Produktivsystem enthalten*

12.2. Migrationen und Auslagerungen

In Bezug auf den Datenzugriff der Finanzverwaltung ergänzen die GoBD einzelne Aspekte, die sich seit der ursprünglichen Fassung der GDPdU fortentwickelt haben. Die u. E. wichtigste Ergänzung betrifft die Unterscheidung zwischen Produktiv- und Archivsystem.

Nach den GoBD darf im Fall eines **Systemwechsels**, einer **Systemänderung** oder einer **Auslagerung** von aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten aus dem Produktivsystem von einer Aufbewahrung bislang verwendeter Hard- und Software abgesehen werden, wenn eine maschinelle Auswertbarkeit der Daten durch das neue oder ein anderes System gewährleistet ist. Andernfalls ist die ursprüngliche Hard- und Software des Produktivsystems – neben den aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten – für die Dauer der Aufbewahrungsfrist vorzuhalten.³⁹³ Im Ergebnis ist sicherzustellen, dass das neue System, das Archivsystem oder das

³⁹³ GoBD (Fn. 1), Rn. 142, 143.

andere System in **quantitativer und qualitativer** Hinsicht die gleichen Auswertungen der aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten ermöglichen, als wären die Daten noch im Produktivsystem.³⁹⁴ Andernfalls ist die ursprüngliche Hard- und Software des Produktivsystems – neben den aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten – für die Dauer der Aufbewahrungsfrist vorzuhalten. Dabei wird auf die Möglichkeit der Bewilligung von Erleichterungen nach § 148 AO hingewiesen.³⁹⁵

Im Detail wird weiter ausgeführt, dass die aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten (einschließlich Metadaten, Stammdaten, Bewegungsdaten und der erforderlichen Verknüpfungen) quantitativ und qualitativ gleichwertig³⁹⁶ in ein neues System, in eine neue Datenbank, in ein Archivsystem oder in ein anderes System zu überführen sind. Die vorgenommenen Änderungen sind entsprechend zu dokumentieren.³⁹⁷ Eine Aufbewahrung in Form von Datenextrakten, Reports oder Druckdateien ist unzulässig, soweit nicht mehr alle aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten übernommen werden.³⁹⁸

³⁹⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 142.

³⁹⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 143.

³⁹⁶ Die GoBD führen hierzu aus, dass bei einer erforderlichen Datenumwandlung (Migration) ausschließlich das Format der Daten (z. B. Datums- und Währungsformat) umgesetzt, nicht aber eine inhaltliche Änderung der Daten vorgenommen werden darf, GoBD (Fn. 1), Rn. 142.

³⁹⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 142.

³⁹⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 144.

12.3. Ausgewählte Prüfhinweise

Aus den Vorgaben der GoBD lassen sich folgende ausgewählte Prüfhinweise zum Datenzugriff der Finanzverwaltung ableiten:

- Können im Fall von Migrationen quantitativ und qualitativ adäquate Auswertungsmöglichkeiten aufrechterhalten werden?
- Sind bei Archivierung unverändert quantitativ und qualitativ die gleichen Auswertungen in der Art gegeben, als wären die aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten noch im Produktivsystem?
- Können bei Migrationen die aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten quantitativ und qualitativ gleichwertig in das Folge- oder Alternativsystem überführt werden?

12.4. Kommentierung und Hilfestellung

(1) Quantitativ und qualitativ gleiche Auswertungen

Die GoBD stellen – wie bereits die GDPdU – hohe Anforderungen an die Bereithaltung maschinell auswertbarer Datenbestände. Die Schwierigkeit besteht in erster Linie darin, dass entsprechend dem zunehmenden technischen Fortschritt zugleich die durchschnittliche Halbwertszeit³⁹⁹ von elektronischen DV-Systemen abnimmt. Immer häufiger kommt es daher zu Systemwechseln der Anwendungssoftware und -hardware. Nach den GoBD darf im Fall eines **Systemwechsels**, einer **Systemänderung** oder einer **Auslagerung** von aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten aus dem Produktivsystem von einer Aufbewahrung bislang verwendeter Hard- und Software nur dann abgesehen werden, wenn eine maschinelle Auswertbarkeit der Daten nebst Stammdaten und Verknüpfungen durch das neue oder ein anderes System gewährleistet ist. Im Ergebnis sind dabei auch weiterhin **quantitativ und qualitativ die gleichen Auswertungen** in der Art zu ermöglichen, als wären die

³⁹⁹ Die durchschnittliche Nutzungsdauer von Buchführungssystemen nimmt stetig ab. Gründe hierfür sind insbesondere konzernweite Umstellungen oder die Vereinheitlichung von Hard- und Software, Kauf oder Verkauf von Betrieben oder Teilbetrieben, Verschmelzungen und Abspaltungen, eine vorgegebene Lizenz- und Vertragspolitik oder auch gesetzliche Erfordernisse, vgl. Burlein/Odenthal, (Fn. 121), S. 38.

aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten noch im Produktivsystem enthalten. Andernfalls ist die ursprüngliche Hard- und Software des Produktivsystems – neben den aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten – für die Dauer der Aufbewahrungsfrist vorzuhalten.⁴⁰⁰

Damit stehen dem Steuerpflichtigen grundsätzlich zwei Alternativen⁴⁰¹ offen:

- *Maschinelle Auswertbarkeit durch das Folgesystem*
- *Maschinelle Auswertbarkeit durch ein Archivsystem*

(2) Maschinelle Auswertbarkeit durch das Folgesystem

Hier hat der Steuerpflichtige zu gewährleisten, dass die Auswertungen des neuen oder geänderten Systems in **qualitativer und quantitativer** Hinsicht denen des bisherigen Systems entsprechen. Bei künftigen Migrationen, Systemablösungen oder Systemabschaltungen ist insoweit ins Kalkül zu ziehen, dass die jeweils aktuelle Hard- und Software-Umgebung die Auswertung der Altdaten unverändert gewährleistet. Damit sind die Vorgaben der GoBD – wie bislang die der GDPdU – in zukünftige Umstellungsszenarien zwingend einzubeziehen. Dabei gilt es zu beachten, dass sich die geforderte maschinelle Auswertbarkeit neben den Bewegungsdaten stets auch auf die dazugehörigen **Stammdaten** und **Verknüpfungen** bezieht. So fordert das Kriterium der Ordnung, dass z. B. Verknüpfungen zwischen einem Geschäftsvorfall und zugehörigem Dokument ebenso erhalten bleiben müssen wie die Verknüpfung zwischen Index und elektronischem Dokument.⁴⁰²

Durchaus problematisch stellt sich diese Vorgabe dar, wenn sich der Unternehmer für ein Nachfolgesystem entscheidet, welches nicht mehr über den bisherigen Auswertungsumfang verfügt. Die Gründe hierfür können im Eigeninteresse des Unternehmens liegen (Merger, Konsolidierung der IT-Landschaft etc.) oder aber auch

⁴⁰⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 142, 143.

⁴⁰¹ Vgl. im Detail Brand/Groß/Geis/Lindgens/Zöllner, (Fn. 31), S. 130 ff.

⁴⁰² GoBD (Fn. 1), Rn. 122.

fremdbestimmt sein⁴⁰³ (Insolvenz des Lieferanten des Systems, technische Vorgaben von Kunden etc.). So werden Systemwechsel in neue Softwareprodukte, die keine unveränderte Auswertbarkeit von Altdaten erlauben, teilweise nicht vermeidbar sein.⁴⁰⁴ Gerade in derartigen Fallkonstellationen wirkt die Forderung zur Beibehaltung der bisherigen Auswertungsmöglichkeiten regelrecht kontraproduktiv und steht im Zweifel dem informationstechnischen Bedarf im betroffenen Unternehmen entgegen.⁴⁰⁵ Das Vorhalten eines für betriebliche Zwecke nicht mehr erforderlichen IT-Systems erscheint dazu auch wenig zielführend: Fehlen Hardware-Ersatzteile, Software-Updates oder das Know-how ausgeschiedener Mitarbeiter für den Umgang mit dem veralteten Buchführungssystem, so sind vernünftige Auswertungen oder Datenbereitstellungen nicht mehr möglich.⁴⁰⁶

Selbst wenn das Produktivsystem beibehalten oder durch einen funktional identischen Nachfolger ersetzt wird, so muss das System im Zeitverlauf eine ständig wachsende Datenmenge verkraften und kann in der Praxis dadurch „unbenutzbar“ werden (Performanceeinbrüche, Aufwand der Datensicherung etc.). Nicht zuletzt deshalb lagern viele DV-Systeme ältere Daten regelmäßig in ein **Archivsystem** aus, welches das Produktivsystem entlasten soll. Befinden sich die geforderten Auswertungsmöglichkeiten jedoch ausschließlich im Live-System, so müssten die archivierten Daten bei einer Prüfung dorthin zurückgespielt werden, um eine Verarbeitung zu ermöglichen.⁴⁰⁷

⁴⁰³ In nicht seltenen Fällen sind Unternehmer bei der Auswahl von Software im Falle von Systemwechseln zudem teilweise fremdbestimmt und müssen mit ihrer IT-Strategie auf Veränderungen von Seiten der Softwarehersteller oder auf Bedürfnisse wirtschaftlicher Partner reagieren. Vgl. u. a. Groß/Matheis/Lindgens, (Fn. 313), S. 921, 925.

⁴⁰⁴ Vgl. u. a. Groß/Matheis/Lindgens, (Fn. 313), S. 921, 925.

⁴⁰⁵ Vgl. Tom Suden, GoBD – ein Alleingang der Finanzverwaltung mit Folgen für die Unternehmen, BC 2013, S. 259, 264.

⁴⁰⁶ Vgl. Burlein/Odenthal, (Fn. 121), S. 38.

⁴⁰⁷ In Abhängigkeit des Einzelfalles könnte es sich anbieten, das Altsystem nebst den vorhandenen Auswertungsmöglichkeiten über sog. „virtuelle Maschinen“ aufrechtzuerhalten.

Hier können jedoch massive technische Probleme entstehen, da es beim Zurückladen dieser alten Daten zu Unverträglichkeiten mit inzwischen upgedateten Systemen kommen kann.⁴⁰⁸

(3) Ansatz des „Auswertbaren Archivsystems“

Vor dem Hintergrund der dargestellten Schwierigkeiten bei der Aufrechterhaltung der Auswertungsmöglichkeiten durch das Folgesystem ist es sehr zu begrüßen, dass die Finanzverwaltung mit ihrer Zustimmung zur Auslagerung von steuerrelevanten Daten in eine Archivumgebung einem zentralen Anliegen aus der Praxis folgt und so entsprechende Rechtssicherheit bei den Steuerpflichtigen schafft. Im Grundsatz stellen die GoBD darauf ab, dass über die Dauer der Aufbewahrungsfrist die gleichen Auswertungen in der Art ermöglicht werden, als wären die aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten noch im (ursprünglichen) Produktivsystem verhaftet. Dies lässt sich bei entsprechender Ausgestaltung durch ein sog. „**Auswertbares Archivsystem**“ mit der entsprechenden Funktionalität erreichen. Die Lösung besteht mithin in einem vom Quellsystem unabhängigen auswertbaren Archivsystem, welches auch weiterhin quantitativ und qualitativ die gleichen Auswertungen in der Art ermöglicht, als wären die aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Daten noch im Produktivsystem. Mit einer derartigen Lösung, welche spezifische Auswertungswerkzeuge an das Archivsystem anbindet, lassen sich sowohl die Vorgaben an die gesetzlichen Aufbewahrungsfristen, als auch migrationsbedingte System- und Prozessänderungen in den Griff bekommen. Dazu entkoppelt eine derartige Lösung die restriktiven Vorgaben der GoBD von betriebswirtschaftlich und IT-

⁴⁰⁸ Vgl. Groß/Matheis/Lindgens, (Fn. 313), S. 921, 923, selbst bei nicht upgedateten Systemen kann im Fall der Archivierung eine maschinelle Auswertung der Daten mit den nach wie vor vorgehaltenen Auswertungsprogrammen unmöglich sein. Dazu folgendes Beispiel: Das UStG fordert bei Ausgangsrechnungen Angaben zu Menge und handelsüblicher Bezeichnung der gelieferten Gegenstände. Vielfach werden diese Informationen dem Fakturierungsprogramm von der Materialwirtschaft bei Rechnungserstellung automatisiert beigestellt; eine Speicherung der so zusammengeführten Daten der Ausgangsrechnung erfolgt im Hinblick auf die Redundanz der Daten nur in Ausnahmefällen. Während die Fakturierungsdaten vielfach über längere Zeiträume im Produktivsystem vorgehalten werden, verbietet sich dies bei den Daten der Materialwirtschaft, insbesondere auf Grund ständiger Änderungen in der Stammdatenverwaltung. Ein Rückspielen archivierter Altdaten der Materialwirtschaft in das Produktivsystem würde nur für einen begrenzten Zeitraum korrekte Auswertungen erlauben und zudem zu einer nachhaltigen Beeinträchtigung des Geschäftsbetriebs führen (entnommen Groß/Matheis/Lindgens, (Fn. 313), S. 921, 924.

technisch gebotenen Migrationsüberlegungen. Im Überblick lassen sich folgende Vorteile erzielen bzw. Nachteile ausräumen:

- *Kein Vorhalten alter Hard- und Software erforderlich*
- *Entlastung des Produktivsystems*
- *Kein Zurückladen erforderlich*
- *(Weitgehende) Entscheidungsfreiheit für Migrationen*

(4) Definition der Auswertungsmöglichkeiten

Im Zusammenhang mit der geforderten Aufrechterhaltung oder Bereitstellung quantitativ und qualitativ gleichwertiger Auswertungsmöglichkeiten stellt sich – auch bei Verwendung eines „Auswertbaren Archivsystems“ – die Frage der konkreten Ausgestaltung; Auch bleibt dahingestellt, welche Mindestauswertungsmöglichkeiten⁴⁰⁹ vorzuhalten sind. Als Interpretationsansatz bietet sich aus Sicht der Verfasser eine Unterscheidung in folgende **Auswertungstypologien** an:

- **Einfache generische Datenauswertungen ohne Fachbezug:**
Dabei handelt es sich um Grundfunktionen ohne speziellen steuerfachlichen Bezug. Hierunter sind Funktionen wie z.B. Anzeigen, Suchen (auch Volltext), Filtern, Sortieren, Verfolgen von Verknüpfungen einzuordnen
- **Auswertungen mit steuerfachlichem Bezug:**
Hierbei geht es primär um die Prüfung spezieller Sachverhalte. Der Unterschied zu den einfachen generischen Datenauswertungen wird z. B. unter Zugrundelegung der von der Finanzverwaltung offiziell verwendeten Prüfsoftware „IDEA“ deutlich: Während das Grundmodul „IDEA“ überwiegend die generischen Auswertungen abdeckt, ermöglicht das Zusatzmodul „AIS Tax-Audit“ vielfache steuerspezifische Sonderauswertungen

⁴⁰⁹ Zur Frage, welche Mindestauswertungen ein Archivsystem vorweisen muss, um auch den Anforderungen der GoBD gerecht zu werden, könnte eine Anknüpfung an die Funktionalität bekannter Prüfsoftware die erforderliche Hilfestellung geben, vgl. im Einzelnen Groß/Matheis/Lindgens, (Fn. 313), S. 921, 924.

- **Beliebige *komplexe Auswertungen ohne steuerfachlichen Bezug:***
Diese Auswertungen nimmt ein Unternehmen grundsätzlich zu eigenen (internen) Zwecken vor; die Ergebnisse besitzen dabei grundsätzlich keinerlei steuerliche Relevanz, auch wenn die zugrunde liegenden Daten als steuerrelevant zu klassifizieren sind

Was die „**einfachen generischen Datenauswertungen**“ angeht, so dürfte in der Praxis Einvernehmen darüber bestehen, dass diese der Finanzverwaltung auch nach einem Systemwechsel oder einer Systemabschaltung zur Verfügung stehen müssen. Im Hinblick auf „**komplexe Auswertungen ohne steuerfachlichen Bezug**“ ist die Finanzverwaltung allerdings aufgefordert klarzustellen, dass diese – nicht zuletzt aufgrund des Prinzips der Verhältnismäßigkeit – unberücksichtigt bleiben dürfen. Die häufigsten Fragestellungen in der praktischen Umsetzung treten jedoch bei „**Auswertungen mit steuerfachlichem Bezug**“ zu Tage. Hier erscheint aus Sicht der Verfasser die Forderung plausibel, dass die „typischen“ Auswertungen des Originalsystems über die Dauer der Aufbewahrungsfrist verfügbar sein müssen, ebenso wie branchenübliche Auswertungen. Spezielle (insbesondere rein unternehmensspezifisch erstellte) Auswertungen wären im Einzelfall danach zu beurteilen, inwiefern ein „berechtigtes Interesse“ der Finanzverwaltung erkennbar ist, d. h. die künftige Nutzung einer Auswertung sollte aus den Prüfungszielen begründbar sein.

Die obigen Ausführungen zugrunde gelegt, wäre bei der Planung von Migrationen oder Datenauslagerungen eine Art von „Vorqualifizierung“ der vorhandenen Auswertungsmöglichkeiten vorzunehmen. Die Gestaltung der Auswertungsmöglichkeiten im Zielsystem könnte dann nach den genannten Gesichtspunkten erfolgen. Die Zielsetzung muss darin bestehen, dass die Finanzverwaltung bei Verwendung der Auswertungsmöglichkeiten im neuen oder geänderten System ihre Prüfungsziele in derselben Weise erreichen kann, als wäre das Originalsystem noch in Betrieb, und dies bei einem möglichst vertretbaren Aufwand für den Steuerpflichtigen.

13. Elektronische Erfassung von Papierdokumenten (Scan-Vorgang)

Steuerrecht und Handelsrecht gestatten über § 147 Abs. 2 AO, § 257 Abs. 3 HGB im Grundsatz die Aufbewahrung von Unterlagen auf einem Bild- oder anderen Datenträger, wenn dies den Grundsätzen ordnungsmäßiger Buchführung entspricht.⁴¹⁰ Werden Handels- oder Geschäftsbriefe und Buchungsbelege in Papierform empfangen und danach elektronisch erfasst (**Scannen**), ist das Scanergebnis so aufzubewahren, dass die Wiedergabe mit dem Original **bildlich** übereinstimmt, wenn es lesbar gemacht wird.⁴¹¹ Der Verzicht auf Papierbelege darf die Möglichkeit der Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit nicht beeinträchtigen.⁴¹² Ergänzend sieht § 14b UStG in Bezug auf Ein- und Ausgangsrechnungen die Möglichkeit der elektronischen Aufbewahrung vor.

13.1. Kernaussagen der GoBD

Den GoBD lassen sich folgende Kernaussagen zur den Anforderungen im Rahmen der elektronischen Erfassung von Papierdokumenten entnehmen:

- *Das Scanergebnis ist so aufzubewahren, dass die Wiedergabe mit dem Original bildlich übereinstimmt, wenn es lesbar gemacht wird*
- *Das Verfahren muss dokumentiert werden und der Steuerpflichtige sollte eine Organisationsanweisung erstellen*
- *Im Anschluss an den Scanvorgang darf die weitere Bearbeitung nur mit dem elektronischen Dokument erfolgen bzw. muss nach Abschluss der Bearbeitung der bearbeitete Papierbeleg erneut eingescannt und ein Bezug zum ersten Scanobjekt hergestellt werden*
- *Für Besteuerungszwecke ist eine elektronische Signatur oder ein Zeitstempel nicht erforderlich*

⁴¹⁰ Vgl. zu Eingangsrechnungen im Speziellen Groß/Lamm, UR 9/2008, S. 331 ff.

⁴¹¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 130.

⁴¹² GoBD (Fn. 1), Rn. 141.

- *Soweit Unterlagen mittels Scanprozess einer Digitalisierung zugeführt wurden, muss der Steuerpflichtige diese über sein DV-System lesbar machen*
- *Im Anschluss an den Scanvorgang dürfen Papierdokumente unter bestimmten Voraussetzungen vernichtet werden*

13.2. Dokumentation

Papierdokumente werden durch den Scanvorgang in elektronische Dokumente umgewandelt. Das Verfahren muss dabei entsprechend den GoBD dokumentiert werden. Der Steuerpflichtige sollte daher eine Organisationsanweisung erstellen, die unter anderem regelt:

- *Wer scannen darf*
- *Zu welchem Zeitpunkt gescannt wird (z. B. beim Posteingang, während oder nach Abschluss der Vorgangsbearbeitung)*
- *Welches Schriftgut gescannt wird*
- *Ob eine bildliche oder inhaltliche Übereinstimmung mit dem Original erforderlich ist⁴¹³*
- *Wie die Qualitätskontrolle auf Lesbarkeit und Vollständigkeit zu erfolgen hat*
- *Wie die Protokollierung von Fehlern zu erfolgen hat*

Die konkrete Ausgestaltung dieser Verfahrensdokumentation ist abhängig von der Komplexität und Diversifikation der Geschäftstätigkeit und der Organisationsstruktur sowie des eingesetzten DV-Systems.⁴¹⁴ Inwieweit der Scanvorgang, insbesondere im Fall der Verlagerung der elektronischen Buchführung ins Ausland⁴¹⁵, tatsächlich auch im Ausland erfolgen darf, ist umstritten.⁴¹⁶

⁴¹³ Eine vollständige Farbwiedergabe ist erforderlich, wenn der Farbe Beweisfunktion zukommt (z. B. Minusbeträge in roter Schrift, Sicht-, Bearbeitungs- und Zeichnungsvermerke in unterschiedlichen Farben), GoBD (Fn. 1), Rn. 137.

⁴¹⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 136.

⁴¹⁵ Vgl. ausführlich Kapitel 10.6.(8).

⁴¹⁶ Vgl. ausführlich Roderburg/Richter, Verlagerung der elektronischen Buchführung ins Ausland, IStR 2016, S. 456 (458f.).

13.3. „Frühes“ vs. „spätes“ Archivieren

Bei der Transformation von physischen Dokumenten in ein elektronisches Format sind üblicherweise die Varianten „frühes Archivieren“ und „spätes Archivieren“ zu unterscheiden.⁴¹⁷

Beim Prozess „**frühes Archivieren**“ dient das erzeugte Image als Buchungsgrundlage. Unter Referenzierung auf das archivierte Image werden im IT-gestützten Buchführungssystem die relevanten Informationen zur Buchung erfasst. Beim Archivierungsprozess „**spätes Archivieren**“ erfolgt die Buchung auf Basis des Papierdokuments, das erst anschließend gescannt wird.

Im Anschluss an den Scanvorgang – so die GoBD – darf die weitere **Bearbeitung** nur mit dem elektronischen Dokument erfolgen. Die Papierbelege sind dem weiteren Bearbeitungsgang zu entziehen, damit auf diesen keine Bemerkungen, Ergänzungen usw. vorgenommen werden können, die auf dem elektronischen Dokument nicht enthalten sind. Sofern aus organisatorischen Gründen nach dem Scanvorgang eine weitere Vorgangsbearbeitung des Papierbelegs erfolgt, muss nach Abschluss der Bearbeitung der bearbeitete Papierbeleg erneut eingescannt und ein Bezug zum ersten Scanobjekt hergestellt werden (gemeinsamer Index).⁴¹⁸

13.4. Lesbarmachung

Wer aufzubewahrende Unterlagen in der Form einer **Wiedergabe** auf einem Bildträger oder auf anderen Datenträgern vorlegt, ist nach § 147 Absatz 5 AO verpflichtet, auf seine Kosten diejenigen Hilfsmittel zur Verfügung zu stellen, die erforderlich sind, um die Unterlagen lesbar zu machen. Elektronische Dokumente müssen für die Dauer der Aufbewahrungsfrist jederzeit lesbar sein.⁴¹⁹ Dabei ergibt sich die Vorgabe an die Lesbarkeit ergänzend aus § 14 Abs. 1 UStG, wonach diese – neben Authentizität und Integrität – über ein innerbetriebliches Kontrollverfahren mit Prüfpfad sicherzustellen ist. Auf Verlangen der Finanzbehörde hat der Steuerpflichtige

⁴¹⁷ Vgl. zu Details IDW RS FAIT 3 (Fn. 87), Rn. 26 ff.

⁴¹⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 139.

⁴¹⁹ BFH v. 26. September 2007 (Fn. 348).

auf seine Kosten die Unterlagen unverzüglich ganz oder teilweise auszudrucken oder ohne Hilfsmittel lesbare Reproduktionen beizubringen.⁴²⁰ Soweit Unterlagen mittels **Scanprozess** einer Digitalisierung zugeführt wurden, muss der Steuerpflichtige diese über sein DV-System lesbar machen. Der reine Ausdruck auf Papier ist nicht ausreichend.

13.5. Vernichtung von Originalbelegen

Nach dem Einscannen dürfen Papierdokumente unter bestimmten Voraussetzungen (insbesondere Einhaltung der Vorgaben entsprechend §§ 145 bis 147 AO) vernichtet werden, soweit sie nicht nach außersteuerlichen oder steuerlichen Vorschriften im Original aufzubewahren sind. Dabei muss der Steuerpflichtige entscheiden, ob Dokumente, deren Beweiskraft bei der Aufbewahrung in elektronischer Form nicht erhalten bleibt, zusätzlich in der **Originalform** aufbewahrt werden sollten.⁴²¹ Solche Ausnahmen sind z. B. Zollbelege, Notarurkunden oder Wertpapiere. Letztlich darf der Verzicht auf einen Papierbeleg die Möglichkeit der Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit nicht beeinträchtigen.⁴²² Für den gängigen Fall von Ein- und Ausgangsrechnungen eröffnet § 14b UStG ergänzend die Möglichkeit der elektronischen Aufbewahrung. Sofern das angewandte Verfahren insbesondere den Vorgaben der GoBD entspricht, gestattet die Finanzverwaltung auch aus umsatzsteuerlicher Sicht grundsätzlich die Vernichtung der Originale der Geschäftsunterlagen, weshalb auch der Vorsteuerabzug nach § 15 UStG dadurch nicht gefährdet ist.⁴²³ Im Zusammenhang mit der Vernichtung von Originalbelegen bedarf es insbesondere einer **Organisationsanweisung**.

Im Zusammenhang mit der elektronischen Erfassung von Papierdokumenten enthalten die GoBD die explizite Klarstellung, dass für Besteuerungszwecke eine elektronische **Signatur** oder ein **Zeitstempel** nicht erforderlich sind.⁴²⁴ Hierzu ist anzumerken, dass eine elektronische Signatur letztlich keine Schutzfunktion übernehmen oder die Unveränderbarkeit sicherstellen kann. Sie bietet lediglich die nachträgliche

⁴²⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 156.

⁴²¹ GoBD (Fn. 1), Rn. 140.

⁴²² GoBD (Fn. 1), Rn. 141.

⁴²³ Vgl. Abschn. 22.1 Abs. 2 S. 2 bis 4 UStAE. Demnach bedürfen diese Aufbewahrungsformen auch keiner besonderen Genehmigung.

⁴²⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 138.

Möglichkeit nachzuweisen, von wem die Signatur stammt und ob die signierte Datei verändert wurde (sofern sie nicht gelöscht wurde, weil sie nicht in einem entsprechenden Schutzsystem aufbewahrt wurde). Art und Inhalt der Änderung kann durch eine Signatur jedoch nicht nachvollzogen werden. Dazu bietet die Signatur für sich genommen auch keinen Schutz vor Löschung von Dateien oder Dokumenten. Dies gilt auch für einen elektronisch ermittelten Fingerabdruck (engl. „Hashwert“), bei dem eine Prüfsumme für eine Datei erstellt wird, der sich bei einer Änderung der Datei verändert.⁴²⁵ Es wird auch nicht die Einhaltung sonstiger organisatorischer und technischer Verfahren, wie der BSI TR 03138 RESISCAN⁴²⁶, im Rahmen des Scan-Prozesses gefordert. Die Erfüllung der Ordnungsmäßigkeitsgrundsätze und deren Dokumentation sind hier grundsätzlich ausreichend.

13.6. Ausgewählte Prüfhinweise

Aus den Vorgaben der GoBD lassen sich folgende ausgewählte Prüfhinweise zur elektronischen Erfassung von Papierdokumenten ableiten:

- *Prüfung, inwieweit das Verfahren mit entsprechenden Kontrollen ausgestattet ist?*
- *Ist das Verfahren ausreichend und vollständig dokumentiert (Verfahrensdokumentation)?*
- *Können mittels Scanprozess einer Digitalisierung zugeführte Unterlagen über die Dauer der Aufbewahrungsfrist lesbar gemacht werden?*
- *Prüfung außersteuerlicher Vorschriften im Hinblick auf die Vernichtung der Originalbelege?*
- *Prüfung der Interessen des Steuerpflichtigen, die einer Vernichtung der Originalbelege entgegenstehen könnten?*

⁴²⁵ Vgl. Groß/Lindgens/Zöllner/Brand/Heinrichshofen, (Fn.171).

⁴²⁶ Siehe auch: https://www.bsi.bund.de/DE/Publikationen/TechnischeRichtlinien/tr03138/index_hm.html.

13.7. Kommentierung und Hilfestellung

(1) Bildliche Wiedergabe

Nach den GoBD ist das Scanergebnis so aufzubewahren, dass die Wiedergabe mit dem Original **bildlich** übereinstimmt, wenn es lesbar gemacht wird.⁴²⁷ Ein Archivierungsverfahren hat entsprechend folgende Anforderungen⁴²⁸ zu erfüllen:

- *Digitalisierung der Papierdokumente mit geeigneten Erfassungseinstellungen*
- *Originalgetreue Übertragung des Abbilds auf das Speichersystem*
- *Gesicherter Betrieb des elektronischen Archivsystems und*
- *Lesbare bildliche Wiedergabe*

Soweit entsprechend analoge Dokumente in ein digitales Format überführt werden, bedarf es insbesondere entsprechender Organisationsanweisungen, die festlegen, welche Dokumente gescannt werden und wie eine Kontrolle auf Vollständigkeit, Qualität und Lesbarkeit erfolgt. Konkret bedarf es entsprechender Vorgaben zum Umgang mit mehr- und doppelseitigen Dokumenten, Dokumenten, die in unterschiedlichen Formaten vorliegen, gehefteten Dokumenten oder Dokumenten, welche mit Klebezetteln versehen sind.⁴²⁹ Dabei darf das Anbringen von Buchungsvermerken, Kontierungen, Indexierungen, Barcodes, farblichen Hervorhebungen etc. keinen Einfluss auf die Lesbarmachung eines Originalzustandes in Papierform haben.⁴³⁰ Weitere Kontrollmaßnahmen betreffen die Sicherstellung der Vollständigkeit, der Wiedergabequalität und der korrekten Indexierung. Über eine entsprechende Vollständigkeitskontrolle ist sicherzustellen, dass alle zu scannenden Dokumente Eingang in den Digitalisierungsprozess gefunden haben. Die Kontrolle der Wiedergabequalität und der korrekten Indexierung sollen die korrekte und vollständige Wiedergabe der Digitalisate und deren späteres Auffinden sicherstellen.⁴³¹

⁴²⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 130.

⁴²⁸ Vgl. AWV (Fn.256), S. 34.

⁴²⁹ Vgl. auch AWV (Fn.256), S. 35.

⁴³⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 123.

⁴³¹ Vgl. ausführlich AWV (Fn.256), S. 35ff.; speziell zur Zulässigkeit des sog. Netto-Imaging, vgl. S. 38.

(2) Einsichtnahme bei Außenprüfung

Zunächst ist festzuhalten, dass im Fall der elektronischen Belegarchivierung der Steuerpflichtige dem Außenprüfer über die betriebsinterne Hard- und Software die Einsicht der elektronischen Belege unmittelbar am Bildschirm gestatten muss, auch wenn die Belege noch als Papieroriginale verfügbar sind.⁴³² Dies gründet letztlich auf einer Entscheidung des Bundesfinanzhofs⁴³³, der feststellt, dass sich der Steuerpflichtige mit dem Einscannen der Belege für die Form als Aufbewahrung auf einem Bildträger oder auf einem anderen Datenträger entschieden hat.⁴³⁴ Damit unterliegen diese Belege dann dem „unmittelbaren Datenzugriff (Z1)“ und sind dem Prüfer direkt am Bildschirm verfügbar zu machen. Dabei ist dem Prüfer ggf. auch die Möglichkeit einer Volltextsuche zu ermöglichen.⁴³⁵ In diesem Zusammenhang ist die Vorgabe der GoBD zu kritisieren, nach welcher der Finanzbehörde auf deren Verlangen die Unterlagen ganz oder teilweise auszudrucken sind.⁴³⁶

(3) Archivierungsvarianten

Hinzuweisen ist auf die Vorgabe, im Anschluss an den Scanvorgang die weitere Bearbeitung ausschließlich auf das elektronische Dokument zu beschränken. Sind steuerrelevante spätere Bearbeitungsvermerke und Ergänzungen auf dem Papierbeleg angebracht worden, ist dieser erneut einzuscannen und ein entsprechender Bezug (Index) zu dem Originalbeleg herzustellen. In diesem Zusammenhang sind die grundsätzlichen Unterschiede der Varianten „**frühes Archivieren**“ und „**spätes Archivieren**“ zu beachten:

⁴³² Vgl. ausführlich Groß/Lamm/Georgius (Fn. 230), Rn. 123.

⁴³³ BFH v. 26. September 2007 (Fn. 348).

⁴³⁴ Vgl. dazu Kapitel 11.6.(6).

⁴³⁵ Vgl. Kapitel 11.6.(7).

⁴³⁶ GoBD (Fn. 1), Rn. 156.

Merkmal		Späte Archivierung		Frühe Archivierung, Postkorb
Projektaufwand/-kosten	+	Moderat, überschaubar	-	Signifikant höher durch Mehraufwendungen für Detailanalyse, Implementierung und Integration
Änderungsaufwand Organisation und Abläufe	+	Kaum Änderungen mit Ausnahme Scanstelle/Archiv	-	Hoch. Alle Abläufe von der Registratur über die Arbeitsverteilung bis hin zur Sachbearbeitung sind betroffen
Wirkbreite bei Systemausfall	+	Niedrig	-	Hoch. Arbeit erheblich eingeschränkt
Projektrisiko	+	Überschaubar	∅	Detailthemen in Funktionalität und Postkorb-GUI werden häufig unterschätzt
Papierlose Sachbearbeitung	-	Nur Recherche auf Altdokumente ist papierlos	+	Kernmotivation für Postkorb-Lösung: Unmittelbare Zustellung ohne Zeitverlust
Auskunftsfähigkeit	∅	Erst nach der Sachbearbeitung	+	Maximal
Paralleles Bearbeiten von unterschiedlichen Standorten	-	Nicht möglich für in Bearbeitung befindliche Dokumente	+	Einfach
Lastverteilung der Arbeit	-	Nur in Papierform	+	Automatisch oder durch Abteilungsleiter
Vorgangspriorisierung	-	Nicht möglich	+	Einfach möglich
Dunkelverarbeitung	-	Nicht möglich	+	Möglich (für geeignete Vorgänge)

Abbildung 11: Unterschiede „späte“ vs. „frühe“ Archivierung

(4) Archivierungs-Formate

Aus Sicht der GoBD hat der Anwender die freie Wahl unter den technischen Bild- und Archivierungsformaten, solange die Lesbarkeit und ggf. maschinelle Auswertbarkeit sichergestellt ist (Formatfreiheit).

Im diesem Zusammenfang wird häufig das Format **PDF/A** genannt, welches auch in den GoBD Erwähnung findet. PDF/A ist ein ISO-Standard und ist für archivische Zeiträume – also mehrere Jahrzehnte – konzipiert. PDF/A schränkt die im PDF-Format verfügbaren Möglichkeiten ein. Es dürfen keine „gefährlichen“ Merkmale verwendet werden, die einer stets identischen Darstellung zu jedem Zeitpunkt und auf jedem IT-System entgegenstehen. Insbesondere werden alle zur Darstellung benötigten Komponenten wie z. B. Schriftarten eingebettet. Die Anzeige erfolgt damit unabhängig von den Schriftarten, die auf den jeweiligen IT-Systemen hinterlegt sind. Geeignete Scan-Komponenten sind auch in der Lage, den Volltext aus dem gescannten Bild per OCR⁴³⁷ zu extrahieren und in dieselbe PDF/A-Datei einzubetten.

Ein weiteres Thema beim Scannen betrifft die Kompression⁴³⁸ der Bilddateien zwecks Reduzierung des Datenvolumens. Verlustfreie Verfahren sind dabei als grundsätzlich unproblematisch anzusehen. Verlustbehaftete Kompressionsverfahren müssen so parametrisiert werden, dass die Lesbarkeit (besonders bei kleinen Schriften) nicht beeinträchtigt wird. Sehr kritisch ist aus Sicht der Verfasser das sog. „Pattern Matching & Substitution“-Verfahren zu sehen. Hierbei werden Teile der Bildinformation durch die (vermeintlich) erkannten Zeichen ersetzt, was jedoch nicht immer fehlerfrei funktioniert.

⁴³⁷ Zu OCR vgl. ausführlich Kapitel 11.6.(3).

⁴³⁸ Zur Konvertierung vgl. ausführlich Kapitel 10.6.(3).

(5) OCR und Volltext im Scanprozess

Werden gescannte Dokumente per Optical-Character-Recognition-Verfahren (**OCR-Verfahren**) um Volltextinformationen angereichert, so ist dieser Volltext nach Verifikation und Korrektur über die Dauer der Aufbewahrungsfrist ergänzend aufzubewahren und für Prüfzwecke verfügbar zu machen.⁴³⁹

(6) Vernichtung von Originalbelegen

Nach den GoBD dürfen Papierdokumente nach dem Einscannen unter bestimmten Voraussetzungen (insbesondere Einhaltung der Vorgaben entsprechend §§ 145 bis 147 AO) vernichtet werden.⁴⁴⁰ Hieraus ergeben sich spezifische Vorgaben an den Scanprozess.⁴⁴¹ Insbesondere ist über den gewählten Prozess sicherzustellen, dass das Scanergebnis über die Dauer der Aufbewahrungsfrist verfügbar, lesbar und unveränderbar vorgehalten wird. Dies gilt dabei unabhängig von Wechseln im Hardware- oder Softwarebereich. Dabei obliegt es dem Steuerpflichtigen, zu entscheiden, ob Dokumente ggf. zusätzlich in der Originalform aufbewahrt werden sollten. Soweit rechtlich eine Aufbewahrung in Papierform geboten ist, darf die Papiervariante zwar digitalisiert werden (digitale Arbeitskopie). Das Originaldokument stellt in diesen Fällen jedoch unverändert das Papierdokument dar. Eine besondere Bedeutung betreffend die steuerliche Anerkennung des Scanvorgangs kommt dabei der Erstellung einer **Verfahrensdokumentation**⁴⁴² zu. Diese sollte insbesondere Ausführungen zum Prozess, zu den personellen sowie den technischen Anforderungen enthalten. Bezogen auf die elektronische Erfassung von Papierdokumenten hat die Beschreibung des maßgeblichen Prozesses vom Eingang des Schriftgutes in Papierform über die Digitalisierung bis hin zur elektronischen Ablage sämtliche Prozessschritte hinreichend zu erläutern. Bei den personellen Anforderungen ist insbesondere darzulegen, welche Personen welchen Prozessschritt verantworten und welche Kontrollen zur Absicherung des Prozesses eingerichtet sind. Aus technischer

⁴³⁹ Vgl. zu Details Kapitel 11.6.(14).

⁴⁴⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 140.

⁴⁴¹ Vgl. zum Scanprozess auch ausführlich Henn/Kuballa, Steuerrechtliche Anforderungen an die Aufbewahrung elektronischer Unterlagen, NWB 2017, S. 2784ff.

⁴⁴² Vgl. ausführlich Kapitel 15.

Sicht ist etwa zu beschreiben, welche Hard- und Software, insbesondere zur Digitalisierung und elektronischen Aufbewahrung, zum Einsatz kommt.

Soweit neben dem Digitalisat die Papierunterlagen (freiwillig) zusätzlich aufbewahrt werden (sog. „ergänzendes Scannen“), hat die Finanzverwaltung dennoch ein Recht auf Datenzugriff.⁴⁴³

Eine entsprechende **Muster-Verfahrensbeschreibung** zur Digitalisierung und elektronischen Aufbewahrung von Belegen inkl. Vernichtung der Papierbelege wurde von der Bundessteuerberaterkammer (BStBK) und dem Deutschen Steuerberaterverband (DStV) entwickelt.⁴⁴⁴

(7) Mobiles Scannen⁴⁴⁵

Im Zeitalter von Smartphones und diversen mobilen Endgeräten mit Fotofunktion stellt sich zunehmend die Frage, inwieweit der fotografisch festgehaltene Beleg steuerrechtlich anerkannt wird. Vor allem seit über entsprechende „Scanner-Apps“ die Möglichkeit besteht, Belege komfortabel **abzulichten** und medienbruchfrei (etwa via spezieller App) an das Unternehmen zu übermitteln, stellt sich für Unternehmen die Frage der steuerlichen und insbesondere **umsatzsteuerlichen** Anerkennung der zugrunde liegenden, auf diese Art und Weise erzeugten elektronischen Belege. Aus Prozesssicht besteht die Zielsetzung der Unternehmen dabei stets darin, den Papierbeleg vom weiteren Prozess auszunehmen, mithin zu vernichten. Aufgrund ihres generischen Charakters können die GoBD jedoch nicht jeden Anwendungsfall abbilden. Vielmehr ist in derartigen Fällen über einen **Analogieschluss** festzustellen,

⁴⁴³ Vgl. Kapitel 11.6.6.

⁴⁴⁴ Diese Muster-Verfahrensbeschreibung ist insbesondere für kleine und mittlere Unternehmen („KMU“) umsetzbar und praktikabel. Die Muster-Verfahrensbeschreibung ist unter <http://www.dstv.de/download/gemeinsame-verfahrensbeschreibung> abrufbar. Die hier empfohlene Muster-Verfahrensanweisung deckt isoliert den Prozess der Digitalisierung und elektronischen Aufbewahrung von Belegen inkl. Vernichtung der Papierbelege ab und erhebt damit keinen Anspruch auf die Vollständigkeit einer ganzheitlichen Verfahrensdokumentation.

⁴⁴⁵ Vgl. ausführlich Groß/Lindgens/Heinrichshofen, Mobiles Scannen: GoBD- und umsatzsteuerkonform?, https://www.psp.eu/media/in-public/GoBD-Beitrag_Mobiles_Scannen_04082015.pdf, Groß, Mobiles Scannen und Tax Compliance, in: Erfolgsfaktor Information Management (Hrsg. Leger/Berndt), Fachbuch der B&L Management Consulting GmbH, 2016, https://www.psp.eu/media/in-public/Beitrag_Mobiles_Scannen_und_Tax_Compliance_04082016.pdf, Groß, Mobiles Scannen und Tax Compliance, BB 2017, S. 930.

ob die Ordnungsvorschriften eingehalten werden. In Bezug auf das Ablichten von Belegen durch mobile Endgeräte lässt sich u. E. ein entsprechender Analogieschluss zu den Vorgaben der elektronischen Erfassung von Papierbelegen (Scanvorgang) ziehen. Dies beinhaltet insbesondere die Vorgabe zur Erstellung und Pflege einer aussagekräftigen Verfahrensdokumentation.

Bei der Umsetzung im Realbetrieb ist weiter den Vorgaben an die **Lesbarkeit** und vollständige Erfassung des „Scan-Gutes“ beim mobilen Ablichten von Belegen ein besonderes Augenmerk zu widmen. So bedarf es – analog zum herkömmlichen Scan-Prozess – etwa einer visuellen Qualitätskontrolle sowie einer Vollständigkeitsprüfung einschließlich Rückseitenerfassung, die zugleich ihren Niederschlag in entsprechenden Arbeitsanweisungen finden müssen.

Dazu treten im Fall des Ablichtens durch mobile Endgeräte weitere Aspekte hinzu, die insbesondere dem Einsatz außerhalb der eigentlichen Unternehmens-EDV geschuldet sind. Diese betreffen weniger die Erstellung der eigentlichen Verfahrensdokumentation, als vielmehr die Ausgestaltung des entsprechenden Verfahrens. Dabei sei angemerkt, dass die Überlegung, die Belege im Unternehmen einem erneuten Scanvorgang zu unterziehen, keine Alternative darstellt. Ganz im Gegenteil: Einer medienbruchfreien Prozessoptimierung würde dies zweifelsfrei entgegenlaufen. Bei der **Verfahrensausgestaltung** sind u. E. damit insbesondere folgende Aspekte ergänzend ins Kalkül zu ziehen:

- *Wie wird sichergestellt, dass nur befugte Mitarbeiter Dokumente (etwa via App) an die dafür vorgesehene Abteilung/Person/Ablage des Unternehmens übermitteln können?*
- *Wie wird sichergestellt, dass die abgelichteten Belege vollständig, unverändert und sicher an das Unternehmen übermittelt werden?*
- *Wie wird sichergestellt, dass die mobil erfassten Belege einer ordnungsgemäßen und zeitgerechten Belegsicherung zugeführt werden?*
- *Wie wird die Unverlierbarkeit entsprechend mobil erfasster Belege sichergestellt?*

Nach Ansicht der Verfasser bedarf es im Rahmen des mobilen Scannens dezidierter Vorgaben und spezifischer **IKS-bezogener Prozessausgestaltungen**, insbesondere ist zwingend ein „**Vier-Augen-Prinzip**“ zu gewährleisten. Dies gelingt etwa dadurch, dass zwischen der Person, die den Beleg mobil erfasst und der Person, welche den Beleg prüft und zur Zahlung freigibt, zwingend eine **Funktionentrennung** besteht. Dies beinhaltet auch eine dokumentierte Überprüfung, ob dem betreffenden Beleg tatsächlich eine Leistung für das Unternehmen zugrunde liegt. Dies geht zugleich mit den Vorgaben des Umsatzsteuergesetzes einher, welches zur Sicherstellung von Authentizität und Integrität ein **innerbetriebliches Kontrollverfahren mit Prüfpfad** postuliert. Dieses Kontrollverfahren – welches letztlich mit dem Prozess der Rechnungsprüfung gleichzusetzen ist – ist notwendig, um sicherzustellen, ob die zugrunde liegende Rechnung zum Vorsteuerabzug berechtigt. Um eine hinreichende Belegprüfung zu ermöglichen, sollte dazu sichergestellt sein, dass der Papierbeleg bis zur Prüfung/Freigabe beim steuerpflichtigen Unternehmen nicht vernichtet wird und somit einer Überprüfung zugänglich bleibt. Soweit der Beleg nicht eindeutig einer Firma oder einer Person zugeordnet werden kann – was insbesondere bei Barzahlungen der Fall sein kann – sind u. E. erhöhte Anforderungen an die Rechnungsprüfung zu stellen, nicht zuletzt deshalb, da das Inverkehrbringen von Belegen gegen Entgelt eine Steuergefährdung i. S. d. § 379 Abs. 1 Nr. 2 AO darstellt. Im Zweifel ist die Einholung einer verbindlichen Auskunft zu prüfen.⁴⁴⁶

⁴⁴⁶ Hinweis: Soweit mobil erfasste Papierbelege einer Vernichtung zugeführt werden sollen (ersetzendes Scannen), gibt es noch keine abschließende Stellungnahme seitens der Finanzverwaltung.

14. Sonderfall E-Mail

E-Mails mit der Funktion eines Handels- oder Geschäftsbriefs oder eines Buchungsbogens sind entsprechend den GoBD in elektronischer Form aufbewahrungspflichtig.⁴⁴⁷ Dabei sind die rechtlichen Anforderungen zur Aufbewahrung von E-Mails grundsätzlich *technikneutral*.

14.1. Varianten der Aufbewahrung von E-Mails

Hardware, Software und Organisation müssen die Vollständigkeit, Integrität und Wiederauffindbarkeit von steuerrelevanten E-Mails sicherstellen. Dies lässt sich grundsätzlich durch unterschiedliche Ansätze erreichen, die sich – unabhängig von deren GoBD-Konformität – generisch zunächst wie folgt darstellen.⁴⁴⁸

Variante	Umfang der Archivierung	Entscheidungsinstanz	Beispiele
1	Alles archivieren	Globale Einstellung: ALLES	Archivierung des E-Mail-Journals des E-Mail-Servers
2	Regelbasierte Untermenge im Archivsystem	Vordefinierte Regeln	Alle Objekte der E-Mail-Adressen der Buchhaltungs-Mitarbeiter
3	Selektive Ablage im Archivsystem	Endanwender	Manuelles Indexieren und Ablegen von steuerrelevanten E-Mails in elektronische Aktenstrukturen
4	Ablage im E-Mail-System/Datenbank/Dateisystem	Endanwender	Manuelles Umsortieren im E-Mail-System/Dateisystem

Bei **Variante 1** bezieht sich der Archivierungsfokus auf die gesamte elektronische Post und nicht isoliert auf steuerrelevante E-Mails oder bestimmte Projekte, Vertragsabschlüsse oder Mitarbeiter.

⁴⁴⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 121, entsprechend Rn. 129 müssen die E-Mail-Attribute erhalten bleiben.

⁴⁴⁸ Vgl. ausführlich Brand/Groß/Geis/Lindgens/Zöllner, (Fn. 31), S. 67 ff.

Soll nur eine Teilmenge der gesamten E-Mail-Kommunikation archiviert werden (**Variante 2**), kann dies über die Definition von serverbasierten Archivierungsregeln erfolgen. Diese können etwa inhaltlicher Natur sein, um z. B. über die Empfängeradresse nur alle eingehenden E-Mails für die Steuer- oder Finanzabteilung per Default automatisch zu archivieren. Die wichtigsten Unterschiede zwischen Variante 1 und 2 sind in der folgenden Tabelle dargestellt:

Bewertungskriterium	Journal-Archivierung	Regelbasierte Archivierung
Sicherstellung der vollständigen Archivierung	Ja	Nein
Möglichkeit zur Manipulation der E-Mail vor der Archivierung	Nein	Regelabhängig
Begrenzung auf bestimmte Benutzer/-gruppen	Nein	Ja, möglich
Archivierungsobjekt	Kopie der E-Mail (mit eigener Objekt-ID)	Original und/oder Kopie der E-Mail, regelabhängig
Ersetzung in E-Mail-System durch Verweiseintrag	Typischerweise: Nein	Typischerweise: Ja
Zeitpunkt der Archivierung	Versand/bei Empfang	Regelabhängig, sofort oder zeitlich verzögert nach Versand/Empfang
Automatische Zuordnung der E-Mails zu einzelnen Vorgängen oder Buchungen	nein	nein
Automatische Zuordnung der E-Mails zu einzelnen Kreditoren/Debitoren	nein	In vielen Fällen möglich

Im Rahmen der **Variante 3** entscheidet der Anwender nach einer Sichtung der E-Mails aufgrund fachlicher oder insbesondere steuerlicher Zusammenhänge individuell, ob eine E-Mail vollständig oder nur einzelne relevante Anhänge in einem E-Mail-Archiv abgelegt werden sollen. Es besteht die Anforderung, diese E-Mails in den jeweiligen fachlichen Kontext einer elektronischen Akte zu setzen (z. B. Zuordnung zur Buchung oder zum Kreditor).

Die Ablage im Rahmen der Varianten 1 bis 3 lassen sich in Abhängigkeit von der Ausgestaltung (Kontrollumfeld) auch in öffentlichen Ordnern, E-Mail-Datenbanken oder durch das Abspeichern in Dateisystemen realisieren (**Variante 4**). Dazu ist festzustellen, dass die Ablage von Daten und elektronischen Dokumenten in einem **Dateisystem** die Anforderungen der GoBD an die Unveränderbarkeit regelmäßig nicht erfüllt, soweit nicht zusätzliche Maßnahmen ergriffen werden, die eine Unveränderbarkeit gewährleisten.⁴⁴⁹ Hierfür sind insbesondere organisatorische Maßnahmen (z. B. mittels Zugriffsberechtigungskonzepten) in Betracht zu ziehen.⁴⁵⁰ Vor diesem Hintergrund bedarf es einer detaillierten Betrachtung der Erfüllung der Anforderungen, welche die GoBD an die Aufbewahrung stellen.

14.2. Ordnung und Indexierung von E-Mails

Von besonderer Bedeutung im E-Mail-Kontext ist das Kriterium der **Ordnung**, dessen Erfüllung zumeist größerer Anstrengungen bedarf, als dies beispielsweise bei gescannten Papierdokumenten oder automatisiert erzeugten Ausgangsrechnungen der Fall ist. Für E-Mails bedeutet dies, dass diese mittels einer Indexstruktur identifizierbar und klassifizierbar sein müssen sowie insbesondere eine eindeutige Zuordnung zum jeweiligen Geschäftsvorfall möglich sein muss. Dazu sind auch die weiteren innerhalb der GoBD benannten Anforderungen (Vollständigkeit, Unveränderbarkeit, keine Einschränkung der maschinellen Auswertbarkeit) zu gewährleisten.

Um sich der Anforderung an die Ordnung von E-Mails zu nähern, sind die folgenden Rahmenbedingungen von Bedeutung:

⁴⁴⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 110.

⁴⁵⁰ Vgl. ausführlich Kapitel 7.2., 8.7. und 8.9.(6).

- *Eine E-Mail besteht aus den E-Mail-Eigenschaften (von, an, Betreff, technische Eigenschaften etc.), einem E-Mail-Body als Text oder HTML (mit oder ohne Verlinkungen) und ggf. einem oder mehreren Attachments*
- *E-Mails können als eingehende oder ausgehende Handels- und Geschäftsbriefe, interne steuerrelevante Unterlagen oder auch Buchungsbelege zu qualifizieren sein. Die Anforderung an eine Verknüpfung von der Buchung zum Beleg ergibt sich nur dann, wenn die E-Mail einen Buchungsbeleg darstellt. Ist die E-Mail als Handels- oder Geschäftsbrief zu interpretieren, kann zwar keine Verknüpfung zu einer Buchung hergestellt werden, sehr wohl ist aber eine Zuordnung zu einem Kreditor/Debitor/Geschäftsvorfall möglich*

In der folgenden Tabelle werden die unterschiedlichen Szenarien zur Aufbewahrung von E-Mails den Anforderungen an die Ordnung gegenübergestellt. Dabei wird ausschließlich auf die Erfüllung der Vorgaben der GoBD rekuriert.⁴⁵¹

⁴⁵¹ In der praktischen Umsetzung bedarf es zusätzlich der Beachtung weiterer Vorgaben, die sich insbesondere aus datenschutzrechtlichen Vorgaben ergeben.

Szenario		Erfüllung der Ordnungs-Anforderung		Erfüllung der anderen GoBD-Anforderungen		Risiko
Ausdruck der relevanten E-Mails	+	E-Mails als Handelsbriefe können Kunden- oder Lieferantenakten zugeordnet werden. E-Mails als Buchungsbelege können über Buchungsnummer sortiert abgelegt werden.	-	Anforderung an die maschinelle Auswertbarkeit werden nicht erfüllt (Mail-Eigenschaften, Originalformat, Anhänge, Volltext). Sicherstellung der Vollständigkeit kritisch, da dies „nur“ durch den Anwender erfolgt.	-	Hoch, da die Anforderung an die Auswertbarkeit i. S. d. GoBD nicht erfüllt wird. Risiko mangelnder Vollständigkeit. Risiko: Mails können nicht elektronisch gesucht werden und sind ggf. nicht auffindbar.
Anwendergetriebene Ablage im E-Mail-System	∅	Ordnungsstruktur im Mailsystem für Handelsbriefe ausreichend, allerdings ggfs. nur anwenderspezifisch.	-	Anforderungen an die Unveränderbarkeit/Nachvollziehbarkeit werden grundsätzlich nicht erfüllt.	-	Hoch, da GoBD-Kriterien ggf. nicht erfüllt werden.
Anwendergetriebene E-Mail-Archivierung in einem DMS	+	Sowohl Handelsbriefe als auch Buchungsbelege können bei entsprechenden Strukturen geordnet abgelegt und mit Buchungen verknüpft werden.	∅	Sicherstellung der Vollständigkeit, vergleichbar mit der „Papierwelt“, setzt kompetente und gewillte Anwender voraus.	∅	Risiko mangelnder Vollständigkeit.
Journal- oder regelbasierte Mail-Archivierung in einem DMS	∅	Begrenzte Ordnung bei Handelsbriefen (nur E-Mail-Eigenschaften und Volltext). Keine Verknüpfung im Sinne der GoBD bei E-Mails als Buchungsbelege.	+	Können in Abhängigkeit von der Ausgestaltung grundsätzlich erfüllt werden.	∅	Risiko, dass wegen fehlender Verknüpfungen bestimmte E-Mails nicht gefunden werden können. Achtung: Datenschutz hier besonders kritisch!

Aus der Darstellung wird deutlich, dass sich mit einem Verfahren isoliert nicht alle Anforderungen zuverlässig erfüllen lassen, weshalb ggf. eine Kombination in Betracht zu ziehen ist.

14.3. Konvertierung von E-Mails⁴⁵²

E-Mails mit der Funktion eines Handels- bzw. eines Geschäftsbriefs oder eines Buchungsbelegs sind entsprechend den GoBD in elektronischer Form aufbewahrungspflichtig.⁴⁵³ Dabei gilt, dass diese als im DV-System empfangene Daten im **Ursprungsformat** aufzubewahren sind.⁴⁵⁴ Die mit den GoBD einhergehenden Anforderungen an die Konvertierung⁴⁵⁵ bedürfen im Hinblick auf E-Mails einer gesonderten Würdigung. Hierbei ist zu berücksichtigen, dass die E-Mail faktisch zwei unterschiedliche Rollen einnehmen kann:

- *E-Mail als reines Transportsystem bzw. Transportmittel: Der E-Mail Body ist leer oder enthält nicht aufbewahrungspflichtige „Belanglosigkeiten“. Die mit der E-Mail transportierten aufbewahrungspflichtigen Unterlagen finden sich in einem oder mehreren Anhängen (sog. „Attachments“)*
- *E-Mail als inhaltlich relevantes Dokument: Der E-Mail Body enthält aufbewahrungspflichtige Inhalte (eine Rechnung, Rabatt-Bedingungen etc.). Diese E-Mail kann, muss aber keine weiteren Anhänge haben*

In beiden Fällen geht dem empfangenden Unternehmen eine elektronische Nachricht zu, die vom Mail-Server entgegengenommen und in dem jeweiligen Mail-Client (MS Outlook, IBM Notes etc.) visualisiert wird. An dieser Stelle wird deutlich, dass das, was beim Endanwender visualisiert wird (z. B. eine E-Mail in Outlook), binär nicht dem entspricht, was der Mail-Server empfangen hat (eine nach RFC 2322 standardisiert codierte Nachricht). Eine kompromisslose Umsetzung der eingangs beschriebenen Aufbewahrungs- und Konvertierungsanforderungen der GoBD würde folgenden Widerspruch auslösen: Einerseits wären damit Unmengen von RFC 2322-codierte Nachrichten (im Originalformat) zu speichern, andererseits sind

⁴⁵² Vgl. Groß/Lindgens/Zöller/Brand/Heinrichshofen, (Fn. 259).

⁴⁵³ GoBD (Fn. 1), Rn. 121.

⁴⁵⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 132.

⁴⁵⁵ Grundsatz vgl. Kapitel 10.6.(3).

für Zwecke der elektronischen Archivierung E-Mail-Systeme oder DMS-Lösungen eingerichtet, die jedoch andere Formate unterstützen. Vor diesem Hintergrund ist es u. E. nicht sachgerecht und auch nicht erforderlich, die empfangenen Urformate aufzubewahren (RFC 2322 Nachrichtensätze), solange sichergestellt ist, dass bei der Konvertierung in die Mail-Systeme keinerlei relevante **Recherchefunktionen** für aufbewahrungspflichtige Attribute verloren gehen. Dies sollte letztlich in jeder modernen E-Mail-Umgebung sichergestellt sein, da hier in der Regel alle Mail-Eigenschaften des Urformates übernommen werden.

Die entscheidende Frage in Bezug auf E-Mails bezieht sich u. E. allerdings darauf, ob die in MS Exchange, IBM Domino oder anderen Mail-Systemen organisierten E-Mails **konvertiert**⁴⁵⁶ werden dürfen, etwa um diese als PDF-Datei in einer DMS-Akte abzulegen. Für diese Frage geben die GoBD einen klaren Hinweis: Eine Umwandlung in ein anderes Format (z. B. MSG in PDF) ist dann zulässig, wenn die maschinelle Auswertbarkeit nicht eingeschränkt wird und keine inhaltlichen Veränderungen vorgenommen werden.⁴⁵⁷ Mit anderen Worten: Wenn das Unternehmen festlegt, dass nicht nur der Inhalt der „Mail-Bodies“, sondern auch der Betreff und der Absendetag eine bewahrungspflichtige Information darstellt, dann muss auch sichergestellt werden, dass die abgelegte Mail nach Betreff und Sendedatum recherchierbar bleibt. Beide Informationen, die direkt aus den nach RFC 2322 standardisierten E-Mail Properties ausgelesen werden können, sind entsprechend in der DMS-Lösung zu erhalten. In der Praxis gilt es nun zwei Fallkonstellationen zu unterscheiden, die Ablage einer Mail ohne sowie die Ablage einer E-Mail mit **Attachments**.

(a) Variante: E-Mail ohne Attachment

Wenn die aufbewahrungspflichtige E-Mail keine Attachments besitzt, kann der Mail-Body u. E. konvertiert (z. B. in PDF) und ggf. mit Attributen aus dem Mail-Kuvert (z. B. Betreff, Sendedatum etc.) und fachlichen Attributen (z. B. Rechnungsnummer, Aktenzeichen etc.) attribuiert werden. Bei diesem Vorgang werden keinerlei Recher-

⁴⁵⁶ Zur Konvertierung grundsätzlich vgl. Kapitel 10.2. und 10.6.(3).

⁴⁵⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 131.

chemöglichkeiten im Vergleich zum Urformat eingeschränkt, auch die Volltextrecherchierbarkeit bleibt erhalten. Den GoBD entsprechend muss bei der Konvertierung einer volltextrecherchierbaren E-Mail damit stets darauf geachtet werden, dass auch das neue Format volltextrecherchierbar bleibt, was bei PDF grundsätzlich gegeben ist. Unabhängig davon sollte der Anwender hinreichend sicherstellen, dass keine PDF-Konverter zum Einsatz kommen, die ein Bildformat (z. B. TIFF oder JPEG) bei der Konvertierung erzeugen, welches anschließend in eine PDF-Datei eingebettet wird. Bei diesen sog. „Raster-Konvertierungen“ für ein „JPEG-in-PDF“ oder „TIFF-in-PDF“ geht in der Regel die Volltextrecherchierbarkeit verloren.

(b) Variante: E-Mail mit Attachment, Attachment ist einfaches Text- oder Bildokument

Bei einer E-Mail mit Attachments ergibt sich fallweise die Anforderung, ergänzend die Anhänge zu konvertieren. Dies gründet insbesondere auf der Überlegung, die Anhangsdokumente dauerhaft an allen Arbeitsplätzen – die ggf. über eine unterschiedliche Softwareausstattung verfügen – lesbar zu machen. Hier muss stets abgewogen werden, ob man für jedes exotische Format, welches sich potenziell im Anhang befindet, ein entsprechendes (spezifisches) Anzeigeprogramm (sog. „Viewer“) zur Verfügung stellt, oder ob man bestimmte oder alle Dokumente alternativ in ein standardisiertes Format konvertiert. Soweit man sich für die Konvertierung entscheidet, dürfen die Recherchemöglichkeiten wiederum nicht eingeschränkt werden. Insoweit ist nach unterschiedlichen Formattypen zu unterscheiden. Dabei wird im Folgenden auf den typischen Fall der Umwandlung in das PDF-Format abgestellt: Soweit reine Bildformate (z. B. JPEG, TIFF etc.) in PDF oder Textdokumente (z. B. MS Word, OpenOffice Text etc.) in volltextrecherchierbare PDFs konvertiert werden, schränkt dies die Recherchefunktion in der Regel nicht ein. Enthält ein Textdokument jedoch strukturierte Informationen (coded information; insbesondere Tabellen bzw. eingebettete Tabellen aus Tabellenkalkulationen oder Datenbanken), so kann die Konvertierung in ein volltextrecherchierbares PDF die maschinelle Auswertbarkeit gleichwohl einschränken. So liegt bei einem volltextrecherchierbaren PDF eine andere – geringere – Qualität der maschinellen Auswertbarkeit zugrunde, als diese den eigentlichen Tabellen anhaftet. Dies wird deutlich, sobald ein Einlesen

in IDEA erfolgen soll und z. B. typische Tabelleninformationen, wie z. B. Feldtrenner, im PDF nicht mitgeliefert werden. In diesen Fällen muss das Ursprungsformat verfügbar gehalten werden.

(c) Variante: E-Mail mit Attachment, Attachment ist Liste oder Excel-Datei mit Formeln

Nicht ganz so einfach fällt die Antwort in Bezug auf Microsoft Excel und andere Tabellenkalkulationen aus. Soweit das Excel-Dokument inhaltlich nur „formatierten Text“ darstellt, gelten u. E. analog die Ausführungen zum reinen Textdokument. Handelt es sich hingegen um ein Dokument mit Formeln oder Zellenbezügen (die für die Erschließung des Inhalts notwendig sind) bzw. eine strukturierte Tabelle mit einer Vielzahl von sortierbaren Datensätzen, geht mit der Konvertierung in eine PDF-Datei die maschinelle Auswertbarkeit (also die Nutzung der Struktur- und Formelinformation) verloren. In derartigen Fällen empfiehlt sich u. E. die Aufbewahrung in der Urform, denn die reine Volltextrecherchierbarkeit reicht nicht aus, um den Vorgaben der GoBD gerecht zu werden. Ebenso sollten Urformate stets dann erhalten bleiben, wenn das Attachment Massendaten oder andere repetitive Datenstrukturen enthält. Dies liegt darin begründet, dass entsprechend vorhandene Formeln und/oder Auswertungsstrukturen beim „Drucken“ in eine PDF-Datei verloren gehen. Beispielhaft aufgeführt seien hier Massendaten aus einer ERP-Datenbank, EDIFACT- und SWIFT-Nachrichten. Auch für Rechnungen, die im sog. ZUGFeRD-Format⁴⁵⁸ übermittelt werden, sind spezifische Vorgaben an die Aufrechterhaltung der maschinellen Auswertbarkeit zu beachten.⁴⁵⁹

Hinweis: Die dargestellten Ausführungen in Kapitel 14 behandeln E-Mails isoliert unter steuerrechtlichen bzw. handelsrechtlichen Aspekten. E-Mails und ihre Archivierung unterliegen dabei stets weiteren gesetzlichen Regelungen, wie insbesondere Vorschriften aus dem Zivilrecht, Arbeitsrecht oder **Datenschutzrecht**. In der Praxis ist eine einzelfallbezogene Auflösung der dadurch generierten Zielkonflikte geboten.

⁴⁵⁸ ZUGFeRD steht für „Zentraler User Guide des Forums elektronische Rechnung Deutschland“.

⁴⁵⁹ Zur Konvertierung von ZUGFeRD-Rechnungen, vgl. Kapitel 16.4.(7).

15. Verfahrensdokumentation

Die IT-gestützte Buchführung muss von einem **sachverständigen Dritten** hinsichtlich ihrer formellen und sachlichen Richtigkeit in angemessener Zeit prüfbar sein.⁴⁶⁰ Voraussetzung für die Nachvollziehbarkeit des Soll-Verfahrens ist stets eine ordnungsgemäße Verfahrensdokumentation⁴⁶¹, welche die Beschreibung aller zum Verständnis der Buchführung erforderlichen Verfahrensbestandteile, Daten und Dokumentbestände enthalten muss.⁴⁶² Unter einer Verfahrensdokumentation versteht die Finanzverwaltung die Beschreibung des organisatorisch und technisch gewollten Prozesses, z. B. bei elektronischen Dokumenten von der Entstehung der Informationen über die Indizierung, Verarbeitung und Speicherung, dem eindeutigen Wiederfinden und der maschinellen Auswertbarkeit, der Absicherung gegen Verlust und Verfälschung und der Reproduktion.⁴⁶³ Dabei hat die Dokumentation stets den in der Praxis eingesetzten Komponenten und Prozessen des DV-Systems zu entsprechen, umgekehrt müssen die Inhalte einer Verfahrensdokumentation auch so „gelebt werden“. Die Verfahrensdokumentation hat sowohl die aktuellen als auch die historischen Verfahrensinhalte für die Dauer der Aufbewahrungsfrist nachzuweisen und den in der Praxis eingesetzten Versionen des DV-Systems zu entsprechen.⁴⁶⁴

Soweit eine fehlende oder ungenügende Verfahrensdokumentation die Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit nicht beeinträchtigt, liegt kein formeller Mangel mit sachlichem Gewicht vor, der zum Verwerfen der Buchführung führen kann.⁴⁶⁵ Die Anforderungen an eine Verfahrensdokumentation ziehen sich wie ein roter Faden durch die GoBD. Bei vielen Einzelthemen wird wiederholt auf die Notwendigkeit einer Dokumentation verwiesen. Dazu ist auf den Anwendungserlass zu

⁴⁶⁰ Vgl. GoBIT (Fn. 9), Kapitel 4., Rn. 1.

⁴⁶¹ Vgl. auch IDW PS 330 (Fn. 36), Rn. 73: Die Prüfung der angemessenen und richtigen Umsetzung der von den gesetzlichen Vertretern an die IT-Anwendung gestellten Anforderungen an Funktionalität, Ordnungsmäßigkeit und Sicherheit im Rahmen der Aufbauprüfung setzt das Vorliegen einer vollständigen und aktuellen Verfahrensdokumentation voraus. Dazu müssen eine Anwenderdokumentation und eine technische Systemdokumentation vorliegen, die sämtliche Bestandteile enthalten, die für die Nachvollziehbarkeit der IT-Anwendung erforderlich sind.

⁴⁶² Vgl. GoBIT (Fn. 9), Kapitel 4., Rn. 1.

⁴⁶³ GoBD (Fn. 1), Rn. 152.

⁴⁶⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 34.

⁴⁶⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 155.

§ 153 AO⁴⁶⁶ hinzuweisen, mit dessen Veröffentlichung das BMF die endgültige Initialzündung zur Etablierung sog. Tax Compliance-Systeme gegeben hat. Das BMF beschäftigt sich dabei insbesondere mit der für die Praxis wichtigen Abgrenzung zwischen der Berichtigung nach § 153 AO und einer strafbefreienden Selbstanzeige nach § 371 AO. Dabei wird das Vorliegen eines innbetrieblichen Kontrollsystems für Steuern als Indiz gesehen, welches gegen das Vorliegen eines Vorsatzes oder der Leichtfertigkeit sprechen kann und damit zugunsten des Steuerpflichtigen wirkt. Die Darlegung des Internen Kontrollsystems ist dabei wieder regelmäßig Bestandteil einer Verfahrensdokumentation, weshalb dieser somit auch aus dem Blickwinkel der **Tax Compliance** künftig eine gewichtige Rolle zukommen dürfte.⁴⁶⁷

15.1. Kernaussagen der GoBD

Den GoBD lassen sich – über verschiedene Abschnitte hinweg – folgende Kernaussagen zu den Anforderungen an eine Verfahrensdokumentation entnehmen:

- *Für jedes DV-System muss eine übersichtlich gegliederte Verfahrensdokumentation vorhanden sein, aus der Inhalt, Aufbau und Ergebnisse des DV-Verfahrens vollständig und schlüssig ersichtlich sind*
- *Aus der Verfahrensdokumentation muss sich ergeben, wie die in den GoBD enthaltenen Anforderungen und Ordnungsvorschriften Beachtung finden*
- *Für die Prüfung der Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit ist eine aussagekräftige und aktuelle Verfahrensdokumentation notwendig, die alle System- bzw. Verfahrensänderungen inhaltlich und zeitlich lückenlos dokumentiert*
- *Die Verfahrensdokumentation muss verständlich und damit für einen sachverständigen Dritten in angemessener Zeit nachprüfbar sein*
- *Die Verfahrensdokumentation beschreibt den organisatorisch und technisch gewollten Prozess, z. B. bei elektronischen Dokumenten von der Entstehung der Informationen über die Indizierung, Verarbeitung und Speicherung, dem eindeutigen Wiederfinden und der maschinellen Auswertbarkeit, der Absicherung gegen Verlust und Verfälschung und der Reproduktion*

⁴⁶⁶ BMF v. 23. Mai 2016, (Fn. 35).

⁴⁶⁷ Vgl. Polka, (Fn. 338), S. 277(278).

- *Die Verfahrensdokumentation besteht in der Regel aus einer allgemeinen Beschreibung, einer Anwenderdokumentation, einer technischen Systemdokumentation und einer Betriebsdokumentation*
- *Die konkrete Ausgestaltung der Beschreibung ist abhängig von der Komplexität und Diversifikation der Geschäftstätigkeit und der Organisationsstruktur sowie des eingesetzten DV-Systems*
- *Das Verfahren der elektronischen Erfassung von Papierdokumenten (Scan-Vorgang) muss in der Verfahrensdokumentation niedergelegt werden*
- *Aus der Verfahrensdokumentation muss ersichtlich sein, wie die elektronischen Belege erfasst, verarbeitet, ausgegeben und aufbewahrt werden (Belegfunktion)*
- *Die Beschreibung der Vorgehensweise zur Datensicherung ist Bestandteil der Verfahrensdokumentation*
- *Die Beschreibung des Internen Kontrollsystems (IKS) ist Bestandteil der Verfahrensdokumentation*
- *Aus der Verfahrensdokumentation und der ordnungsmäßigen Anwendung des Verfahrens muss der automatische Buchungsvorgang nachvollziehbar sein*
- *Die Verfahrensdokumentation ist bei Änderungen zu versionieren und eine nachvollziehbare Änderungshistorie vorzuhalten*
- *Die Aufbewahrungsfrist für die Verfahrensdokumentation läuft nicht ab, soweit und solange die Aufbewahrungsfrist für die Unterlagen noch nicht abgelaufen ist, zu deren Verständnis sie erforderlich ist*

Für die Prüfung der **Nachvollziehbarkeit** und **Nachprüfbarkeit** ist nach den GoBD eine aussagefähige und aktuelle Verfahrensdokumentation notwendig, die alle System- bzw. Verfahrensänderungen inhaltlich und zeitlich lückenlos dokumentiert.⁴⁶⁸ Insbesondere muss sich daraus ergeben, wie die in den GoBD dokumentierten Ordnungsvorschriften Beachtung finden.⁴⁶⁹ Der Umfang wird dadurch bestimmt, was zum Verständnis des DV-Verfahrens, der Bücher und Aufzeichnungen sowie der

⁴⁶⁸ GoBD (Fn. 1), Rn. 150.

⁴⁶⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 154.

aufbewahrten Unterlagen notwendig ist.⁴⁷⁰ Letztlich muss die Verfahrensdokumentation verständlich und damit für einen sachverständigen Dritten⁴⁷¹ in angemessener Zeit nachprüfbar sein.⁴⁷² Für den Zeitraum der Aufbewahrungsfrist muss gewährleistet und nachgewiesen sein, dass das in der Dokumentation beschriebene Verfahren dem in der Praxis eingesetzten Verfahren voll entspricht. Dies gilt insbesondere für die eingesetzten Versionen der Programme (**Programmidentität**).⁴⁷³ Die Aufbewahrungsfrist für die Verfahrensdokumentation läuft nicht ab, soweit und solange die Aufbewahrungsfrist für die Unterlagen noch nicht abgelaufen ist, zu deren Verständnis sie erforderlich ist.⁴⁷⁴

15.2. Ausgewählte Prüfhinweise

Aus den Vorgaben der GoBD lassen sich folgende ausgewählte Prüfhinweise zur Verfahrensdokumentation ableiten:

- *Sind alle relevanten Prozesse und Tätigkeiten durch Verfahrens- und Arbeitsanweisungen dokumentiert?*
- *Sind alle relevanten automatischen Bearbeitungsschritte dokumentiert?*
- *Prüfung, ob aktuelle interne Verfahrensübersichten bzw. ein Verzeichnis vorliegen und ob diese bei Veränderungen zeitnah gepflegt werden*
- *Liegt eine Anwenderdokumentation und technische Systemdokumentation für sämtliche IT-Systeme im Unternehmen (Benutzerhandbuch, Administrationshandbuch usw.) vor?*
- *Prüfung, ob die vom Hersteller gelieferten Dokumentationen durch die Darstellung der individuellen Anpassungen ergänzt wurden*

⁴⁷⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 150.

⁴⁷¹ Von einem sachverständigen Dritten kann zwar Sachverstand hinsichtlich der Ordnungsvorschriften der §§ 145 bis 147 AO und allgemeiner DV-Sachverstand erwartet werden, nicht jedoch spezielle, produktabhängige System- oder Programmierkenntnisse, vgl. GoBD (Fn. 1), Rn. 148. Nach § 146 Absatz 3 Satz 3 AO muss im Einzelfall die Bedeutung von Abkürzungen, Ziffern, Buchstaben und Symbolen eindeutig festliegen und sich aus der Verfahrensdokumentation, vgl. GoBD (Fn. 1), Rn. 149, ergeben.

⁴⁷² GoBD (Fn. 1), Rn. 151.

⁴⁷³ GoBD (Fn. 1), Rn. 151.

⁴⁷⁴ GoBD (Fn. 1), Rn. 154.

15.3. Kommentierung und Hilfestellung⁴⁷⁵

(1) Zielsetzung und Bedeutung

Die Zielsetzung einer Verfahrensdokumentation besteht im Nachweis der Erfüllung der in den GoBD definierten **Ordnungsmäßigkeitsgrundsätze**. Die IT-gestützte Buchführung muss von einem sachverständigen Dritten hinsichtlich ihrer formellen und sachlichen Richtigkeit in angemessener Zeit prüfbar sein. Dies gilt umso mehr, als künftig davon auszugehen ist, dass die Finanzverwaltung ihr Augenmerk zunehmend auf das Erlangen eines Verständnisses der innerbetrieblichen Prozesse und Verfahren legen wird. Dies soll letztlich der Risikobeurteilung dienen, um auf diese Weise später Prüfungsschwerpunkte setzen zu können.⁴⁷⁶ Voraussetzung für die Nachvollziehbarkeit des Soll-Verfahrens ist eine Dokumentation, die die Gesamtheit aller einzelnen buchführungsrelevanten Verfahren abbildet. Die Verfahrensdokumentation dient damit insbesondere als Nachweis, dass die Ordnungsvorschriften der AO für die Buchführung und Aufzeichnungen (§ 146 AO)⁴⁷⁷ sowie die Aufbewahrung von Unterlagen (§ 147 AO) erfüllt werden.

Die Verfahrensdokumentation begleitet den gesamten Lebenszyklus des IT-gestützten Geschäftsvorfalles von der Aufzeichnung über die Bearbeitung bis hin zur Aufbewahrung von Unterlagen, jeweils unter Berücksichtigung der Datensicherheit und Unveränderbarkeit. Im Wechselspiel mit den Vorgaben zum Internen Kontrollsystem (**IKS**), welches entsprechende Kontrollvorgaben zu erfüllen hat und seinerseits wiederum in einer Verfahrensdokumentation niederzulegen ist⁴⁷⁸, soll die Verfahrensdokumentation insbesondere den Kriterien der Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit Rechnung tragen.

⁴⁷⁵ Vgl. auch Groß/Lindgens/Zöller/Brand/Heinrichshofen, Experten erläutern die GoBD – Was bedeutet „Verfahrensdokumentation“?, https://www.psp.eu/media/in-public/Beitrag_Expertenerlaeu-terungen_GoBD_Verfahrensdokumentation_FINAL_161216.pdf.

⁴⁷⁶ Vgl. Polka, (Fn. 338), S. 277(278).

⁴⁷⁷ Künftig auch betreffend die Aufzeichnung mittels elektronischer Aufzeichnungssysteme (§ 146a AO).

⁴⁷⁸ Zu den inhaltlichen Aspekten des IKS, die im Rahmen der Verfahrensdokumentation Berücksichtigung finden sollten, vgl. DSAG-Handlungsempfehlung (Fn. 7), S. 24f.

Im Überblick⁴⁷⁹ sind an eine Verfahrensdokumentation folgende Anforderungen zu stellen:

- *Die Verfahrensdokumentation muss es dem Benutzer einer IT-Anwendung ermöglichen, diese sachgemäß zu handhaben*
- *Die Verfahrensdokumentation muss es dem IT-Administrator (sowie dem Systementwickler) ermöglichen, notwendige Änderungen bzw. Ergänzungen richtig vorzunehmen und*
- *Die Verfahrensdokumentation muss es einem sachverständigen Dritten (z. B. Betriebsprüfer oder Wirtschaftsprüfer) ermöglichen, das IT-System in angemessener Zeit nachzuvollziehen oder zu prüfen*

Die Pflicht zur Erstellung einer Verfahrensdokumentation existiert grundsätzlich unabhängig von der Größe oder Komplexität des Unternehmens, seines IT-gestützten Buchführungssystems sowie der dabei verwendeten Hard- und Software.⁴⁸⁰ Auch die GoBD bringen unmissverständlich zum Ausdruck, dass eine Verfahrensdokumentation essenziell ist. Soweit eine fehlende oder ungenügende Verfahrensdokumentation die Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit nicht beeinträchtigt, liegt – so die GoBD im Originaltext – kein formeller Mangel mit sachlichem Gewicht vor, der zum Verwerfen der Buchführung führen kann. Eliminiert man die doppelte Verneinung, so ergibt sich: Soweit eine fehlende oder ungenügende Verfahrensdokumentation die Nachvollziehbarkeit und Nachprüfbarkeit beeinträchtigt, liegt ein formeller Mangel mit sachlichem Gewicht vor, der zum Verwerfen der Buchführung führen kann. Allerdings darf dies u. E. nicht dazu führen, dass aufgrund einer nicht lückenlosen Verfahrensdokumentation die Buchführung an sich verworfen wird.⁴⁸¹ Andererseits ist nicht auszuschließen, dass sich formelle Mängel mit sachlichem Gewicht gerade nicht mehr rückwirkend beheben lassen, was erhebliche Risiken für die betroffenen Unternehmen mit sich bringen kann. Dies gilt insbesondere

⁴⁷⁹ Vgl. AWV (Fn. 256), S. 59.

⁴⁸⁰ Vgl. GoBIT (Fn. 9), Kapitel 4., Rn. 4.

⁴⁸¹ Davon unabhängig kommt dem Vorhandensein einer Verfahrensdokumentation insbesondere dann eine erhebliche Bedeutung zu, wenn es um die Frage des Vertrauensschutzes in der Umsatzsteuer geht.

dann, wenn gravierende Mängel zu Tage treten und die Nachprüfbarkeit der aufzeichnungs- und aufbewahrungspflichtigen Bücher, Aufzeichnungen und Unterlagen insoweit nicht gegeben ist. In derartigen Fällen drohen Schätzungen oder die Streichung von Betriebsausgaben.⁴⁸²

Losgelöst von den Vorgaben der GoBD empfiehlt es sich jedoch, die Verfahrensdokumentation primär im eigenbetrieblichen Interesse zu erstellen. Insbesondere dann, wenn sich Prozesse ändern, Migrationen vorgenommen werden oder Mitarbeiter das Unternehmen verlassen, zeigt sich der Mehrwert einer Verfahrensdokumentation, ebenso wie bei den Themen „**Governance**“ und „**Compliance**“⁴⁸³. Eine entsprechende Verfahrensdokumentation beinhaltet zudem wichtige Informationen für das Risiko- und Qualitätsmanagement und erleichtert neuen Mitarbeitern den Einstieg in bestehende Prozesse.⁴⁸⁴ Die Verfahrensdokumentation vervollständigt nach dem Kontroll- und Protokollumfeld, der Datenintegrität und der Migrationsbeständigkeit das „**Vier-Säulen-Modell**“.

(2) Aufbewahrung und Versionierung

Die Verfahrensdokumentation gehört zu den Arbeitsanweisungen und sonstigen Organisationsunterlagen i. S. d. § 147 Abs. 1 Nr. 1 AO bzw. § 257 Abs. 1 Nr. 1 HGB und ist entsprechend § 147 Abs. 3 S. 1 AO bzw. § 257 Abs. 4 HGB über die gesetzliche Aufbewahrungsfrist von zehn Jahren aufzubewahren. Dies schließt nicht nur den aktuellsten Stand ein, sondern auch alle vorangegangenen Versionen innerhalb des Aufbewahrungszeitraumes (**Historienführung**). Somit ist es erforderlich, dass Änderungen von Prozessbestandteilen – etwa der Austausch von Hardwarekomponenten, die Umstrukturierung des Berechtigungs- oder Datensicherungskonzeptes oder wesentliche Prozessänderungen – berücksichtigt und lückenlos eingepflegt werden.⁴⁸⁵ Für jeden Zeitpunkt in der Vergangenheit sollte das damals gültige

⁴⁸² Vgl. Henn, Verfahrensdokumentation nach GoBD, DB 2016, S. 254 (260).

⁴⁸³ Zu Tax Compliance vgl. Groß, Tax Compliance wird Pflicht – BMF veröffentlicht Anwendungserlass zu § 153 AO, https://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_Tax_Compliance_25052016.pdf; zur konkreten Ausgestaltung vgl. Groß/Lindgens/von Hake, Tax Compliance Management Systeme in der praktischen Umsetzung, https://www.psp.eu/media/allgemein/Leitfaden_Tax_Compliance_Version_1_1_10052017.pdf.

⁴⁸⁴ Vgl. Henn (Fn. 482), S. 254 (255).

⁴⁸⁵ Vgl. Groß/Lamm, UR 2008, S. 331 (333).

Soll-Verfahren aus der Dokumentation einfach ersichtlich sein (insbesondere soweit damals Unterlagen betroffen waren, die aktuell noch aufbewahrungspflichtig sind). Die Verfahrensdokumentation ist entsprechend bei der Erstellung, Einführung, Änderung und Ergänzung des IT-Systems fortzuschreiben. Die Aufbewahrungsfrist des jeweiligen Versionsstandes der Verfahrensdokumentation beginnt grundsätzlich mit Schluss des Kalenderjahres, in dem die Version der Verfahrensdokumentation das letzte Mal für die Buchführung verwendet wurde.⁴⁸⁶ Auch für den Fall, dass ausgewählte Unternehmensprozesse an einen Dienstleister ausgelagert sind, muss das steuerpflichtige Unternehmen dafür Sorge tragen, dass im Fall einer steuerlichen Außenprüfung eine Verfahrensdokumentation vorgelegt werden kann. Entsprechend sollten auch (vertragliche) Vorkehrungen getroffen werden, dass im Fall einer Beendigung des Vertragsverhältnisses neben etwaigen Datenbeständen auch die damit einhergehenden Dokumentationen herausgegeben werden.⁴⁸⁷

(3) Inhalte und Mustergliederung

Über die formale Gestaltung und technische Ausführung einer Verfahrensdokumentation kann der Buchführungspflichtige individuell entscheiden.⁴⁸⁸ Dabei kann die Verfahrensdokumentation in Papierform, in elektronischer Form (z. B. innerhalb eines Intranets) oder auch in Kombination erfolgen und aufbewahrt werden.⁴⁸⁹ Eine konkrete Definition der Inhalte einer Verfahrensdokumentation wird auch in den GoBD nicht gegeben. Es existiert lediglich der Hinweis, dass eine Verfahrensdokumentation in der Regel aus einer **allgemeinen Beschreibung**, einer **Anwenderdokumentation**, einer **technischen Systemdokumentation** und einer **Betriebsdokumentation** besteht.⁴⁹⁰ Während die allgemeine Beschreibung auf die Organisation des Unternehmens (Aufbau- und Ablauforganisation) sowie das (steuer-)rechtliche Umfeld abzielt, sollte die Anwenderdokumentation vornehmlich alle Informationen enthalten, die für eine sachgerechte Bedienung des IT-Systems erforderlich sind. Die

⁴⁸⁶ Vgl. auch AWW (Fn. 256), S. 63.

⁴⁸⁷ Vgl. auch Henn (Fn. 482), S. 254 (255 f.).

⁴⁸⁸ Vgl. GoBIT (Fn. 9), Kapitel 4., Rn. 5.

⁴⁸⁹ Vgl. auch Henn (Fn. 482), S. 254 (257).

⁴⁹⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 153.

technische Systemdokumentation wiederum sollte sich mit der Erfüllung der Vorgaben an einen sicheren und geordneten IT-Betrieb sowie Maßnahmen zur Aufrechterhaltung der Betriebsbereitschaft bzw. Maßnahmen für einen geordneten Notbetrieb befassen. Gegenstand der Betriebsdokumentation sind insbesondere Ausführungen zur ordnungsgemäßen Anwendung des Verfahrens.⁴⁹¹

Im Überblick stellen sich die Pflichtinhalte wie folgt dar:⁴⁹²

- **Allgemeine Beschreibung:**

Zur allgemeinen Beschreibung rechnen Ausführungen zu Rahmenbedingungen, Aufgabenstellung und Einsatzgebiet. Dies umfasst insbesondere eine Beschreibung des Unternehmens, des Einsatzgebietes und des Zweckes der jeweiligen IT-Lösung. Daneben sollten in diesem Kapitel die Freigabedokumentation, die Autorisierung, die Fortschreibung und die Gültigkeit der Verfahrensdokumentation niedergelegt sein.

- **Anwenderdokumentation:**

Gegenstand der Anwenderdokumentation sind eine Beschreibung der fachlichen Prozesse, wie insbesondere Datenerfassung, Prüfung, Abstimmung, Ausgabe sowie eine Liste der Daten- und Dokumentenbestände einschließlich der Aufbewahrungsregeln und -fristen. Weitere Inhalte bilden Schnittstellenbeschreibungen, Regeln für den Datenaustausch sowie Organisationsanweisungen und Benutzerhandbücher.

- **Technische Systemdokumentation:**

Gegenstand der technischen Systemdokumentation ist im Wesentlichen eine Systemdarstellung, welche alle Komponenten, deren Schnittstellen, die Interaktion zwischen einzelnen Systembestandteilen sowie eine Beschreibung der programminternen Verarbeitungsregeln aus technischer Sicht (z. B. Datenflussdiagramme, Ablaufpläne und Protokollierungen) beinhaltet. Weitere Inhalte bilden eine Beschreibung der eingesetzten Softwarekomponenten (einschließlich Customizing-Maßnahmen

⁴⁹¹ Vgl. ausführlich Henn (Fn. 482), S. 254 (258 f.).

⁴⁹² Entnommen aus AWV (Fn. 256), S. 59ff.

und Systemanpassungen) sowie eine Beschreibung der zum Systemverständnis erforderlichen eingesetzten Hardwarekomponenten.

- **Betriebsdokumentation:**

Die Betriebsdokumentation untergliedert sich typischerweise in die Bereiche (i) der Anweisungen und Dokumentationen zum IT-Betrieb und zur IT-Sicherheit sowie (ii) der Kontrollgrundsätze und Kontrollen zur Einrichtung und Änderung der eingesetzten Verfahren und Systeme. Teil (i) beinhaltet dabei insbesondere eine Beschreibung der technischen Betriebsprozesse im Regelbetrieb sowie eine Beschreibung zum Notbetrieb. Weitere Inhalte bilden Beschreibungen zur Datensicherheit, zum Berechtigungskonzept einschließlich Benutzerverwaltung, zum Zugriffs- und Zugangsschutz sowie zu künftigen Migrationen. Teil (ii) beinhaltet insbesondere eine Beschreibung des IKS und der Change-Management-Verfahren. Die Beschreibung des IKS sollte dabei auf Rollen, Kompetenzen und Verantwortlichkeiten eingehen.

Die Verfahrensdokumentation hat dabei stets den in der Praxis eingesetzten Versionen des DV-Systems zu entsprechen, umgekehrt müssen die Inhalte einer Verfahrensdokumentation – insbesondere die **Kontrollumgebung**⁴⁹³ – auch so „gelebt werden“.

⁴⁹³ Vgl. Kapitel 6.3.(1).

Folgende **Mustergliederung** hat sich in der Praxis etabliert:

Einsatzgebiet und Aufgabenstellung
<ul style="list-style-type: none">• Aufbau- und Ablauf-Organisation der beteiligten Bereiche• Fachliche Aufgabenstellung• Mitarbeiterqualifikation
Fachliche Beschreibung der Lösung
<ul style="list-style-type: none">• Relevante weitere Rechtsgrundlagen (außer HGB/AO/UStG)• Aktenpläne, Dokumentenarten, Verarbeitungsregeln, Aufbewahrungsfristen, Vernichtungsregelungen• Belegbearbeitung, Belegfluss• Prozessdokumentationen
Technische Beschreibung der Lösung
<ul style="list-style-type: none">• Standorte des IT-Systems• Hard-und Softwarekomponenten• Datenbankmodelle• Parameter-Einstellungen der Programme• Technische Verarbeitungsregeln (Datenflüsse, Protokollierungen, Ablaufpläne etc.)• Vorgehensweise Datensicherung• Benutzerverwaltung, Berechtigungskonzept• Technischer Betrieb (Betriebsvoraussetzungen, Betriebsbedingungen, Wartung)• Vorbereitung Datenzugriff der Finanzverwaltung
Organisations- und Arbeitsanweisungen
<ul style="list-style-type: none">• Fachliche Prozesse/Standardbetrieb• Administrative Prozesse• Prozesse für Notfallszenarien (Restart, Recovery)• Change-Management, Test und Abnahme inkl. Aktualisierung der Verfahrensdokumentation

Kontrollmechanismen/IKS

- Übergreifende Konzeption des Internen Kontrollsystems
- Verantwortlichkeiten, Eskalationswege
- Verfahren zur Sicherstellung der Identität von Verfahrensdokumentation und gelebter Praxis
- Verweise auf einzelne organisatorische und technische Kontrollen

Anhänge

- Steuerrelevante IT-Anwendungen
- Steuerrelevante Daten und elektronische Dokumente

Eine Muster-Verfahrensdokumentation zur **Belegablage** wurde von der AWW entwickelt.⁴⁹⁴

In der Praxis hat es sich als hilfreich erwiesen, wenn eine Verfahrensdokumentation aus **mehreren Dokumenten** besteht und auf andere Dokumente verwiesen wird, beispielsweise auf Anwenderdokumentationen, Testdokumentationen oder grundsätzliche Steuerungs- und Kontrollkonzepte (IT-Risikomanagement und allgemeines Sicherheitskonzept, Bedrohungen und Maßnahmen, IT-Strategie, IT-Sicherheitsrichtlinie etc.).⁴⁹⁵

Im Rahmen der Erstellung und Pflege einer Verfahrensdokumentation hat es sich in der Praxis bewährt, die wesentlichen Prozesse in einem sog. „**Masterdokument**“ niederzulegen. Die den Prozessen zugehörigen Sekundärinformationen (Arbeitsanweisungen, technischen Dokumentationen, IKS) sollten als **Anlagen** (Sekundärdokumente) dem Masterdokument beigelegt sein. Hierdurch lassen sich Pflege- und Aktualisierungsaufwand sowohl effizient gestalten als auch die zu aktualisierenden Dokumentationsteile mit klaren Verantwortlichkeiten – was etwa die Pflege angeht – versehen.

⁴⁹⁴ AWW – Arbeitsgemeinschaft für wirtschaftliche Verwaltung e. V., Muster-Verfahrensdokumentation zur Belegablage, http://www.awv-net.de/cms/front_content.php?idcat=286.

⁴⁹⁵ Vgl. GoBIT (Fn. 9), Kapitel 4., Rn. 3.

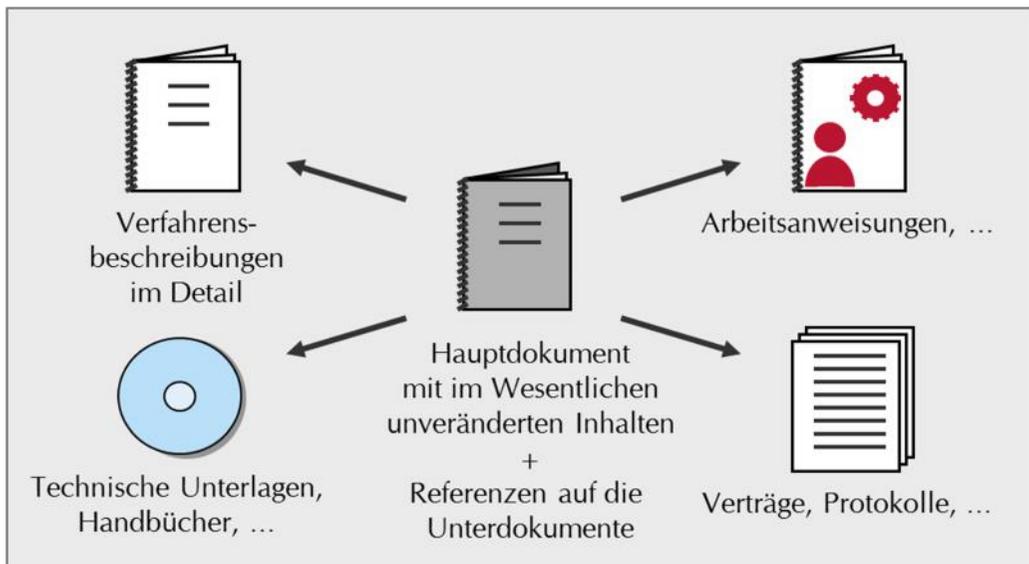


Abbildung 12: Verfahrensdokumentation mit Master- und Sekundärdokumenten

Soweit Prozessbestandteile an einen **Dienstleister** ausgelagert sind, der für mehrere Kunden tätig ist, so lassen sich die über alle Kunden identischen Kernprozesse⁴⁹⁶ mittels einer einheitlichen Verfahrensdokumentation abbilden, welche dann wiederum den jeweiligen Kunden zur Verfügung gestellt wird. Das Gleiche gilt für Softwarehersteller (z. B. von ERP-Systemen oder Dokumentenmanagement-Systemen), die entsprechende Dokumentationen – basierend auf dem Auslieferungszustand der Software – vorhalten. Soweit jedoch unternehmensspezifische Anpassungen vorgenommen werden (sog. „**Customizing**“) bedarf es ergänzend einer unternehmensindividuellen Dokumentation, welche insbesondere auch das proprietäre Kontrollumfeld in die Beschreibung einbezieht.⁴⁹⁷

⁴⁹⁶ Ggf. auf Grundlage einer Prüfung nach IDW PS 951 (Fn. 44).

⁴⁹⁷ Vgl. auch Henn (Fn. 482), S. 254 (257).

(4) Internes Kontrollsystem (IKS)⁴⁹⁸

Für die Einhaltung der Ordnungsvorschriften sind den Ausführungen der GoBD entsprechend Kontrollen durch das steuerpflichtige Unternehmen einzurichten, auszuüben und zu protokollieren.⁴⁹⁹ Die konkrete Ausgestaltung hängt regelmäßig von der Komplexität und Diversifikation der Geschäftstätigkeit, der Organisationsstruktur und dem eingesetzten DV-System ab. Dabei ist die Beschreibung des IKS zugleich Bestandteil der Verfahrensdokumentation.⁵⁰⁰ Den GoBD folgend sind folgende Kontrollen ins Kalkül zu ziehen⁵⁰¹:

Kontrolle
Zugangs- und Zugriffsberechtigungskontrollen auf Basis entsprechender Zugangs- und Zugriffsberechtigungskonzepte
Funktionstrennungen
Erfassungs- und Eingabekontrollen
Übertragungskontrollen
Verarbeitungskontrollen
Abstimmungskontrollen bei der Dateneingabe
Plausibilitätskontrollen
Vollständigkeitskontrollen
Schutzmaßnahmen gegen die beabsichtigte und unbeabsichtigte Verfälschung von Programmen, Daten und Dokumenten

Zur Verknüpfung zwischen den Anforderungen der GoBD und den IKS-spezifischen Kontrollen, siehe nachfolgend.

⁴⁹⁸ Zum IKS vgl. ausführlich Kapitel 6.

⁴⁹⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 100.

⁵⁰⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 102.

⁵⁰¹ Vgl. auch Kapitel 6.3.(1);GoBD (Fn. 1), Rn. 40, 60, 77, 88, 100, 103.

(5) GoBD-Bezug

Zur Herstellung eines klaren GoBD-Bezugs der Verfahrensdokumentation bietet es sich an, innerhalb der Kapitel Anwenderdokumentation und technische Systemdokumentation eine Verknüpfung zwischen den Anforderungen der GoBD und den IKS-spezifischen Kontrollen herzustellen. Entsprechend dem **PSP-Ansatz** sollten demnach je sachlogischem Prozess zunächst die damit einhergehenden GoBD-Anforderungen aufgeführt und spezifiziert werden. Innerhalb der einzelnen Prozessschritte sollten sich dann Ausführungen zu den Kontrollzielen nebst Kontrollen finden, welche dazu beitragen, dass insbesondere die Einhaltung der GoBD-Vorgaben vollumfänglich sichergestellt ist. Über eine abschließende **Tabelle** lassen sich schließlich die eingangs definierten GoBD-Anforderungen mit den hierzu korrespondierenden Kontrollen verbinden.

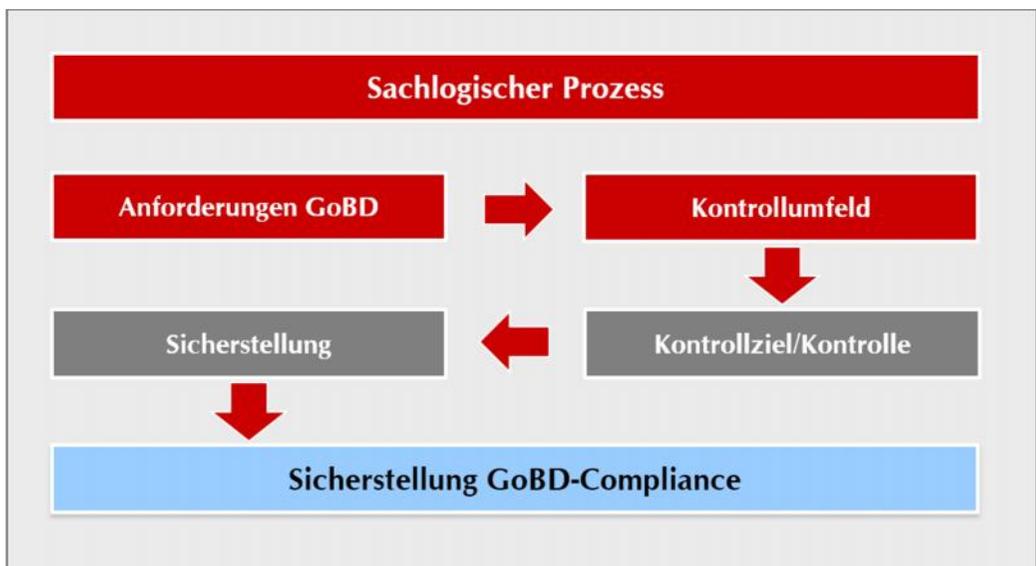


Abbildung 13: Verfahrensdokumentation nach GoBD

(6) Anknüpfungspunkt Tax Compliance⁵⁰²

Mit dem am 23. Mai 2016 veröffentlichten BMF-Schreiben⁵⁰³ und der damit einhergehenden Änderung des Anwendungserlasses zur AO nimmt das BMF zu der für die Praxis wichtigen Abgrenzung zwischen der Berichtigung nach § 153 AO und einer strafbefreienden Selbstanzeige nach § 371 AO abschließend Stellung.⁵⁰⁴ Dabei wird das Vorliegen eines innbetrieblichen Kontrollsystems für Steuern als Indiz gesehen, welches gegen das Vorliegen eines Vorsatzes oder der Leichtfertigkeit sprechen kann und damit zugunsten des Steuerpflichtigen wirkt. Unabhängig von den Anforderungen im Detail, ist mithin davon auszugehen, dass im Inland zeitnah ein einheitlicher Standard für ein Internes Kontrollsystem für Steuern definiert wird. Einen validen Ausgangspunkt für ein derartiges **Tax Compliance-System** bilden nicht zuletzt die GoBD. Diese halten spezielle Anforderungen an die Ausgestaltung IT-gestützter Rechnungslegungsprozesse fest, welche einer Verfahrensdokumentation zugrunde zu legen sind und welche es einem sachverständigen Dritten ermöglicht, sich innerhalb einer angemessenen Zeit einen Überblick zu den Prozessen und Verfahren im Unternehmen zu bilden.

In einem entsprechenden Organisationshandbuch für Steuern (**Tax Manual**) sind die steuerlichen Kernprozesse nach einer bestimmten Nomenklatur zu beschreiben und insbesondere die vorhandenen Kontrollen entsprechend niederzulegen.⁵⁰⁵ Die Zielsetzung des Tax Manual besteht mithin im Nachweis der Erfüllung der vorab für steuerliche Prozesse definierten Ordnungsmäßigkeitsgrundsätze (insbesondere auch GoBD). Ein derartiges Tax Manual richtet sich sowohl an die Mitarbeiter der Steuer-, Umsatzsteuer-, Rechnungswesen- und Finanzabteilung als auch an Mitar-

⁵⁰² Zur konkreten Ausgestaltung vgl. Groß/Lindgens/von Hake, Tax Compliance Management-Systeme in der praktischen Umsetzung, https://www.psp.eu/media/allgemein/Leitfaden_Tax_Compliance_Version_1_1_10052017.pdf; zu den Vorgaben bei der Umsatzsteuer vgl. Groß/Matheis/Lindgens, Vorgaben an ein Tax Compliance-System am Beispiel der Umsatzsteuer, UVR 2016, S. 172, https://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_Tax_Compliance_am_Bei-spiel_der_USt_08062016.pdf.

⁵⁰³ BMF v. 23. Mai 2016, (Fn. 466).

⁵⁰⁴ Zu den Inhalten vgl. ausführlich Groß/Mayer, BMF veröffentlicht endgültige Fassung des Anwendungserlasses zu § 153 AO, https://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_BMF_veroeffentlicht_Anwendungserlass_zu_153_AO_12062016.pdf.

⁵⁰⁵ Vgl. ausführlich Groß/Lindgens/von Hake (Fn. 502).

beiter weiterer Abteilungen (Vertrieb, Einkauf etc.), die mit steuerlichen (etwa umsatzsteuerlichen) Sachverhalten konfrontiert werden. Weitere Adressaten sind insbesondere die Finanzverwaltung sowie der Wirtschaftsprüfer des Unternehmens.

In der Ausformulierung bietet es sich wiederum an, eine Verknüpfung zwischen den vorab definierten Anforderungen an ein Tax Compliance-System bzw. dem jeweiligen Prozess und den IKS-spezifischen Kontrollen herzustellen. Entsprechend dem bereits beschriebenen Ansatz sollten demnach je sachlogischem „Tax-Prozess“ zunächst die damit einhergehenden Compliance-Anforderungen aufgeführt und spezifiziert werden. Innerhalb der einzelnen Prozessschritte sollten sich dann Ausführungen zu den Kontrollzielen nebst Kontrollen finden, welche dazu beitragen, dass insbesondere die vorab definierten Vorgaben vollumfänglich sichergestellt sind. Über eine abschließende Tabelle lassen sich schließlich die eingangs definierten Tax Compliance-Anforderungen mit den hierzu korrespondierenden Kontrollen verbinden.

16. Elektronische Rechnungen

16.1. Spezifische Ausführungen in den GoBD⁵⁰⁶

In Bezug auf den elektronischen Rechnungsaustausch⁵⁰⁷, welchem die Finanzverwaltung mit Datum vom 2. Juli 2012 ein gesondertes BMF-Schreiben⁵⁰⁸ gewidmet hat, findet sich ein für die Praxis wichtiger Hinweis in den GoBD. So war es bislang strittig, ob etwa im Fall von PDF-Rechnungen, die als „Attachment“ lediglich an eine **E-Mail** angehängt und mittels dieser transportiert wurden, neben dem PDF-Dokument (Beleg) auch die E-Mail selbst originär elektronisch aufzubewahren ist. Dazu wird ausgeführt, dass es bei Daten und Dokumenten grundsätzlich auf deren Inhalt und auf deren Funktion, nicht jedoch auf deren Bezeichnung ankommt.⁵⁰⁹ Dient die E-Mail demnach lediglich als **Transportmittel** und enthält insoweit auch keine weitergehenden aufbewahrungspflichtigen Informationen, so fällt die E-Mail selbst – in Analogie zum Briefumschlag – auch nicht unter die Aufbewahrungspflicht (wohl aber die transportierte Datei).

Elektronische Rechnungen sind nach § 14b UStG zehn⁵¹⁰ Jahre **aufzubewahren**.⁵¹¹ Während des gesamten Aufbewahrungszeitraums müssen die Echtheit der Herkunft, die Unversehrtheit des Inhalts und die Lesbarkeit der Rechnung gewährleistet werden.⁵¹² Als originär elektronische Unterlagen sind elektronische Rechnungen auch elektronisch aufzubewahren. Die Ausübung des Vorsteuerabzugs setzt nach § 15 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 Satz 2 UStG voraus, dass der Unternehmer eine nach §§ 14, 14a UStG ausgestellte Rechnung besitzt. Nicht Voraussetzung für den Vorsteuerabzug ist jedoch, dass der Unternehmer hinsichtlich der Rechnung auch die

⁵⁰⁶ Vgl. ausführlich Groß/Heinrichshofen/Lindgens, Der elektronische Rechnungsaustausch im Lichte der GoBD, Der Konzern 2015, S. 251, auch verfügbar unter: http://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_E-Rechnungsaustausch_im_Lichte_der_GoBD_130515.pdf.

⁵⁰⁷ Nach § 14 Abs. 1 S. 8 UStG ist eine elektronische Rechnung eine Rechnung, die in einem elektronischen Format ausgestellt und empfangen wird.

⁵⁰⁸ BMF v. 2. Juli 2012 (Fn. 223), S. 726.

⁵⁰⁹ GoBD (Fn. 1), Rn. 121.

⁵¹⁰ Die Aufbewahrungsfrist läuft nicht ab, soweit und solange die Unterlagen für Steuern von Bedeutung sind, für welche die Festsetzungsfrist noch nicht abgelaufen ist (sog. Ablaufhemmung). Vgl. auch Kapitel 10.6.(1).

⁵¹¹ Zur Aufbewahrung im Ausland vgl. Kapitel 10.6.(8).

⁵¹² § 14b Abs. 1 Satz 2 UStG n. F.

Anforderungen an die Aufbewahrung nach § 14b UStG, § 147 AO einschließlich GoBD erfüllt⁵¹³. Verletzt der Unternehmer seine Aufbewahrungspflichten nach § 14b UStG, kann dies als eine Ordnungswidrigkeit im Sinne des § 26a Abs. 1 Nr. 2 UStG geahndet werden. Der Anspruch auf Vorsteuerabzug nach § 15 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 UStG bleibt hiervon grundsätzlich unberührt, allerdings trägt der Unternehmer nach allgemeinen Grundsätzen die objektive Feststellungslast für alle Tatsachen, die den Anspruch begründen.⁵¹⁴ Sind die Daten zu einem gewissen Zeitpunkt nicht mehr vorhanden, kann es für den Unternehmer gegebenenfalls schwer bis unmöglich werden nachzuweisen, dass er das Recht auf Vorsteuerabzug jemals besaß.

An anderer Stelle der GoBD finden sich Ausführungen zum beleglosen Austausch von Geschäftsvorfällen. Im Fall belegloser Meldungen – Beispiel **EDI** (Electronic Data Interchange) – knüpft die Belegfunktion der entsprechenden Meldungen an die korrespondierenden Dateninhalte an, die entsprechend vollumfänglich aufzubewahren sind.⁵¹⁵ An anderer Stelle wird klargestellt, dass im DV-System empfangene EDI-Daten im Ursprungsformat aufzubewahren sind.⁵¹⁶ Neben EDI dürfte dies insbesondere für den XML-basierten Rechnungsaustausch von Bedeutung sein, der – Beispiel ZUGFeRD-Standard – ein immer breiteres Anwendungsspektrum in der Praxis einnimmt.

⁵¹³ Vgl. Abschn. 14b.1 Abs. 10 Satz 3 UStAE i. d. Fassung v. 5. Mai 2015.

⁵¹⁴ BMF (Fn. 278), S. 3 f.

⁵¹⁵ GoBD (Fn. 1), Rn. 76.

⁵¹⁶ GoBD (Fn. 1), Rn. 132.

16.2. ZUGFeRD-Format

Das Forum elektronische Rechnung Deutschland (FeRD) hat unter dem Namen ZUGFeRD⁵¹⁷ ein gemeinsames übergreifendes Format für elektronische Rechnungen erarbeitet, das für den Rechnungsaustausch zwischen Unternehmen, Behörden und Verbrauchern genutzt werden kann und den Austausch strukturierter Daten zwischen Rechnungssteller und Rechnungsempfänger ermöglicht.⁵¹⁸ ZUGFeRD stellt den technisch logischen Schritt in Richtung eines standardisierten Austauschs strukturierter Rechnungsdaten dar.

Eine ZUGFeRD-Rechnung stellt ein **hybrides** Rechnungsobjekt mit zwei inhaltlich identischen Repräsentationen der Rechnung, erstens einem bildhaften Dokumentformat (PDF) und zweitens einem strukturierten Datenformat (XML⁵¹⁹), dar. Technisch basiert ZUGFeRD auf dem von **UN/CEFACT** entwickelten Standard zur Cross Industry Invoice sowie auf dem durch das europäische Standardisierungsgremium CEN entwickelten und den darauf aufbauenden Message User Guides (MUG).⁵²⁰ Über die XML-Komponente lassen sich dabei spezifische Nutzdaten einer Rechnung in das PDF-Dokument einbetten, beim Rechnungsempfänger direkt extrahieren und in die Folgeprozesse (Rechnungsprüfung, Kontierung, Zahlwesen) einspeisen. Insbesondere sind die umsatzsteuerlichen Pflichtangaben als Pflichtfelder definiert, die – im Gegensatz zu einer reinen Papier- oder PDF-Rechnung – automatisiert Eingang in den Rechnungsprozess finden bzw. als XML-File importiert werden können.⁵²¹ Auf diese Weise werden Medienbrüche vermieden, und der gesamte Rechnungsstellungs- und Rechnungsprüfungsprozess lässt sich nahezu vollständig

⁵¹⁷ ZUGFeRD steht für „Zentraler User Guide des Forums elektronische Rechnung Deutschland“.

⁵¹⁸ Die finale Version 1.0 des Datenmodells wurde am 25. Juni 2014 veröffentlicht. Die vollständigen Infopakete zur Version 1.0 bzw. zu den Vorgängerversionen des Datenmodells sind unter: http://www.ferd-net.de/front_content.php?idcat=255 abrufbar.

⁵¹⁹ Extensible Markup Language.

⁵²⁰ Vgl. dazu sowie insbesondere zu den unterschiedlichen Profilen des ZUGFeRD-Formats: Engel-Flehsig, Elektronische Rechnungen mit „ZUGFeRD“, DB Beilage 04 zu Heft 47/2016, S. 28, 29f.

⁵²¹ Zur steuerlichen Anerkennung von ZUGFeRD vgl. Groß/Kampffmeyer/Klas, ZUGFeRD aus dem Blickwinkel von Tax-Compliance und IT-Governance, BC 2015, S. 295, Langfassung unter: http://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_ZUGFeRD_aus_Blickwinkel_Tax-Compliance_und_IT-Governance_09072015.pdf.

automatisieren.⁵²² Die maschinelle Auswertbarkeit bezieht sich nach den GoBD stets auf sämtliche Inhalte der PDF/A-3-Datei.⁵²³

16.3. XRechnung⁵²⁴

Das Gesetz zur Umsetzung der Richtlinie 2014/55/EU über die elektronische Rechnungsstellung im öffentlichen Auftragswesen (sog. „**E-Rechnungsgesetz**“) sieht künftig eine Verpflichtung aller öffentlichen Auftraggeber vor, elektronische Rechnungen, die bestimmte Voraussetzungen erfüllen, ab einem bestimmten Zeitpunkt (siehe unten) anzunehmen und zu verarbeiten. Damit soll für alle öffentlichen Auftraggeber des Bundes, für Sektorenauftraggeber sowie für Konzessionsgeber gleichermaßen eine verbindliche Rechtsgrundlage zum Empfang und zur Verarbeitung elektronischer Rechnungen geschaffen werden.

Flankierend zum E-Rechnungsgesetz wurde eine Verordnung über die elektronische Rechnungsstellung (sog. „**E-Rechnungs-Verordnung**“)⁵²⁵ beschlossen, die weitere Details regelt. Während laut EU-Richtlinie nur die Annahme und Weiterverarbeitung durch den Rechnungsempfänger (öffentlicher Auftraggeber) verbindlich vorgegeben wurde, ergibt sich aufgrund der E-Rechnungs-Verordnung auch für den Rechnungsaussteller künftig die Verpflichtung, Rechnungen in elektronischer Form einzureichen. Von definierten Ausnahmen abgesehen, wird damit oberhalb einer „Bagatellgrenze“ von EUR 1.000 die **Verpflichtung zur Ausstellung und Übermittlung** elektronischer Rechnungen in den vorgegebenen Formaten sowie über die vorgegebenen Übertragungswege festgelegt.

⁵²² Zur Aufbewahrung von ZUGFeRD-Rechnungen vgl. Groß/Kampffmeyer/Klas, (Fn. 521), Kapitel 5, zur Aufbewahrung von elektronischen Eingangsrechnungen vgl. Tom Suden, GoBD: Anforderungen an die ordnungsgemäße Archivierung elektronischer Eingangsrechnungen, BC 2015, S. 285.

⁵²³ GoBD (Fn. 1), Rn. 125.

⁵²⁴ Vgl. ausführlich Groß/Hamburg, Verordnung über die elektronische Rechnungsstellung im öffentlichen Auftragswesen beschlossen, https://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_Verordnung_ueber_die_elektronische_Rechnungsstellung_beschlossen_07092017.pdf, Groß, Entwurf eines Gesetzes über die elektronische Rechnungsstellung im öffentlichen Auftragswesen vom Bundestag verabschiedet, https://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_E-Rechnungsgesetz_020217.pdf.

⁵²⁵ Verordnung über die elektronische Rechnungsstellung im öffentlichen Auftragswesen des Bundes, https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/gesetztestexte/e-rechnungsverordnung.pdf?__blob=publicationFile&v=3.

Wesentliches Element des E-Rechnungsgesetzes sowie der E-Rechnungs-Verordnung ist die Definition des Begriffs der elektronischen Rechnung. Eine elektronische Rechnung im Sinne der europarechtlichen Vorgaben stellt demnach eine Rechnung dar, die in einem **strukturierten Datensatz** erstellt, übermittelt und empfangen wird sowie in einem Format vorliegt, das die automatische und elektronische Verarbeitung ermöglicht. Im Rahmen der „technischen“ Umsetzung wurde auf europäischer Ebene eine europäische Norm für die elektronische Rechnungsstellung entwickelt (Richtlinie 2014/55/EU). Diese umfasst ein syntaxneutrales semantisches Datenmodell für die Kernelemente einer elektronischen Rechnung. Als nationale Möglichkeit der Spezifizierung wurde der Rechnungsdatenaustausch-Standard **XRechnung** im Rahmen eines Steuerprojekts des IT-Planungsrats entwickelt. XRechnung stellt dabei eine im Rahmen des europäischen Normungsverfahrens erstellte „Core Invoice Usage Specification“ dar, die für die öffentlichen Auftraggeber in Deutschland die europäische Norm eindeutig abbildet und für die Verwaltung relevante Regelungen präzisiert.

Der Aussteller einer elektronischen Rechnung darf entsprechend nur erwarten, dass diese von der öffentlichen Verwaltung akzeptiert wird, wenn seine Rechnung sämtliche relevante Daten zumindest auch in strukturierter Form enthält. Insofern werden sog. **hybride Rechnungsformate** (Bild- und Datenkomponente) wie ZUGFeRD⁵²⁶ jedenfalls dann nicht ausgeschlossen, wenn ein Teil der Rechnungen den Vorgaben der Legaldefinition entspricht. Rechtlich zulässig sind damit Rechnungsformate, die ausschließlich aus strukturierten Daten bestehen sowie Rechnungsformate, die teilweise aus einem strukturierten Format sowie teilweise aus einer Bilddatei bestehen, vorausgesetzt, dass den Vorgaben an das Rechnungsdatenmodell (innerhalb der Datenrepräsentanz) vollumfänglich entsprochen wird. Reine **Bilddateien** wie PDF-Rechnungen hingegen, erfüllen die vorgenannte Begriffsdefinition nicht.

⁵²⁶ Vgl. Kapitel 16.2.

16.4. Kommentierung und Hilfestellung

(1) Prozess-Architektur

Aus Sicht des Rechnungsempfängers muss sich zunächst die Frage stellen, wie der Prozess „Elektronischer Rechnungseingang“ grundsätzlich, d. h. losgelöst von steuerlichen Überlegungen, zu gestalten ist. Dabei gilt es zwei Grundsatzempfehlungen ins Kalkül zu ziehen. Zunächst ist für den elektronischen Rechnungseingang – soweit dieser per E-Mail erfolgt⁵²⁷ – eine zentrale E-Mail-Adresse (z. B. rechnungen@unternehmenxy.de) einzurichten, schon alleine deshalb, um zu vermeiden, dass Rechnungen quer durch das Unternehmen laufen bzw. nicht ihren richtigen Empfänger erreichen. Als weiteres sind elektronische Rechnungen und Papierrechnungen – die sich in nahezu keinem Unternehmen vollständig vermeiden lassen werden – über eine generische Architektur zusammenzuführen und dem weiteren Bearbeitungsprozess zugrunde zu legen. Dies erfolgt bei elektronischen Rechnungen über eine zentrale E-Mail-Adresse bzw. einen mit dem Lieferanten definierten Kanal (z. B. EDI) und bei Papierrechnungen über einen definierten Digitalisierungsprozess.⁵²⁸ Anschließend lassen sich die auf diese Weise technisch konsolidierten Rechnungen medienbruchfrei in den weiteren digitalen Prozess – insbesondere das innerbetriebliche Kontrollverfahren in Form der Rechnungseingangsprüfung – einschleusen. Zusammenfassend sollte die Zielsetzung in einer größtmöglichen Flexibilität bestehen, damit alle derzeitigen und künftigen Rechnungseingangsvarianten Berücksichtigung finden und jederzeit Anpassungen vorgenommen werden können.⁵²⁹

(2) Datenzugriff und elektronische Rechnungen

Der Datenzugriff bezieht sich im Grundsatz auf originär elektronische⁵³⁰ Unterlagen. Entsprechend unterliegen auch elektronische Rechnungen dem Datenzugriff. Soweit diese in Dokumenten in Dokumentenmanagement-Umgebungen vorgehalten werden, steht dem Betriebsprüfer im Rahmen der unmittelbaren Zugriffsvariante

⁵²⁷ Vgl. zur Aufbewahrung der E-Mail als Transportmittel Kapitel 16.4.(3).

⁵²⁸ Vgl. ausführlich Kapitel 13.

⁵²⁹ Vgl. ausführlich Berndt, Rechnungsprozesse optimieren, S. 109 ff.

⁵³⁰ Vgl. auch Kapitel 10.2. und 10.6.(2).

(Z1) das Recht zu, hierüber Einsicht zu nehmen und – soweit im System des Steuerpflichtigen vorhanden – eine entsprechende Volltextsuche zu nutzen.⁵³¹ Für den Fall der Datenträgerüberlassung (Z3) sehen die GoBD vor, dass auch elektronische Dokumente und Unterlagen zur Verfügung zu stellen sind.⁵³² Hiervon wären insbesondere auch elektronische Rechnungen betroffen.

(3) E-Mail als Transportmittel

Für die Praxis hilfreich sind die Ausführungen der GoBD, dass soweit eine **E-Mail** als reines Transportmittel (analog dem Briefumschlag) dient, diese grundsätzlich nicht aufbewahrt werden muss. Die Aufbewahrungspflicht bezieht sich damit ausschließlich auf den transportierten Inhalt (z. B. eine PDF-Datei). Allerdings kann sich das Unternehmen dennoch freiwillig im Eigeninteresse zur Aufbewahrung der gesamten E-Mail entscheiden, um z. B. dokumentieren zu können, von welchem Absender die E-Mail stammt und wann sie versendet und empfangen wurde (**Audit-Trail**).⁵³³

⁵³¹ Vgl. Kapitel 11.6.(7).

⁵³² GoBD (Fn. 1), Rn. 167.

⁵³³ Vgl. auch Lamprecht, GoBD und das E-Invoicing, BC 2015, S. 403. Dazu ergänzend: Immer dann, wenn es auf den genauen Zeitpunkt der Zustellung ankommt (insbesondere bei Frist-sachen), sollte ergänzend die Träger-E-Mail aufbewahrt werden.

(4) Sonderfall Telefax

Soweit Rechnungen per **Telefax** übermittelt werden, stellt sich im Hinblick auf die Art der Aufbewahrung regelmäßig die Frage, ob die Rechnung der Papierwelt oder elektronischen Welt zugrunde zu legen ist.⁵³⁴ Hintergrund ist, dass elektronische Rechnungen auch per Computer-Fax oder Fax-Server übermittelt werden können.⁵³⁵ Entscheidend für die Form der Aufbewahrung ist dabei jedoch die technische Ausstattung des Empfängers der Fax-Rechnung. Demnach gilt eine von Standard-Telefax an Standard-Telefax oder von Computer-Telefax/Fax-Server an Standard-Telefax übermittelte Rechnung als Papierrechnung und ist entsprechend als Papierrechnung aufzubewahren.⁵³⁶

(5) EDI-Daten

An anderer Stelle der GoBD wird klargestellt, dass im DV-System empfangene EDI-Daten im Ursprungsformat aufzubewahren sind.⁵³⁷ Dies entspricht der gelebten Praxis, nach welcher es sich bei EDI-Belegen um originär elektronische Unterlagen handelt, die entsprechend originär elektronisch vorzuhalten sind. Dabei betrifft die Pflicht zur elektronischen Aufbewahrung den fachlichen Inhalt (z. B. Pflichtangaben nach § 14 Abs. 4 UStG) der EDI-Nachricht. Hiervon ausgenommen sind u. E. rein technische Informationen (z. B. Informationen zum Datentransport), welchen ausschließlich eine Transportfunktion⁵³⁸ zukommt (analog dem Briefumschlag). Für den Nachweis der vollständigen und richtigen Übernahme und Aufbewahrung der fachlichen Inhalte bedarf es dazu einer Dokumentation der maschinellen Verarbeitungsregeln.⁵³⁹ Soweit – wie in der Praxis häufig – eine Konvertierung in ein „Inhouse-Format“ erfolgt, sind beide Versionen zu archivieren und die konvertierte Version

⁵³⁴ Vgl. Groß/Lindgens, Elektronische Rechnungen im Lichte der Umsatzsteuer, UVR 2008, S. 107 (110).

⁵³⁵ BMF v. 2. Juli 2012 (Fn. 223); vgl. ebenso Abschn. 14.4 Abs. 2 Satz 3 UStAE.

⁵³⁶ BMF v. 2. Juli 2012 (Fn. 223); vgl. ebenso Abschn. 14.4 Abs. 2 Satz 4 UStAE, zur elektronischen Erfassung vgl. Kapitel 13.

⁵³⁷ GoBD (Fn. 1), Rn. 132.

⁵³⁸ Vgl. Kapitel 16.4.(3).

⁵³⁹ Vgl. AWV (Fn. 256), S. 40f.

ist als solche zu kennzeichnen.⁵⁴⁰ Mit Blick auf das Kriterium der Lesbarkeit⁵⁴¹ ist in Bezug auf EDI-Nachrichten stets die Möglichkeit einer **Visualisierung** – sowohl für den Steuerpflichtigen, als auch für den Betriebsprüfer – vorzusehen.⁵⁴² Zieht man dabei ins Kalkül, dass es dem Gesetzgeber wohl primär um eine Lesbarkeit während des gesetzlichen Aufbewahrungszeitraums geht, ist sicherzustellen, dass Rechnungen in Formaten wie beispielsweise XML oder EDIFACT für das prüferische Auge lesbar dargestellt werden können und damit auch prüfbar im Rahmen einer **Sichtprüfung** sind. Dem steuerpflichtigen Unternehmen ist insoweit zu empfehlen, zusammen mit der Rechnung auch ein geeignetes Anzeigeprogramm (XML-Viewer, Texteditor usw.) vorzuhalten.⁵⁴³

(6) Inhaltlich identische Mehrstücke⁵⁴⁴

Im Zusammenhang mit **Hybridformaten** wie ZUGFeRD stellt sich die Frage, welche der beiden Komponenten – PDF oder XML – den Beleg im steuerrechtlichen, insbesondere umsatzsteuerlichen Sinne darstellt. Dabei entspricht es gerade der Grundidee von ZUGFeRD, dem Rechnungsempfänger beide Möglichkeiten zu offerieren, je nachdem, welche EDV-technischen Gegebenheiten beim empfangenden Unternehmen vorhanden sind.⁵⁴⁵ So gibt es Unternehmen, die das PDF-Dokument als Beleg und die XML-Datei als reine Buchungshilfe interpretieren oder dieses – ggf. in Unkenntnis – gar negieren und andere, die der XML-Datei eine Belegfunktion attestieren und dem PDF lediglich eine Visualisierungsfunktion zugestehen.

⁵⁴⁰ Vgl. zu den Konvertierungsvorgaben im Speziellen Kapitel 10.2. und 10.6.(3).

⁵⁴¹ Vgl. insbesondere § 14 Abs. 1 UStG bei elektronischen Rechnungen.

⁵⁴² Vgl. zu den verschiedenen Möglichkeiten Brand/Groß/Geis/Lindgens/Zöller, (Fn. 31), S. 125 f.

⁵⁴³ Vgl. Groß/Lamm, Elektronische Rechnungen – Praktische Hinweise zur Neuregelung ab dem 1. Juli 2011, BC 2011, S. 244 (248).

⁵⁴⁴ Vgl. Groß/Kampffmeyer/Klas, (Fn. 521), Kapitel 4.

⁵⁴⁵ Damit beide Komponenten isoliert für sich geeignet sind, den Vorsteuerabzug sicherzustellen, müssen jeweils die PDF- und die XML-Komponente die Vorgaben an eine Rechnung nach § 14 UStG uneingeschränkt gewährleisten und insbesondere die Pflichtangaben des § 14 Abs. 4 UStG enthalten.

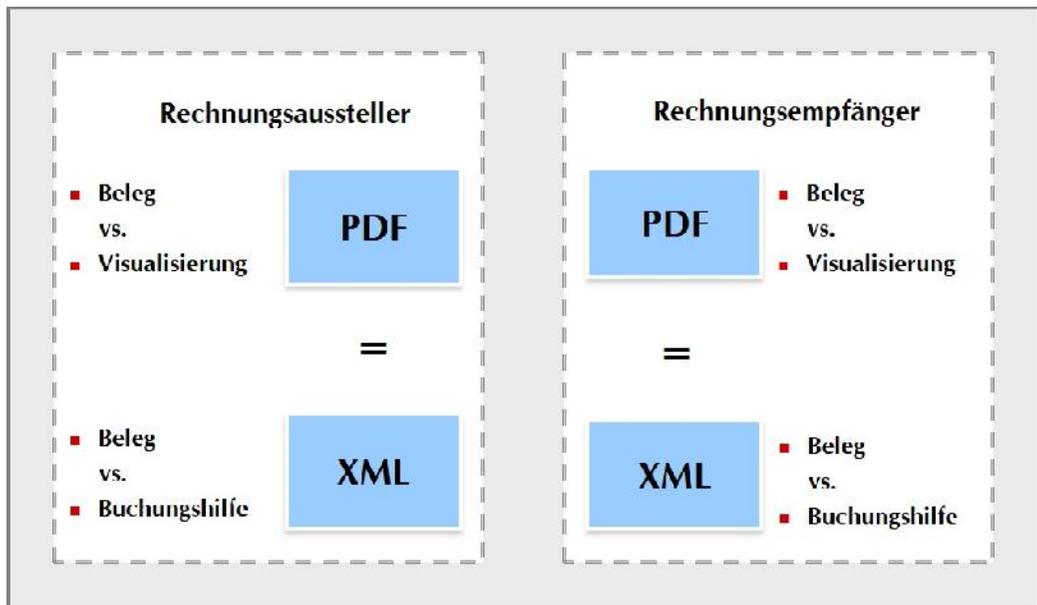


Abbildung 14: Fallkonstellationen der Interpretation der Belegfunktion

Zunächst ist festzuhalten, dass die grundsätzliche steuerrechtliche Anerkennung einer elektronisch übermittelten ZUGFeRD-Rechnung – soweit die Pflichtangaben des § 14 Abs. 4 UStG nachgewiesen werden können – außer Frage steht. Da allerdings beide Komponenten (PDF und XML) für sich gesehen als Beleg fungieren können, ist den Vorgaben des § 14c UStG eine besondere Aufmerksamkeit zu widmen. Demnach läuft der Rechnungsaussteller Gefahr, die Umsatzsteuer doppelt zu schulden, wenn die PDF- und die XML-Datei inhaltlich divergieren und damit als jeweils eigenständige Rechnungen zu werten sind. Unterscheiden sich mithin die Hybridbestandteile von ZUGFeRD in Bezug auf die umsatzsteuerlichen Pflichtangaben (beispielsweise Rechnungsdatum oder Rechnungsnummer), ist das Risiko einer Doppelbesteuerung gegeben.⁵⁴⁶ Umgekehrt besteht bei sog. „inhaltlich identischen Mehrstücken“ derselben Rechnung keine Gefahr einer umsatzsteuerlichen Mehrbelastung.⁵⁴⁷

⁵⁴⁶ Die Finanzverwaltung bringt dazu klar zum Ausdruck, dass in Fällen, in welchen über ein und dieselbe Leistung mehrere Rechnungen ausgestellt werden, ohne dass sie als Duplikat oder Kopie gekennzeichnet sind, auch die Umsatzsteuer aus beiden Rechnungen geschuldet wird; vgl. BMF v. 2. Juli 2012 (Fn. 223); vgl. ebenso Abschn. 14c.1. Abs. 4 Satz 4 UStAE.

⁵⁴⁷ BMF v. 2. Juli 2012 (Fn. 223); vgl. ebenso Abschn. 14c.1. Abs. 4 Satz 5 UStAE.

Der Anwender von ZUGFeRD darf zunächst zurecht unterstellen, dass die Verantwortung für einen Gleichlauf von PDF- und XML-Inhalten dem Anbieter der ZUGFeRD-Lösung obliegt und von diesem entsprechend qualitätsgesichert ist. Selbst wenn demnach das Risiko einer Doppelbesteuerung zumeist theoretischer Natur sein dürfte, wird der Unternehmer bereits aufgrund der finanziellen Tragweite fehlerbehafteter Rechnungen (Mehrfachbesteuerung) ein erhöhtes Eigeninteresse haben, die inhaltliche Komponenten analogie seinerseits abzusichern. Diese Sicherheit lässt sich durchaus mit „Bordmitteln“ und zumeist ohne Mehraufwand erreichen. So ist dem Rechnungsaussteller bei der Verwendung von ZUGFeRD zu empfehlen, die entsprechende Implementierung vorab zu prüfen, insoweit altbekanntes Terrain, hat er doch auch bei der Einführung eines neuen ERP-Systems bzw. nach der Implementierung von Updates oder Upgrades ohnehin entsprechende Sorgfaltspflichten wahrzunehmen. Im Fortgang empfiehlt sich eine stichprobenweise Prüfung, insbesondere dann, wenn die ZUGFeRD-Versionierung fortgeschrieben wird. Auf diese Weise lässt sich für den Rechnungsaussteller der inhaltliche Gleichlauf zwischen PDF- und XML-Inhalten ressourcenschonend sicherstellen und das „14c-Risiko“ minimieren. Der Rechnungsempfänger hat über die Rechnungseingangsprüfung – ebenfalls gängiges Prozedere – sicherzustellen, dass die inhaltlichen Bestandteile des Belegs (je nach Interpretation PDF oder XML) geprüft und bei festgestellter Ordnungsmäßigkeit auch entsprechend verbucht werden.⁵⁴⁸ Dabei sollte die jeweilige – und nach den GoBD ohnehin geforderte – Verfahrensdokumentation⁵⁴⁹ zweifel frei klarstellen, was als Beleg und was lediglich als Buchungshilfe oder Visualisierung interpretiert wird. Angemerkt sei, dass im Hinblick auf die Fehlerwahrscheinlichkeit davon auszugehen ist, dass der Prozess der manuellen Erfassung von Rechnungen ein Vielfaches mehr an Gefahrenneigung in sich trägt, als ein standardisiertes Verfahren wie ZUGFeRD. Aus Governance-Erwägungen ist eine übergeordnete (Online-)Validierungsstelle zu fordern, über welche insbesondere kleinere Unternehmen ihre ZUGFeRD-Rechnung auf Konsistenz prüfen und einen entsprechenden Komponentenabgleich vornehmen könnten.

⁵⁴⁸ Zur Rechnungseingangsprüfung im Detail vgl. Groß/Heinrichshofen/Lindgens (Fn. 506), Kapitel 4.

⁵⁴⁹ Vgl. Groß/Heinrichshofen/Lindgens (Fn. 506), Kapitel 8.

(7) Konvertierung von ZUGFeRD

In Bezug auf Rechnungen, die im ZUGFeRD-Format übermittelt werden, führen die GoBD aus, dass nicht entscheidend ist, ob der Rechnungsempfänger nur das Rechnungsbild (Image) nutzt, sondern, dass auch noch tatsächlich die XML-Daten vorhanden sind, die auch nicht durch eine Formatumwandlung (z. B. in TIFF) gelöscht werden dürfen. Die maschinelle Auswertbarkeit bezieht sich damit auf sämtliche Inhalte der PDF/A-3-Datei.⁵⁵⁰ Daher darf das ZUGFeRD-PDF auch nicht einfach in ein anderes Format (zum Beispiel in ein „normales“ PDF ohne XML-Objekt oder TIFF) konvertiert⁵⁵¹ werden, weil hierdurch die Auswertbarkeit des eingebetteten XML-Objektes verloren gehen würde.

⁵⁵⁰ GoBD (Fn. 1), Rn. 125.

⁵⁵¹ Zur Konvertierung vgl. ausführlich Kapitel 10.2. und 10.6.(3).

17. Exkurs: Zertifikate und Testate

17.1. Kernaussagen der GoBD

Den GoBD lassen sich folgende Kernaussagen zur Zertifizierung und Software-Testaten entnehmen:

- *Keine allgemein gültigen Aussagen der Finanzbehörde zur Konformität der verwendeten oder geplanten Hard- und Software*
- *Keine Positivtestate zur Ordnungsmäßigkeit der Buchführung im Rahmen einer steuerlichen Außenprüfung oder einer verbindlichen Auskunft*
- *Keine Bindungswirkung von „Zertifikaten“ oder „Testaten“ Dritter*

17.2. Spezifische Ausführungen GoBD

Die GoBD nehmen auch zu den Möglichkeiten der Zertifizierung von Verfahren, der Verfahrensdokumentation und der Systemumgebung Stellung.

So lässt die Vielzahl und unterschiedliche Ausgestaltung und Kombination der DV-Systeme für die Erfüllung außersteuerlicher oder steuerlicher Aufzeichnungs- und Aufbewahrungspflichten keine allgemein gültigen Aussagen der Finanzbehörde zur Konformität der verwendeten oder geplanten Hard- und Software zu. Dies gilt umso mehr, als weitere Rahmenbedingungen (z. B. Releasewechsel, Updates, die Vergabe von Zugriffsrechten oder Parametrisierungen, die Vollständigkeit und Richtigkeit der eingegebenen Daten) erheblichen Einfluss auf die Ordnungsmäßigkeit eines DV-Systems und damit auf Bücher und die sonst erforderlichen Aufzeichnungen haben können.⁵⁵² Auch werden weder Positivtestate zur Ordnungsmäßigkeit der Buchführung – und damit zur Ordnungsmäßigkeit DV-gestützter Buchführungssysteme – im Rahmen einer steuerlichen Außenprüfung noch im Rahmen einer verbindlichen Auskunft erteilt.⁵⁵³ „Zertifikate“ oder „Testate“ Dritter können bei der Auswahl eines Softwareprodukts dem Unternehmen als **Entscheidungskriterium** dienen, entfalten jedoch gegenüber der Finanzbehörde keine Bindungswirkung.⁵⁵⁴

⁵⁵² BMF (Fn.1), Rn. 179.

⁵⁵³ BMF (Fn.1), Rn. 180.

⁵⁵⁴ BMF (Fn.1), Rn. 181.

17.3. Kommentierung und Hilfestellung

Hersteller von buchungsrelevanten IT-Systemen werben häufig mit Bescheinigungen, Zertifikaten und Testaten, die die Konformität ihrer Produkte mit dem deutschen Steuer- und Handelsrecht nachweisen sollen. Dies betrifft in der Mehrzahl Standardsoftware-Produkte, vereinzelt jedoch auch Hardware, speziell im Bereich der Speichersysteme für den Einsatz in Dokumentenmanagement-Systemen.

Laut GoBD entfalten derartige Zertifikate für die Finanzverwaltung keinerlei Bindungswirkung, allerdings können sie für Unternehmen als Entscheidungshilfe bei der Produktbeschaffung dienen. Entsprechend ist davon auszugehen, dass in der Praxis ein seriöses Zertifikat einer anerkannten Prüforganisation auch gegenüber der Finanzverwaltung als vertrauensbildende Maßnahme zumindest eine informelle Wirksamkeit entfaltet.

Eine relativ große Bedeutung kommt in der Praxis dem IDW Prüfungsstandard IDW PS 880⁵⁵⁵ zu. Dieser dient zur Produktprüfung und Testierung von rechnungslegungsrelevanten Softwareprodukten im Hinblick auf die Einhaltung der Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung (GoB). Prüfungsgegenstand können die Softwareprodukte insgesamt, einzelne Module oder einzelne Funktionen sein.⁵⁵⁶ Softwareprüfungen nach IDW PS 880 umfassen die Beurteilung der fachlichen Programmfunktionen, sowohl der Verarbeitungsfunktionen als auch des programminternen Kontrollsystems (d. h. der Eingabe-, Verarbeitungs- und Ausgabekontrollen, der programmierten Ablaufsteuerung sowie des programminternen Zugriffsschutzsystems).⁵⁵⁷

⁵⁵⁵ Vgl. IDW PS 880, Die Prüfung von Softwareprodukten, WPg Supplement 2/2010, S. 6 ff., FN-IDW 5/2010, S. 186 ff.

⁵⁵⁶ Vgl. IDW PS 880 (Fn. 555), Rn. 8.

⁵⁵⁷ Vgl. IDW PS 880 (Fn. 555), Rn. 9.

Daneben gibt es zahlreiche weitere Angebote für eine Begutachtung und Zertifizierung. Zur Beurteilung des Wertes der diversen Testate bzw. Zertifikate lassen sich die folgenden Kriterien definieren:

- *Besitzt das Zertifikat eine haftungsrechtlich bindende Wirkung?*
- *Reduziert das Zertifikat die Risiken im Unternehmen?*
- *Besitzt das Zertifikat eine ausreichende Öffentlichkeitswirkung?*
- *Besitzt der Zertifizierer einen ausreichenden Bekanntheitsgrad?*
- *Besitzt der Zertifizierer eine entsprechende Qualifikation?*

18. Fazit

Mit der Veröffentlichung der GoBD kommt die Finanzverwaltung dem Ruf nach einer Modernisierung der GoBS auf ihre Weise nach. Dazu wächst mit der Zusammenführung von GoBS und GDPdU zusammen, was zusammen gehört. Viele Ausführungen der GoBD sind nichts Neues, jedoch bewirken die GoBD, dass diese wieder oder erstmals ins Gedächtnis der steuerpflichtigen Unternehmen gerufen werden. Viele Aspekte führen gar zu einer Renaissance längst vergessener oder verdrängter Themen, wie etwa den Vorgaben zur Erstellung einer Verfahrensdokumentation. Dabei wird auch deutlich, dass sich die Vielzahl der Vorgaben bereits in anderen Nomenklaturen findet und schlicht die Anforderungen an einen ordnungsgemäßen IT-Betrieb wiedergeben. Daher sollten die GoBD zugleich als Chance gesehen werden, betriebliche Prozesse kritisch zu hinterfragen und diese der aktuellen Rechtslage anzupassen.

Im Detail sind die GoBD damit deutlich detaillierter und differenzierter als ihre Vorgänger, die GoBS sowie die GDPdU. Dazu sind die GoBD durch diverse Einzelaussagen und Beispiele jetzt „näher an der Technik“, als dies in der Vergangenheit der Fall war, und damit auch hilfreicher für die Einrichtung bzw. Anpassung entsprechender DV-Systeme. Während der Duktus der alten GoBS aus dem Jahre 1995 doch sehr oft an die früheren „zentralistischen Closed-Shop-Rechenzentren“ erinnert, sind die GoBD konzeptionell eher in der Welt der „dialogorientierten Datenverarbeitung am Arbeitsplatz mit Servern im Rechenzentrum“ angesiedelt. Die aktuellen technischen IT-Trends (Cloud Computing und Mobile Computing) werden allerdings bald neue Fragen bezüglich der Ordnungsmäßigkeit aufwerfen, auf die dann eine aktualisierte Fassung der GoBD – die „GoBD 2.0“ – eine Antwort geben muss.

In der Gesamtschau lassen die GoBD feste Anforderungen an die Ausgestaltung der Unternehmens-IT sowie den damit einhergehenden Prozessen und Abläufen erkennen, die wiederholt innerhalb verschiedener Abschnitte konstituiert werden. Diese betreffen das Vorhandensein eines entsprechenden Kontroll- und Protokollumfeldes, die Dokumentation der entsprechenden Geschäftsprozesse, die Gewährleistung der Integrität von Daten und dies jeweils unabhängig von Migrationsprozessen

innerhalb der gesetzlichen Aufbewahrungsfristen. Zur Umsetzung in die Unternehmenspraxis kann das von PSP entwickelte „Vier-Säulen-Modell zur Umsetzung der GoBD“ einen wertvollen Beitrag leisten.

Dieser Leitfaden soll mit Blick auf die Fortentwicklung des Rechts sowie unter Einbeziehung einschlägiger Literatur fortgeschrieben werden. Die Autoren nehmen entsprechende Anregungen und Hinweise gerne entgegen.

Glossar

AGB	Allgemeine Geschäftsbedingungen
AO	Abgabenordnung
AWV	Arbeitsgemeinschaft für wirtschaftliche Verwaltung e. V.
BayLfSt	Bayerisches Landesamt für Steuern
BeckRS	Rechtsprechung Beck-Datenbank
BeckVerw	Verwaltungsanweisungen Beck-Datenbank
BFH	Bundesfinanzhof
BMF	Bundesministerium der Finanzen
BP/BNV	Betriebsprüfung/Bundesneben tätigkeitsverordnung
BStBK	Bundessteuerberaterkammer
BStBl	Bundessteuerblatt
CMS	Compliance Management-System
DART	Data Retention Tool
DMS	Dokumentenmanagement-System
DSAG	Deutschsprachige SAP-Anwendergruppe
DStR	Deutsches Steuerrecht
DStV	Deutscher Steuerberaterverband
DV-System	Datenverarbeitungssystem
ECM	Enterprise-Content-Management
EDI	Electronic Data Interchange
EDIFACT	Electronic Data Interchange for Administration, Commerce and Transport
EDV	Elektronische Datenverarbeitung
ERP	Enterprise Resource Planning
EStG	Einkommensteuergesetz
EÜR	Einnahmenüberschussrechnung
FeRD	Forum elektronische Rechnung Deutschland
FG	Finanzgericht

Fibu	Finanzbuchhaltung
FN-IDW	Institut der Wirtschaftsprüfer Fachnachrichten
GDPdU	Grundsätze zum Datenzugriff und zur Prüfbarkeit digitaler Unterlagen
GoB	Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung
GoBD	Grundsätze zur ordnungsmäßigen Buchführung und Aufbewahrung von Büchern, Aufzeichnungen und Unterlagen in elektronischer Form sowie zum Datenzugriff
GoBIT	Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung beim IT-Einsatz
GoBS	Grundsätze ordnungsmäßiger DV-gestützter Buchführungssysteme
GuV	Gewinn- und Verlustrechnung
HGB	Handelsgesetzbuch
IDEA	Prüfsoftware der Finanzverwaltung
IDW	Institut der Wirtschaftsprüfer
IDW PS	Institut der Wirtschaftsprüfer Prüfungsstandard
IDW RS	Institut der Wirtschaftsprüfer Stellungnahme zur Rechnungsregelung
IFRS	International Financial Reporting Standards
IKS	Internes Kontrollsystem
IStR	Internationales Steuerrecht
KassenSichV	Kassensicherungsverordnung
KMU	Kleine und mittlere Unternehmen
KÖSDI	Kölner Steuerdialog
LSt	Lohnsteuer
MUG	Message User Guides
OCR	Optical-Character-Recognition
OFD	Oberfinanzdirektion
Rn.	Randnummer
SLA	Service Level Agreements

SSV	Schnittstellen-Verprobung
StBP	Steuerliche Betriebsprüfung
SWIFT	Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication
US-GAAP	United States Generally Accepted Accounting Principles
USt	Umsatzsteuer
UStAE	Umsatzsteuer Anwendungserlass
UStDV	Umsatzsteuer-Durchführungsverordnung
UStG	Umsatzsteuergesetz
UVR	Umsatz- und Verkehrssteuer-Recht
WaWi	Warenwirtschaftssystem
WPg	Wirtschaftsprüfung
XRechnung	Im Rahmen des europäischen Normungsverfahrens erstellte „Core Invoice Usage Specification“
ZUGFeRD	Zentraler User Guide des Forums elektronische Rechnung Deutschland

Quellen- und Literaturverzeichnis

Verwaltungsanweisungen

BMF-Schreiben: Anwendungserlass zu § 153 AO, BMF v. 23. Mai 2016 – IV A 3 – S 0324/15/10001 , online abrufbar unter: http://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/BMF_Schreiben/Weitere_Steuerthemen/Abgabenordnung/AO-Anwendungserlass/2016-05-23-anwendungserlass-zu-paragraf-153-AO.html

BMF-Schreiben: Grundsätze zur ordnungsmäßigen Führung und Aufbewahrung von Büchern, Aufzeichnungen und Unterlagen in elektronischer Form sowie zum Datenzugriff (GoBD), BMF v. 14. November 2014 – IV A 4 – S 0316/13/10003, BStBl. I 2014, S. 1450, online abrufbar unter: http://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/BMF_Schreiben/Weitere_Steuerthemen/Abgabenordnung/Datenzugriff_GDPdU/2014-11-14-GoBD.html

BMF-Schreiben: Lohnsteuer-Nachschau, BMF v. 16. Oktober 2014 - IV C 5 - S S 2386/09/10002:001, BStBl. I 2014, S. 1408

BMF-Schreiben: Umsatzsteuer; Vereinfachung der elektronischen Rechnungsstellung zum 1. Juli 2011 durch das Steuervereinfachungsgesetz 2011, BMF v. 2. Juli 2012 - IV D 2 - S 7287-a/09/10004 :003, BStBl. I 2012, S. 726, online abrufbar unter: http://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/BMF_Schreiben/Steuerarten/Umsatzsteuer/Umsatzsteuer-Anwendungserlass/2012-07-02-Vereinfachung-der-elektronischen-Rechnungsstellung.html

BMF-Schreiben: Aufbewahrung digitaler Unterlagen bei Bargeschäften, BMF v. 26. November 2010 - IV A 4 - S 0316/08/10004-07, BStBl. I 2010, S. 1342, online abrufbar unter: http://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/BMF_Schreiben/Weitere_Steuerthemen/Betriebspruefung/008.html

BMF: Fragen- und Antworten-Katalog zum Verzögerungsgeld nach § 146 Abs. 2b AO, BMF v. 28. September 2011 – IV A 4, StEK AO § 146 Nr. 15, online abrufbar unter: http://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Standardartikel/Themen/Steuern/Weitere_Steuerthemen/Betriebspruefung/BMF_Schreiben_Allgemeines/001.html

BMF: Fragen und Antworten zum Datenzugriffsrecht der Finanzverwaltung, Stand: 22. Januar 2009, online abrufbar unter: <http://www.elektronische-steuerpruefung.de/bmf/bmf-faqs-2009.pdf>

BMF-Schreiben: Grundsätze zum Datenzugriff und zur Prüfbarkeit digitaler Unterlagen (GDPdU), BMF v. 16. Juli 2001 – IV S 2 - S 0316 - 36/01, BStBl. I 2001, S. 415, online abrufbar unter: <http://www.elektronische-steuerpruefung.de/gdpdu.htm>

BMF-Schreiben: Grundsätze ordnungsmäßiger DV-gestützter Buchführungssysteme (GoBS), BMF v. 7. November 1995 – IV A 8 - S 0316 - 52/95, BStBl. I 1995, S. 738, online abrufbar unter: <http://www.elektronische-steuerpruefung.de/rechtsgrund/gobs.htm>

BayLfSt: Verfügung v. 20. Januar 2017 – S 0317.1.1-4/3 St42

BayLfSt: Information v. 25. Januar 2017: Abgabenordnung – Aufbewahrung und Archivierung von elektronischen Kontoauszügen

BayLfSt: Verfügung v. 20. Januar 2017 – S 0316.1.1-3/5 St42

BayLfSt: Elektronische Kassen – Informationen für Unternehmer, Stand: Januar 2017

OFD Niedersachsen: Merkblatt für Unternehmen zum Thema „Ordnungsmäßigkeit der Kassenbuchführung“, Stand: Dezember 2016

BayLfSt: Verfügung v. 27. Februar 2015 - S 0317.1.1-2/4 St42: Verfügung zur IDEA-Datensicherung in der BP/BNV, LSt-Außen- und USt-Sonderprüfung, DB 2015, S. 526

OFD Nordrhein-Westfalen: Verfügung v. 28. Juli 2015 – S 0316 – 2015/0006 – St 432a: Verfügung betr. Aufzeichnungs- und Aufbewahrungspflicht der digitalen Grundaufzeichnungen (§ 238 HGB, §§ 140, 145-147 AO), BeckVerw 312689

Erlass, Finanzministerium Schleswig-Holstein: Verlagerung der elektronischen Buchführung und von elektronischen Aufzeichnungen ins Ausland, FinMin Schleswig-Holstein, Erlass vom 1. März 2012, VI 328-S0316-032, DB 2012, S. 1839

Ausgewählte Rechtsprechung

BFH v. 25. März 2015 – X R 20/13, DStR 2015, S. 1739

BFH v. 16. Dezember 2014 – VIII R 52/12, DStR 2015, S. 1920

BFH v. 16. Dezember 2014 – X R 29/13, BeckRS 2015, 94652; X R 42/13, BeckRS 2015, 94644; X R 47/13, BeckRS 2015, 94660

BFH v. 16. Juni 2011 – IV B 120/10, BStBl. II 2011, S. 855-858

BFH v. 24. Juni 2009 – VIII R 80/06, BStBl II 2010 S. 452

BFH v. 26. September 2007 – I B 53, 54/07, BStBl. II 2008, S. 415

BFH v. 19. Oktober 2005 – XI R 4/04, BStBl. II 2006, S. 509

BFH v. 26. Februar 2004 – XI R 25/02, BStBl. II 2004, S. 599

BFH v. 24. Juni 1997 – VIII R 9/96, BStBl. II 1998, S. 51

BFH v. 27. April 1994 – XI R 54/93, BStBl II 1994, S. 718

BFH v. 25. März 1992 – I R 69/91, BStBl. II 1992, S. 1010

BFH v. 21. Februar 1990 – X R 54/87, BFH/NV 1990, S. 683

BFH v. 30. November 1989, BFH/NV 1991, S. 356

BFH v. 20. Juni 1985, BFH/NV 1985, S. 12

BFH v. 26. August 1975 – VIII R 109/70, BStBl II 1976, S. 210

BFH v. 24. November 1971 – I R 141/68 , BStBl II 1972, S. 400

BFH v. 20. Oktober 1971 – I R 63/70, BStBl II 1972, S. 273

BFH v. 11. September 1969 – IV R 106/68, BStBl II 1970, S. 307

BFH v. 26. März 1968 – IV 63/63, BStBl. II 1968, S. 527

BFH v. 2. Oktober 1968 – I R 8/66, BStBl. II 1969, S. 157

BFH v. 18. Oktober 1967 – I 125/65, BStBl II 1968, S. 173

BFH v. 23. September 1966 – VI 117/65, BStBl III 1967, S. 23

BFH v. 12. Mai 1966 – IV 472/60, BStBl. III 1966, S. 372

BFH v. 5. März 1965 – VI 154/63 U, BStBl. III 1965, S. 285

BFH v. 16. September 1964 – IV 42/61 U, BStBl III 1964, S. 654

BFH v. 10. Juni 1954 – IV 68/53 U, BStBl. III 1954, S. 298

BFH v. 5. März 1953 – IV 174/52 U, BStBl III 1954, S. 106

FG Schleswig-Holstein v. 12. Oktober 2015 – 2 V 95/15, BeckRS 2015, 95821

FG Niedersachsen v. 30. Juni 2015 – 9K 343/14, http://www.finanzgericht.niedersachsen.de/portal/live.php?navigation_id=13539&article_id=136375&psmand=53

FG Münster v. 10. November 2013 – 6 V 4562/03, EFG 2004, S. 236

FG Rheinland-Pfalz v. 24. August 2011 – 2 K 1277/10, DSTRE 2012, S. 960

FG Düsseldorf v. 5. Februar 2007 – 16 V 3454/06 A, EFG 2007, S. 892

FG Saarland v. 30. Juni 2005 – 1 K 141/01 zur Vorlage privater Kontounterlagen
im Rahmen einer Außenprüfung, BeckRS 2005, 26018309

Ausgewählte Standards und Ausarbeitungen

IDW PS 330: Abschlussprüfung bei Einsatz von Informationstechnologie, WPg 21/2002, S. 1167 ff., FN-IDW 11/2002, S. 604 ff.

IDW PS 331 n.F.: Abschlussprüfung bei teilweiser Auslagerung der Rechnungslegung auf Dienstleistungsunternehmen

IDW PS 880: Die Prüfung von Softwareprodukten, WPg Supplement 2/2010, S. 6 ff., FN-IDW 5/2010, S. 186 ff.

IDW PS 951 n.F.: Die Prüfung des Internen Kontrollsystems bei Dienstleistungsunternehmen, WPg Supplement 4/2013, S. 1 ff., FN-IDW 11/2013, S. 468 ff.

IDW PS 980: Grundsätze ordnungsmäßiger Prüfung von Compliance Management-Systemen, WPg Supplement 2/2011, S. 78 ff., FN-IDW 4/2011, S. 203 ff.

IDW RS FAIT 3, Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung beim Einsatz elektronischer Archivierungsverfahren, WPg 22/2006, S. 1465 ff., FN-IDW 11/2006, S. 768 ff.

IDW RS FAIT 5, Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung bei Auslagerung von rechnungslegungsrelevanten Dienstleistungen einschließlich Cloud Computing, IDW Life in Heft 1/2016, S. 35 ff.

Bitkom, GoBD-Checkliste für Dokumentenmanagement-Systeme, <https://www.bitkom.org/Bitkom/Publikationen/GoBD-Checkliste-fuer-Dokumentenshymanagement-Systeme.html>

AWV – Arbeitsgemeinschaft für wirtschaftliche Verwaltung e. V., Muster-Verfahrensdokumentation zur Belegablage, http://www.awv-net.de/cms/front_content.php?idcat=286

Datenanforderungen für die Datenträgerüberlassung aus einem **SAP-System** bei Nutzung des Data Retention Tools (DART), <http://elektronische-steuerpruefung.de/bmf/sap-z3-daten-bundeseinheitlich-agegestimmt.pdf>

GoBIT, Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung beim IT-Einsatz mit Stand 13. Oktober 2012, http://www.awv-net.de/cms/Fachinformationen/GoBIT/_AktuellerEntwurfderGoBIT,cat267.html

Bundessteuerberaterkammer/Deutscher Steuerberaterverband, Musterverfahren – Verfahrensdokumentation zur Digitalisierung und elektronischen Aufbewahrung von Belegen inkl. Vernichtung der Papierbelege mit Stand 03/2014, <http://www.dstv.de/download/gemeinsame-verfahrensbeschreibung>

DATEV: Musterfoliensatz – Wesentliche Änderungen durch die GoBD, <http://www.datev.de/portal/ShowContent.do?pid=dpi&cid=236302>

DSAG: *DSAG-Handlungsempfehlung – Empfehlung zur Anwendung des Datenzugriffs (GoBD/GDPdU) durch die Finanverwaltung*, https://www.dsag.de/sites/default/files/dsag_handlungsempfehlung_anwendung_des_datenzugriffs_40_final_0.pdf

Ausgewählte Literatur

Groß/Hamburg, Verordnung über die elektronische Rechnungsstellung im öffentlichen Auftragswesen beschlossen, https://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_Verordnung_ueber_die_elektronische_Rechnungsstellung_beschlossen_07092017.pdf

Henn/Kuballa, Steuerrechtliche Anforderungen an die Aufbewahrung elektronischer Unterlagen, NWB 2017, S. 2784

Groß, Entwurf eines Gesetzes über die elektronische Rechnungsstellung im öffentlichen Auftragswesen vom Bundestag verabschiedet, https://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_E-Rechnungsgesetz_020217.pdf

Groß, Mobiles Scannen und Tax Compliance, BB 2017, S. 930

Groß/Sturm, Kassengesetz geht in die nächste Runde: Entwurf einer Kassensicherungsverordnung (KassenSichV) vorgelegt, https://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_KassenSichV_19042017.pdf

Groß/Lindgens/von Hake, Tax Compliance Management-Systeme in der praktischen Umsetzung, https://www.psp.eu/media/allgemein/Leitfaden_Tax_Compliance_Version_1_1_10052017.pdf

Herold/Volkenborn, Die wichtigsten Regeln zur Umsetzung der GoBD in der Praxis, NWB 2017, S. 922

Roderburg/Richter, Verlagerung der elektronischen Buchführung ins Ausland, IStR 2016, S. 456

Becker/Neubert, „Digital Offensive“ der Finanzverwaltung: Die Schnittstellen-Verprobung (SSV), DStR 2016, S. 2983ff.

Groß, Fiskus bittet künftig mehr zur Kasse, https://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_Fiskus_bittet_zur_Kasse_FINAL_22122016.pdf

Groß/Lindgens/Zöllner/Brand/Heinrichshofen, Experten erläutern die GoBD – Was bedeutet „Verfahrensdokumentation“?, https://www.psp.eu/media/in-public/Beitrag_Expertenerlaeuterungen_GoBD_Verfahrensdokumentation_FINAL_161216.pdf

Schäperclaus/Hanke, Datenträgerüberlassung: Z3-Datenzugriff im Rahmen der Betriebsprüfung, DB Beilage 04 zu Heft 47/2016, S. 17

Engel-Flehsig, Elektronische Rechnungen mit „ZUGFeRD“, DB Beilage 04 zu Heft 47/2016, S. 28

Henn/Kuballa, Streitpunkt: Unveränderbarkeit von (elektronischen) Büchern, Aufzeichnungen und Unterlagen, DB 2016, S. 2749

Groß, Mobiles Scannen und Tax Compliance, in: Erfolgsfaktor Information Management (Hrsg. Leger/Berndt), Fachbuch der B&L Management Consulting GmbH, 2016, https://www.psp.eu/media/in-public/Beitrag_Mobiles_Scannen_und_Tax_Compliance_04082016.pdf

Groß/Lindgens, Der Fiskus ist auf die Kontrolle gekommen, https://www.psp.eu/media/in-public/Beitrag_Kontrollen_und_Fiskus_04072016_FINAL.pdf

Groß/Lindgens/Zöller/Brand/Heinrichshofen, Experten erläutern die GoBD – Was bedeutet „progressive und retrograde Prüfbarkeit“?, https://www.psp.eu/media/in-public/Beitrag_Expertenerlaeuterungen_GoBD_Pruefbarkeit_FINAL_170616.pdf

Polka, GoBD – Praxisbeispiele aus Beratersicht, BC 2016, S. 277

Groß/Matheis/Lindgens, Vorgaben an ein Tax Compliance-System am Beispiel der Umsatzsteuer, UVR 2016, S. 172, https://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_Tax_Compliance_am_Beispiel_der_USt_08062016.pdf

Groß/Mayer, BMF veröffentlicht endgültige Fassung des Anwendungserlasses zu § 153 AO, https://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_BMF_veroeffentlicht_Anwendungserlass_zu_153_AO_12062016.pdf

Groß, Tax Compliance wird Pflicht – BMF veröffentlicht Anwendungserlass zu § 153 AO, https://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_Tax_Compliance_25052016.pdf

AWV, Aufbewahrungspflichten und -fristen nach Handels- und Steuerrecht, Berlin 2016

Henn, Verfahrensdokumentation nach GoBD, DB 2016, S. 254

Achilles, Kassenführung – Bargeschäft sicher dokumentieren, Nürnberg 2016

GoBD und Big Data, Deggendorfer Forum zur digitalen Datenanalyse e.V. (Hrsg.), Berlin 2016

Groß/Lindgens/Zöller/Brand/Heinrichshofen, Experten erläutern die GoBD – Was bedeutet „Unveränderbarkeit“?, https://www.psp.eu/media/in-public/Beitrag_Expertenerlaeuterungen_GoBD_Unveraenderbarkeit_FINAL.pdf

Kulosa, Mathematisch-statistische Schätzungsmethoden in der Betriebsprüfung, DB 2015, S. 1797 ff.

Kowallik, Das Interne Kontrollsystem für Steuern, DB 2015, S. 2774

Henn, GoBD-Zweifelsfragen: Erfassung in Grundbüchern oder Grundaufzeichnungen sowie zeitgerechte Buchungen und Aufzeichnungen, DB 2015, S. 2660

Groß/Heinrichshofen/Lindgens, E-Rechnung, GoBD und Tax-Compliance im Umfeld der Zentralregulierung, UVR 10/2015, S. 315-320, Online-Version unter: https://www.psp.eu/media/in-public/Beitrag_E-Rechnung_GoBD_Tax-Compliance_im_Umfeld_der_Zentralregulierung_06102015.pdf

Lamprecht, GoBD und das E-Invoicing, BC 2015, S. 403

Groß/Lindgens/Zöller/Brand/Heinrichshofen, Experten erläutern die GoBD – Was bedeutet „Konvertierung“?, http://www.psp.eu/media/in-public/Beitrag_Expertenerlaeuterungen_GoBD_Konvertierung.pdf

Groß/Lindgens/Heirichshofen, Mobiles Scannen: GoBD- und umsatzsteuerkonform, http://www.psp.eu/media/in-public/GoBD-Beitrag_Mobiles_Scannen_04082015.pdf

Müller, Die GoBD – eine Fortschreibung der Grundsätze einer ordnungsmäßigen Buchführung manueller Art, SteuK 2015, S. 343

Groß/Lindgens/Zöller/Brand/Heinrichshofen, Experten erläutern die GoBD – Was bedeutet „Zeitgerechtheit“?, http://www.psp.eu/media/in-public/Beitrag_Experten-erlaeuterungen_GoBD_Zeitgerechtheit.pdf

Groß/Kampffmeyer/Klas, ZUGFeRD aus dem Blickwinkel von Tax-Compliance und IT-Governance, BC 2015, S. 295, Langfassung unter: http://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_ZUGFeRD_aus_Blickwinkel_Tax-Compliance_und_IT-Governance_09072015.pdf

Groß/Heinrichshofen/Lindgens, Der elektronische Rechnungsaustausch im Lichte der GoBD, Der Konzern 2015, S. 251, auch unter: http://www.psp.eu/media/in-public/PSP-Beitrag_E-Rechnungsausausch_im_Lichte_der_GoBD_130515.pdf

Tom Suden, GoBD: Anforderungen an die ordnungsgemäße Archivierung elektronischer Eingangsrechnungen, BC 2015, S. 285

Groß/Lamm/Georgius in Recht im Internet (Hrsg. Schwarz/Peschel-Mehner), Steuerrecht, 18-G3

Goldshteyn/Thelen, Ordnungsmäßigkeit einer Buchführung und Haftungsrisiken bei Verstößen gegen die GoBD, DB 2015, S. 1126

H.-Michael Korth, GoBD – Antworten des Steuerberaters auf negative Prüfungsfeststellungen, Stbg 2015, S. 24

Goldshteyn/Thelen, Extra fiscum recta doctrina non est? – Kritische Anmerkungen zu den GoBD und ihrer Rechtsqualität, DStR 2015, S. 326

Burlein/Odenthal, Die neuen GoBD zur IT-gestützten Buchführung und zum Datenzugriff, BBK Nr. 3, Beilage 1/2015

Achilles, Kassenführung in bargeldintensiven Unternehmen, Norderstedt 2014

Freitag, Chi-Quadrat-Anpassungstest und Benford's Law: Statistische Testverfahren im Rahmen steuerlicher Prüfungen, BB 2014, S. 1693

Berndt, Rechnungsprozesse optimieren, 2013

Tom Suden, GoBD – ein Alleingang der Finanzverwaltung mit Folgen für die Unternehmen, BC 2013, S. 259

Groß/Lamm/Lindgens, Neuanfang für den elektronischen Rechnungsaustausch - Chancen und Risiken aus der Änderung durch das Steuervereinfachungsgesetz 2011, DStR, Heft 29/2012, S. 1413 ff.

Brand/Groß/Geis/Lindgens/Zöllner, Steuersicher archivieren, Wiesbaden 2012

Groß/Lamm, Elektronische Rechnungen – Praktische Hinweise zur Neuregelung ab dem 1. Juli 2011, BC 2011, S. 244

Zoeller & Partner, GoBS-Checkliste: Verfahrensdokumentation mit Stand 07/2010, <http://www.elektronische-steuerpruefung.de/verfahrensdokumentation/zoeller-gobs-checkliste-verfahrensdokumentation.pdf>

Groß/Lamm, Sicherung des Vorsteuerabzugs bei digitalisierten Eingangsrechnungen, UR 9/2008, S. 331

Groß/Lindgens, Elektronische Rechnungen im Lichte der Umsatzsteuer, UVR 2008, S. 107

Groß/Georgius, Datenzugriff unter Einsatz von Prüfsoftware, Stbg 2006, S. 157 ff.

Groß/Georgius, Weitere Intensivierung der digitalen Betriebsprüfung durch den Einsatz von Prüfmakros, DStR 2006, S. 2067 ff.

Groß/Matheis/Lindgens, Rückstellung für Kosten des Datenzugriffs der Finanzverwaltung, DStR, Heft 23/2003, S. 921

Kampffmeyer/Groß, IDEA-Client erleichtert digitale Steuerprüfung, Computerwoche 46/2003

Kampffmeyer/Zöllner, GDPdU in der Praxis: Was Unternehmen beachten müssen, Teil IV, BIT 6/2003, 60, 63

Groß, Die Anpassung der Unternehmens-EDV an die Vorgaben zum Datenzugriff der Finanzverwaltung, DStR 2002, S. 1121

Groß, GDPdU – Umsetzungsprobleme in der Praxis, Consultant, 4/2002, 34, 35

Schmitz, StBP 2002, 221, 223

Burchert, Einführung eines Zugriffsrechts der Finanzverwaltung auf DV-gestützte Buchführungssysteme – Teil I, INF 2001, S. 230 (232 f.)

Höreth/Schiegl, Zugriff der Finanzverwaltung auf die EDV-Systeme – Zweifelsfragen, BB 2001, S. 2509

Carlé, Thomas, Der Zugriff der Finanzverwaltung auf die Unternehmens-EDV, KÖSDI 2001, S. 13106-13115

Autorenprofile

Stefan Groß



Stefan Groß ist als Steuerberater und Certified Information Systems Auditor (CISA) an der Schnittstelle zwischen IT und Steuerrecht tätig. Seine Tätigkeitsschwerpunkte liegen in den Bereichen:

- Steuerrecht und Neue Medien
- IT-Revision und EDV-Sonderprüfungen
- **GoBD-Audits und GoBD-Beratung**
- Fragen zum Datenzugriff der Finanzverwaltung (GDPdU)
- Electronic Invoicing
- Prüfungen nach IDW PS 330, PS 880, PS 951, FAIT 3
- Datenanalysesoftware in der Jahresabschlussprüfung
- Umsatzsteuer-Risikomanagement/Tax Compliance

Stefan Groß ist Partner der Kanzlei Peters, Schönberger & Partner mbB in München.

Weitere Funktionen: Vorstandsvorsitzender des VeR (Verband elektronische Rechnung e. V.), Leiter des Arbeitskreises Qualität des VeR, Leiter des Arbeitskreises „ECM-Compliance“ des BITKOM e.V.

Thorsten Brand



Thorsten Brand ist seit 1992 als produktneutraler Berater im Bereich ECM tätig. Seine Tätigkeitsschwerpunkte umfassen:

- Prozess- und Organisationsberatung
- Erstellung von Vor-/Machbarkeitsstudien
- Begutachtung bestehender Systemumgebungen/-konzepte
- Anforderungsanalysen
- Erstellen von Lösungskonzepten
- Unterstützung bei der Systemauswahl
- Begleitung/Qualitätssicherung bei der Systemeinführung
- Unterstützung bei Abnahmetests/Systemabnahme
- Erstellung von Verfahrensbeschreibungen
- Durchführung von Projekt-Reviews
- Projektbegleitung-/Projektmanagement

Er ist stellv. Leiter des Arbeitskreises „ECM-Compliance“ des BITKOM e.V.

Seit 2000 ist Thorsten Brand Senior-Berater der Zöller & Partner GmbH.

Wolfgang Heinrich



Wolfgang Heinrich ist Diplominformatiker und als Produktmanager an der Schnittstelle zwischen technischen und rechtlichen Aspekten des Enterprise Content Managements tätig. Seine Tätigkeitsschwerpunkte liegen in den Bereichen:

- Rechtliche Rahmenbedingungen des Dokumentenmanagements
- Elektronische Signaturen
- Prozess- und Organisationsberatung
- E-Mail-Management und E-Mail-Archivierung
- Erstellung von Verfahrensdokumentationen
- Gestaltung und Einsatz von DMS-Softwareprodukten
- Prüfkriterien für Dokumentenmanagement-Systeme
- Begleitung von Systemprüfungen und Audits

Er ist langjähriges aktives Mitglied der Arbeitskreise „ECM-Compliance“, „ECM-Standards“ und „Anwendung elektronischer Vertrauensdienste“ des BITKOM e.V.

Seit 1995 ist Wolfgang Heinrich als Mitarbeiter bei der EASY SOFTWARE AG tätig.

IMPRESSUM

Herausgeber:

Peters, Schönberger & Partner mbB

Schackstraße 2, 80539 München

Tel.: +49 89 38172-0, Internet: www.psp.eu

Verantwortlich für den Inhalt:

- Stefan Groß, Steuerberater und CISA (s.gross@psp.eu)

Der Leitfaden gibt die persönliche Meinung der Autoren zur derzeitigen Rechtslage wieder und enthält lediglich einen Überblick über einzelne Themenkomplexe. Spezielle Umstände einzelner Fallkonstellationen wurden nicht berücksichtigt; diese können durchaus zu abweichenden Betrachtungsweisen und/oder Ergebnissen führen. Der Leitfaden kann daher keine rechtliche oder steuerliche Beratung ersetzen; bitte holen Sie eine auf Ihre Umstände zugeschnittene, weitere Entwicklungen berücksichtigende Empfehlung Ihres Steuerberaters oder Wirtschaftsprüfers ein, bevor Sie Entscheidungen über die in diesem Leitfaden betrachteten Themen treffen. Die Finanzverwaltung und/oder Gerichte können abweichende Auffassungen zu den hier behandelten Themen haben oder entwickeln.



Herausgeber:

Peters, Schönberger & Partner mbB

Schackstraße 2, 80539 München

Tel.: +49 89 38172-0

Internet: www.psp.eu